

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №02-08\03-10-18

г. Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена 13.02.2019 года

В полном объеме решение изготовлено 14.02.2019 года

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №02-08\03-10-18 в составе:

Председатель Комиссии Р.Р. Плиев – руководитель управления

Члены Комиссии: Г.Б. Кайтуков – заместитель руководителя

А.Б. Дзарахохов – начальник отдела

З.Р. Бацазова – главный специалист-эксперт

Э.Ч. Кантемирова - ведущий специалист-эксперт

рассмотрев дело №02-08\03-10-18 по признакам нарушения ООО «Стройпрогресс» ООО «Шанс» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствие представителей Ответчиков ООО «Стройпрогресс», ООО «Шанс», уведомленных о месте, дате и времени проведения заседания Комиссии надлежащим образом;

в отсутствие заинтересованного лица ООО «Арт - Сервис» уведомленного о месте, дате и времени проведения заседания Комиссии надлежащим образом;

УСТАНОВИЛА:

По результатам исполнения Поручения ФАС России от 06.07.2018 г., № АЦ/51668/18, а также мониторинга полученной информации представленной торговой площадкой ОАО «ЕЭТП», с учетом сведений размещенных на Официальном сайте Российской Федерации в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, zakupki.gov.ru установлено следующее.

Согласно данным, представленным торговой площадкой ОАО «ЕЭТП» с учетом сведений размещенных на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее – Сайт), были выявлены случаи со схожим поведением участников на следующих аукционах:

- 0310200000317000823 - Ремонт сквера и тротуара по ул. Комсомольская г. Алагир (заказчик - Отдел капитального строительства администрации местного самоуправления Алагирского района)

- 0310200000318001325 - Ремонт аллеи по улице Ленина в г. Алагире (заказчик - Отдел капитального строительства администрации местного самоуправления Алагирского района)

- 0310200000318001326 - Ремонт музейно-паркового комплекса по ул.Ч. Басиевой в г. Алагире (заказчик - Отдел капитального строительства администрации местного самоуправления Алагирского района)

- по аукциону № 0310200000317000823 заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 1 047 000,00 руб., участником ООО «Стройпрогресс» предложена цена 1 041 765,00 руб. (снижение в 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта);

- по аукциону № 0310200000318001325 заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 2 752 100,00 руб., участниками ООО «Стройпрогресс», ООО «Шанс» предложена цена 2 738 339,00 руб. (снижение в 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта);

- по аукциону № 0310200000318001326 заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 7 700 000,00 руб., участником ООО «Стройпрогресс» предложена цена 7 661 500,00 руб. (снижение в 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта);

Номер аукциона	Наименование участника	IP подачи заявок участникам	IP подачи ценовых предложений участниками	Цена контракта	Снижение
0310200000318001326	ООО "Шанс"	188.170.174.69	85.115.248.215	7 661 500	0,5
0310200000318001326	ООО «АртСервис»	85.115.248.42			0
0310200000318001326	ООО	188.170.174.34	85.115.248.215	7 661 500	0,5

	"СТРОЙПРОГРЕСС"				
0310200000317000823	ООО "Шанс"	85.26.183.27	185.3.35.209		0
0310200000317000823	ООО "СТРОЙПРОГРЕСС"	85.26.183.27	185.3.35.209	1 041 765	0,5
0310200000318001325	ООО "СТРОЙПРОГРЕСС"	188.170.174.34	85.115.248.215	2 738 339	0,5
0310200000318001325	ООО "Шанс"	188.170.174.69	85.115.248.215	2 738 339	0,5

Данные аукционы имеют следующие схожие обстоятельства: в них приняли участие только одни и те же участники, после подачи по одному ценовому предложению каждым участником дальнейшая конкурентная борьба прекращалась. Победителем по указанным аукционам был признан ООО «Стройпрогресс».

Сведениями, полученными от электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» и торговой площадки ОАО «ЕЭТП» подтверждается факт совпадения IP-адреса, с которого участниками подавались заявки и ценовые предложения, в рамках проведения аукционов с реестровыми номерами № 0310200000317000823, 0310200000318001325, 0310200000318001326.

Согласно письменных пояснений директора ООО «Стройпрогресс», от 12.12.2018 г., специалистом по закупкам С.З.М., без уведомления руководителя с одного рабочего компьютера были поданы заявки на участие в аукционах № 0310200000317000823, 0310200000318001325, 0310200000318001326 от ООО «Стройпрогресс» и ООО «Шанс».

Аналогичные письменные пояснения так же были даны инженером ПТО ООО «Стройпрогресс» С.З.М.

Из представленных сведений, полученных от операторов связи ПАО «Мегафон» и ПАО «Вымпелком» на запрос антимонопольного органа, следует, что выходы в сеть Интернет на ресурс <http://www.roseltorg.ru/> с IP-адресов 85.26.183.27 и 185.3.35.209, 85.115.248.215 относятся к пулу IP-адресов, выделенных ПАО «МегаФон», ПАО «Вымпелком» и являются динамическими. Динамический характер IP-адреса означает, что он не закреплен строго за каким-то одним лицом и под данными IP-адресами в сеть Интернет могут выходить различные абоненты при этом назначение IP-адреса осуществляется оборудованием оператора связи в автоматическом режиме.

Динамический IP-адрес - это техническая информация, которая в соответствии с пунктами 22, 23 и 112 Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 г., не относится к условиям договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, к информации об оказываемых услугах

телефонной связи и не является уникальным кодом идентификации.

Вышеуказанными IP-адресами для организации точки доступа может воспользоваться любой абонент ПАО «МегаФон», ПАО «Вымпелком». В течение одной секунды каждому динамическому IP-адресу присваивается от 100 до 200 абонентских номеров, кроме того, банки, а также платежные системы «Яндекс.Деньги», «QIWI» и другие, в т. ч. и ресурс <http://www.roseltorg.ru> используют протокол HTTPS и криптографические протоколы SSL и TLS что не позволяет идентифицировать абонента за конкретным IP-адресом.

Для выявления дополнительных доказательств сговора при рассмотрении дела №02-08/03-10-18 антимонопольным органом была проанализирована информация о банковских счетах участников, полученная из налоговой инспекции, а также информация, представленная кредитными организациями, о движении денежных средств по счетам или перемещении денежных средств между конкурентами.

Вместе с тем собранными по настоящему делу доказательствами не подтверждается факт достижения ответчиками соглашения, результатом которого явилось поддержание цен на торгах.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными, арбитражным судам следует учитывать, что подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения могут в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания полагать, что

поведение ООО «Стройпрогресс» и ООО «Шанс» в вышеуказанных аукционах, приведшее к незначительным снижениям НМЦК в ходе рассматриваемых торгов, является следствием реализации картельного соглашения в понимании Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела №02-08/03-10-18 по признакам нарушения ООО «Стройпрогресс» и ООО «Шанс» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции.

3. Признать отсутствие оснований для принятия мер административного реагирования.

Председатель Комиссии

Плиев Р.Р.

Члены Комиссии:

Кайтуков Г.Б.

Дзарахохов А.Б.

Бацазова З.Р.

Кантемирова Э.Ч.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.