

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-595/16

12 октября 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей

филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" (далее – Организатор закупки) ;

ООО «БИТ инжиниринг» (далее — Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «БИТ инжиниринг» (вх.№22728/16 от 05.10.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса предложений на закупку работ по монтажу системы СКС и телефонии, системы пожарной сигнализации, системы телевидения здания дирекции филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение №31604075004, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 сентября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604075004 о проведении запроса предложений на закупку работ по монтажу системы СКС и телефонии, системы пожарной сигнализации, системы телевидения здания дирекции филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Извещение о закупке), включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.04.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 883 238,30 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.09.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.09.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	28.09.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199048 г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А».

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, неправомерном отклонении заявки ООО «БИТ инжиниринг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель сообщает, что согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок от 30.09.16 №31604075004-02 Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в закупке ООО «БИТ инжиниринг» по причине того, что заявка ООО «БИТ инжиниринг» не соответствует требованиям, установленным в Закупочной документации, однако, по мнению Заявителя, им в составе заявки был представлен полный перечень требуемых документов в надлежащем виде.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/22027/16 от 10 октября 2016 года, были предъявлены представителем Организатора

закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок от 30.09.16 №31604075004-02 Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в закупке ООО «БИТ инжиниринг» по причине того, что заявка ООО «БИТ инжиниринг» не соответствует требованиям, установленным в Закупочной документации, со следующим обоснованием:

«В составе заявки, полученной от Участника ООО «БИТ инжиниринг» представлено информационное письмо исх. № 81/09 от 21.09.2016 года о том, что в случае признания ООО «БИТ инжиниринг» победителем запроса предложений на право заключения на закупку работ по монтажу системы СКС и телефонии, системы пожарной сигнализации, системы телевидения здания дирекции филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, 10-я линия В.О., д.53, лит. А, ООО «БИТ инжиниринг» обязуется предоставить решение об одобрении или о совершении крупной сделки до момента заключения договора.

Согласно Заклучению, при составлении Участником ООО «БИТ инжиниринг» Локальной сметы № 1 (приложение № 2 к договору) не учтен пункт 1.12 спецификации Раздела «Система СКС и телефония».

Согласно п. 8 раздела 1 «Информационная карта» Закупочной документации установлено, что к заявке на участие в процедуре закупки необходимо приложить в числе прочих документов решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Претендента поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В указанном пункте Закупочной документации также предусмотрено, что в случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки для Претендента невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами Претендента порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, Претендент обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурентной процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В случае, если для данного Претендента выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, Претендент представляет соответствующее письмо.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «БИТ инжиниринг», установила, что Заявителем в составе заявки было приложено письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки до момента заключения договора, которое было составлено в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочной комиссией неправомерно не учтено представленное ООО «БИТ инжиниринг» письмо об обязательстве представления решения об одобрении крупной сделки.

Согласно пп. 2 п. 12 раздела 1 «Информационная карта» Закупочной документации Организатором закупки установлены требования к техническим характеристикам работ, а именно:

«Работы должны выполняться в полном соответствии с техническим заданием (карта требований) и представленной им сметной документацией, утвержденной Заказчиком. При выполнении работ необходимо применение сертифицированных материалов, применяемые материалы должны соответствовать требованиям Технического задания.

Сметы должны соответствовать Техническому заданию, обеспечивать достижение результата, предусмотренного Техническим заданием, приведенным в Части III данной документации и оформлены с учетом, в том числе, следующего требования:

· Расчет стоимости ценового предложения представить в форме локальных смет в соответствии с образцами форм, указанных в приложениях к МДС 81-35.2004 (образец 4);

Закупочной комиссией было рассмотрено заключение структурного подразделения филиала Организатора закупки, к деятельности которого отнесен предмет Закупки, согласно представленному заключению, при составлении ООО «БИТ инжиниринг» Локальной сметы № 1 (приложение № 2 к договору) не учтен пункт 1.12 Раздела «Система СКС и телефония» Спецификации в составе Закупочной документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки

ООО «БИТ инжиниринг» на предмет соответствия представленной Заявителем Локальной сметы № 1 требованиям Спецификации в составе Закупочной документации, установила, что Заявителем в составе заявки в отношении материалов согласно 1.12 Раздела «Система СКС и телефония» Спецификации не было учтено требуемое количество крепежных элементов.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным решение Закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «БИТ инжиниринг» от участия в Закупке, исходя из чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что неправомерное указание одним из оснований отклонения заявки ООО «БИТ инжиниринг» отсутствие в заявке надлежащего письма об обязательстве представления решения об одобрении крупной сделки явилось несущественным и не повлияло на результаты проведения процедуры Закупки, вследствие чего по доводам жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «БИТ инжиниринг» (вх.№22728/16 от 05.10.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса предложений на закупку работ по монтажу системы СКС и телефонии, системы пожарной сигнализации, системы телевидения здания дирекции филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение №31604075004), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БИТ инжиниринг» (вх.№22728/16 от 05.10.2016) на

действия закупочной комиссии организатора торгов филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса предложений на закупку работ по монтажу системы СКС и телефонии, системы пожарной сигнализации, системы телевидения здания дирекции филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение №31604075004) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.