

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-53/22 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

«26» октября 2022 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – <...> –руководитель управления;

<...> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителя БУЗ РА «Шебалинская РБ» <...>, представителя КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» <...> рассмотрела обращение КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении БУЗ РА «Шебалинская районная больница» (ИНН 0405000802, Республика Алтай, Шебалинский район, с. Шебалино, ул. Федорова, д. 24).

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 19.10.2022 (вх. № 4598) поступило обращение КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» о включении сведений в отношении БУЗ РА «Шебалинская районная больница» (ИНН 0405000802) в Реестр недобросовестных поставщиков, по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000922003425 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (обследования) работников на территории с. Шебалино.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов

Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

22.09.2022 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922003425 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (обследования) работников на территории с. Шебалино. Начальная (максимальная) цена контракта: 98634,00 рублей. Заказчиком является КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.09.2022 победителем аукциона №0177200000922003425 признан единственный участник БУЗ РА «Шебалинская районная больница».

30.09.2022 данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 03.10.2022 в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» (sberbank-ast.ru).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий:**

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

10.09.2022 в 11:21 (МСК) от электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» заказчиком получен документ «Протокол разногласий».

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе 11.10.2022 заказчик разместил в ЕИС в сфере закупок доработанный проект контракта.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в

соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи.

Таким образом, БУЗ РА «Шебалинская районная больница» обязано было подписать контракт в срок до 12.10.2022 включительно.

13.10.2022 в 00:03 (МСК) от электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

14.10.2022 заказчиком составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта, 18.10.2022, т.е. с нарушением срока, предусмотренного п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении БУЗ РА «Шебалинская районная больница» направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном

уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения БУЗ РА «Шебалинская районная больница» поступили в УФАС по РА 25.10.2022 (вх. № 4684).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель БУЗ РА «Шебалинская районная больница» пояснила, что у Учреждения не было намерения уклоняться от заключения контракта. Обеспечение исполнения контракта перечислили 07.10.2022 платежным поручением № 694184 в полном объеме, т.е. до регламентного срока подписания контракта. Причиной неподписания в установленный срок контракта является то, что с 04.10.2022 на должность контрактного управляющего принят новый работник, так как новый работник не был своевременно осведомлен, а с 11 по 12 октября 2022 года он находился в отпуске без сохранения заработной платы, им неумышленно был пропущен срок подписания контракта. Вину за не подписание данного контракта Учреждение признает, поясняет, что будут приняты меры, направленные на недопущение подобной ситуации впредь.

Представители КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что не настаивают на включении сведений в отношении БУЗ РА «Шебалинская районная больница» в РНП.

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения БУЗ РА «Шебалинская районная больница» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении Учреждения в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» в отношении БУЗ РА «Шебалинская районная больница» (ИНН 0405000802, Республика Алтай, Шебалинский район, с. Шебалино, ул. Федорова, д. 24) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии:

<....>

Члены

Комиссии:

<....>

<....>