

РЕШЕНИЕ

21 мая 2015 года

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 06 мая 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 21 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (сокращенное наименование – Карельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> - заместитель руководителя Карельского УФАС России, председатель комиссии;
- <...> -начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии;
- <...> -главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии;
- <...> -ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии,

рассмотрев дело №03-16/15-2015, возбужденное по признакам нарушения ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» (Конногвардейский бульвар, д. 17, лит, А, г. Санкт-Петербург, 190098; далее – ответчик, поставщик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии представителя ООО «Онежский тракторный завод» (далее – ООО «ОТЗ», заявитель) - Б. (доверенность от <...>года <...>; копия в деле), директора филиала ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» в Республике Карелия – Л. (доверенность <...>года №<...>; копия в деле), представителя ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» - Л. (доверенность от <...>№<...>; копия в деле),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Карельского УФАС России 03 февраля 2015 года (вх. №482) поступило заявление ООО «ОТЗ» от 03 февраля 2015 года №82 с жалобой на действия ЗАО

«Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи газа 30 января 2015 года.

По результатам рассмотрения поступившего заявления в соответствии с частью 12 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» приказом руководителя Карельского УФАС России от 13 апреля 2015 года №89 было возбуждено настоящее дело по признакам нарушения ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно определению от 13 апреля 2015 года, рассмотрение настоящего дела было назначено на 11 часов 00 минут 06 мая 2015 года.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время. Представитель ООО «ОТЗ» озвучил содержащуюся в заявлении позицию, пояснив также, что в настоящий момент ограничений по поставке газа нет, какие-либо претензии к поставщику газа отсутствуют.

В свою очередь Л. признал факт нарушения антимонопольного законодательства, пояснив при этом, что между ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» и ООО «ОТЗ» была достигнута устная договоренность об оплате за поставленный газ до 30 января 2015 года, так как 31 января 2015 года приходится на выходной день. Вместе с тем платежи от ООО «ОТЗ» поступили только в конце дня 30 января 2015 года; фактически подача газа была прекращена всего на несколько часов.

Исследовав и оценив все имеющиеся в деле документы, проанализировав нормативную правовую базу в сфере электроэнергетики, комиссия Карельского УФАС России приходит к следующему.

Согласно статье 1 ФЗ «О защите конкуренции», целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» приказом Карельского УФАС России от 25 июня 2012 года №114 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если

в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, на рынке Республики Карелия, по виду деятельности - торговля прочим жидким и газообразным топливом, в географических границах Республики Карелия, с долей более 50%.

Таким образом, ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке поставки газа (газ природный горючий) в Республике Карелия.

Согласно пункту 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В [пункте 1 статьи 422](#) ГК РФ предусмотрено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами, действующими в момент его заключения.

К отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения ([статьи 539 - 547](#) Кодекса) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства ([пункт 2 статьи 548](#) ГК РФ).

В силу [пункта 2 статьи 546](#) ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом ([пункт 3 статьи 546](#) ГК РФ).

Согласно [пункту 34](#) Правил поставки газа в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 1998 года №162; далее – Правила поставки газа), поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка расчетов за природный газ (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2000 года №294 (далее – Порядок расчетов), оплата потребителями природного газа на территории Российской Федерации осуществляется в следующем порядке:

35 процентов плановой общей стоимости планового объема потребления природного газа в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до 18-го числа этого месяца;

50 процентов плановой общей стоимости планового объема потребления природного газа в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до последнего числа этого месяца.

В силу норм Федерального закона от 31 марта 1999 года №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О газоснабжении») и Правил поставки газа в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 1998 года №162; далее – Правила поставки газа) поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

Материалами настоящего дела подтверждается, что между ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» и ООО «ОТЗ» заключен договор поставки газа №10-С -5512 от 03 сентября 2012 года (далее – договор).

Дополнительным соглашением от 15 октября 2014 года к договору согласован объем поставки газа на 2015 года, при этом объем поставки газа на январь 2015 года составляет 190,0 тыс.куб.м.

В соответствии с пунктом 10.1 договора он считается заключенным с даты его подписания обеими сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, обязательства в части поставки и отбора газа по договору подлежат исполнению сторонами с 01 января 2013 года по 31 декабря 2017 года.

Порядок расчетов определяется пунктом 6.3 договора, согласно которому расчеты за поставку газа производятся покупателем на основании счета, выставленного поставщиком на стоимость планового объема потребления газа соответствующего месяца, и счета-фактуры, выставленного на стоимость фактического потребленного в отчетном месяце газа, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в следующие периоды платежей:

- платеж в размере 35% от суммы выставленного счета до 18 числа текущего месяца;

- платеж в размере 50% от суммы выставленного счета до последнего числа текущего месяца;

- окончательный расчет за фактически потребленный в отчетном месяце газ с учетом средств, внесенных покупателем в качестве оплаты планового объема

поставки газа этого месяца, производится не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным.

В силу подпункта 1 пункта 3.8 договора поставщик имеет право ограничить и/или полностью прекратить поставку газа и нести за это имущественную ответственность в случае неоднократного (два и более периода платежа) нарушения сроков оплаты за поставляемый газ, неоднократным нарушением сроков оплаты, которое является существенным нарушением условий договора, стороны признают отсутствие оплаты, либо оплату не в полном объеме в установленный срок за два и более периода платежа, предусмотренные пунктом 6.3 договора.

Согласно выставленному счету №3С/5512/501 от 01 января 2015 года ООО «ОТЗ» надлежало в срок до 18 января 2015 года оплатить 378 386,26 руб., в срок до 31 января 2015 года - 540 551,8 руб.

В связи с тем, что в установленный договором срок оплата не поступила, ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» письмом от 19 января 2015 года №011-10 уведомило ООО «ОТЗ» об имеющейся задолженности за потребленный газ и просило в кратчайшие сроки ее оплатить.

В этом же письме ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» напомнило заявителю о необходимости до 30 января 2015 года произвести платеж в размере 50% от плановой поставки газа в январе 2015 года в сумме 540551,8 руб.

Письмом от 28 января 2015 года №011-27 ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» в связи с неисполнением сроков платежей по договору предложило ООО «ОТЗ» самостоятельно прекратить потребление газа с 28 января 2015 года, при этом, поставщик указал, что в случае невыполнения вышеобозначенного требования ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» с 10.00 30 января 2015 года отключит ООО «ОТЗ» от газоснабжения на подводящем газопроводе.

Согласно имеющемуся в материалах дела акту от 30 января 2015 года в соответствии с письмом ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» от 28 января 2015 года №011-27 30 января 2015 года в 10.00 бригадой ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск» закрытием крана №115 было прекращено газоснабжение ООО «ОТЗ»; восстановлено в 15.30 этого же дня.

Вместе с тем материалами дела (а именно копиями платежных поручений от 30 января 2015 года №27 на сумму 75694,17 руб. и №28 на сумму 132305,83 руб., письмом ОАО «АБ «России» от 23 апреля 2015 года №07-1-5/02/3178 о зачислении на расчетный счет ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» денежных средств по вышеназванным платежным поручениям 30 января 2015 года в 16.05 и 18.37) подтверждается, что ООО «ОТЗ» нарушило срок оплаты за потребленный газ по первому платежу (до 18 января 2015 года) и своевременно оплатило второй платеж - 30 января 2015 года, то есть в срок до 31 января 2015 года.

При рассмотренных обстоятельствах Комиссия Карельского УФАС России по рассмотрению настоящего дела приходит к выводу, что ООО «ОТЗ» не допустило просрочки по двум периодам платежа, а действия ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» не могут быть признаны как совершенные в допустимых пределах осуществления гражданских прав, так как на заявителя налагаются

неразумные и незаконные ограничения, что свидетельствует о наличии в действиях ответчика нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает возможность прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Как упоминалось выше газоснабжение объектов ООО «ОТЗ» было восстановлено в 15.30 30 января 2015 года.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» наличие нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном прекращении ООО «ОТЗ» подачи газа 30 января 2015 года.

2. Прекратить рассмотрение дела №03-16/15-2015, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

3. Предписание не выдавать.

4. Направить материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражном суде Республике Карелия.