

РЕШЕНИЕ
по делу № 5-А-10

25 марта 2010 г. г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 11.03.2009 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Андриюшкова И.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И.И. – старший специалист эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР

при участии:

- представителя Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская городская поликлиника» (далее – МУЗ «Абаканская городская поликлиника») Волковой Людмилы Николаевны (доверенность б/н от 11.01.2010 г.)

возбуждённого в отношении МУЗ «Абаканская городская поликлиника» (ул. Чертыгашева, 57, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017) по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

11.01.2010 г. вх. № 2-ф в адрес Хакасского УФАС России поступила жалоба ООО «Реалтайм» на действия муниципального заказчика МУЗ «Абаканская городская поликлиника» при размещении заказа на поставку реагентов и расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории МУЗ «Абаканская городская поликлиника» в 1 квартале 2010 года путем проведения открытого конкурса, а в частности:

16.02.2009 г. на сайте г. Абакана <http://zakaz.abakan.ru> размещена информация о проведении открытого аукциона на поставку реагентов и расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории МУЗ «Абаканская городская поликлиника» в I квартале 2010 г.

В пункте 13 извещения о проведении аукциона указано место, дата и время проведения аукциона (18 января 2010 года в 10 часов 30 минут г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 10, Малый актов зал Администрации г. Абакана).

Протокол проведения аукциона должен быть размещен на официальном сайте не позднее 19.01.2010 г.

Статьей 27 документации об аукционе установлено, что срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект контракта, составляет не менее чем десять дней.

Таким образом, победитель аукциона должен был подписать проект контракта не ранее 28.01.2010 года. В соответствии с пунктом 2.2 проекта муниципального контракта товар должен быть поставлен поставщиком не позднее 30.01.2010 г.

По результатам рассмотрения указанной жалобы и проведения внеплановой проверки комиссией Хакасского УФАС России принято решение от 15.01.2010 исх. № 06-69, согласно которого, материалы жалобы должны быть переданы соответствующему должностному лицу Хакасского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

26 января 2010 г. Хакаским УФАС России в отношении МУЗ «Абаканская городская поликлиника» возбуждено дело № 5-А-10 по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

09 и 10 марта 2010 г. в адрес Хакасского УФАС России поступили ходатайства ООО «Красноярская медицинская компания» и ООО «Реалтайм» о рассмотрении 11.03.2010 г. дела № 5-А-10 в их отсутствие.

10 марта 2010 г. вх. № 100-ф ООО «Реалтайм» предоставил в адрес Хакасского УФАС России письменные пояснения, в которых указывает, что поставка товаров по 12-ти позициям в полном объеме на сумму 262320 рублей в первый день заключения (30.01.2010 г.) для МУЗ «Абаканская городская поликлиника» для многих компаний поставщиков товаров для лабораторных нужд была малореальной и практически не осуществимой по следующим основаниям:

- на начало года традиционно распродается товар, полученный в старом году, а новый товар лишь заказывается, оплачивается и получается региональными поставщиками реально лишь после 30 января нового года.

- сами производители, представители производителей на территории РФ, а так же региональные поставщики товаров для нужд лаборатории во избежание потерь освобождают склады от товаров предыдущего года для поступления новых товаров с новыми сроками годности.

- сами производители и представители производителей на территории РФ прекращают отгрузки товаров для региональных после 20 декабря в связи с проведением ежегодной ревизии товаров на своих складах и переходом на новые бухгалтерские программы.

Поставка товаров, по мнению ООО «Реалтайм», могла быть подготовлена, сформирована и осуществлена победителем данного открытого аукциона в первый возможный день заключения контракта только при условии, что признанный победитель аукциона всегда имеет на своем складе весь товар заранее в избыточном количестве. А так же если предложить, что возможно с момента рассмотрения заявок на день проведения открытого аукциона 18.01.2010 г. вероятно будущий победитель уверенно мог бы предполагать, что именно он является победителем данного аукциона.

На заседание комиссии 11 марта 2010 года представитель МУЗ «Абаканская городская поликлиника» пояснила, что действительно согласно условиям извещения о проведении открытого аукциона и аукционной документации процедура проведения аукциона на 18 января 2010 г. на основании части 1.1 статьи 38 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, то есть при размещении протокола 19.01.2010 г. ближайший возможный срок заключения муниципального контракта без нарушения действующего законодательства – 30.01.2010 г. По условиям заказчика поставка товара в полном объеме должна быть произведена не позднее 30.01.2010 г.

Однако поставка товара в день подписания контракта не является нарушением действующего законодательства и не является невыполнимым условием, так как победитель аукциона определяется в день проведения аукциона и перечень товаров, подлежащих поставке, обозначен в аукционной документации. Кроме того, необходимые заказчику по данному аукциону товары не являются уникальными, поставляются, производятся и хранятся у достаточно большого круга производителей и поставщиков на территории Российской Федерации, не требует сложных условий хранения и транспортировки. Следовательно, основной вопрос при поставке данного товара заключается только в транспортной доставке заказчику. Контракт считается заключенным

с момента подписания его обеими сторонами. На основании части 7 статьи 37 Закона № 94-ФЗ протокол проведения аукциона и проект контракта передается заказчиком победителю аукциона в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола. Таким образом, заключение муниципального контракта на 11-й день после опубликования протокола аукциона не является невозможным или незаконным.

Согласно постановлению Правительства Республики Хакасия «О мерах по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства в Республике Хакасия» от 03.11.2009 г. № 34-ПП МУЗ «Абаканская городская поликлиника» должно иметь неснижаемый запас по данному виду товара на период подъема заболеваемости (то есть на зимний период). Однако на основании того, что победитель открытого аукциона на поставку медицинских расходных материалов: диагностических реагентов, тест-систем для нужд МУЗ «Абаканская городская поликлиника» в 3 квартале – ООО «Реалтайм» - просрочил поставку данного товара заказчику для нормального функционирования биохимической лаборатории и оказания необходимого количества услуг населению данной лабораторией пришлось использовать реагенты и тест-системы из положенного по законодательству запаса данного товара. Проведенный МУЗ «Абаканская городская поликлиника» аукцион на поставку в 4 квартале биохимических реактивов не «выровнял» количество товара, необходимого для хранения в резерве и необходимого для нормального функционирования биохимической лаборатории (заявка на поставку биохимических реактивов в 4 квартале 2009 г. делалась еще в конце 3 – начале 4 кварталов, то есть на тот момент, когда у заказчика были гарантийные письма от ООО «Реалтайм» о поставке товара за 4 квартал 2009 г. с минимальной задержкой). В связи с профилактикой сезонного гриппа и возникшей эпидемиологически неблагоприятной ситуацией в 4 квартале 2009 г. заказчик был вынужден практически полностью израсходовать имеющийся у него запас биохимических реактивов для оказания медицинской помощи населению. Поэтому, дабы избежать нарушения законодательства в части наличия на складе необходимого запаса биохимических реактивов заказчиком был установлен минимально возможный срок поставки товара.

МУЗ «Абаканская городская поликлиника» предоставила копии следующих документов: Сведения о государственном или муниципальном контракте (его изменении), заключенном государственным или муниципальным заказчиком от 28 января 2010 г. (Приложение № 1 Положению о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов и Сведения об исполнении (о прекращении действия) государственного или муниципального контракта от 04 февраля 2010 г. (Приложение № 2 к Положению о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов).

Комиссия Хакаского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя МУЗ «Абаканская городская поликлиника» пришла к следующим выводам.

Победитель открытого аукциона определяется на день проведения аукциона (процедура проведения аукциона была назначена на 18.01.2010 г.).

При проведении аукциона заказчик, уполномоченный орган в обязательном порядке ведут протокол аукциона, в котором содержатся сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (максимальной) цене контракта (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. Протокол подписывается заказчиком, уполномоченным органом, всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона.

На основании части 7 статьи 37 Закона № 94-ФЗ протокол проведения аукциона и проект контракта передается заказчиком победителю аукциона в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола.

Как уже было указано, согласно статьи 27 документации об аукционе установлено, что срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект контракта, составляет не менее чем десять дней.

Таким образом, победитель аукциона должен был подписать проект контракта не ранее 28.01.2010 года. В соответствии с пунктом 2.2 проекта муниципального контракта товар должен быть поставлен поставщиком не позднее 30.01.2010 г., то есть срок в соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации определен календарной датой.

В связи с этим, у победителя открытого аукциона имелось 11 дней на поставку реагентов и расходных материалов.

Следует отметить, что реагенты и расходные материалы, подлежащие поставке МУЗ «Абаканская городская поликлиника», а так же срок данной поставке был обозначен в аукционной документации. Следовательно, до проведения открытого аукциона участники аукциона уже в полном объеме были информированы о перечне товаров подлежащих поставке и сроке такой поставке.

Участники вышеуказанного открытого аукциона ООО «Красноярская медицинская компания» и ООО «ХЕЛС», расположены в г. Красноярске. Нахождение данных юридических лиц в одном регионе предполагает равные условия для поставки товара для ООО «Красноярская медицинская компания» и ООО «ХЕЛС».

Согласно представленных ООО «ХЕЛС», победителем открытого аукциона, документов (вх. № 434 от 24 февраля 2010 г.) в адрес Хакаского УФАС России следует, что по состоянию на 18.01.2010 г. на аптечном складе ООО «ХЕЛС» из всего перечня реагентов и расходных материалов, указанных в пункте 5 извещения о проведении открытого аукциона имелось в наличии только: Контроль гематологический (товарная накладная № 2051 от 07.12.2009 г. на «Тест-полоски д/анализ мочи УРИстик А10» и «контроль гематологический нормальный 25 мл СВС-3DN»); Тест-полоски ТРИФАН (товарная накладная № Ц-09-3700 от 07.12.2009 г. на «Инд. Бумага Универсальная рН 0-12 (100 полосок)», «ТриФАН (50 полосок)», «ПентаФАН (50 полосок)», ИктоФАН (50 полосок)); Набор для определения гемоглобина в крови (расходная накладная ООО «ХЕЛС» № 365382/1 от 03.11.09 г. на «белок в моче-АГАТ (Биоконт), с сульфосалициловой к-той, 660 опр.х 3 мл», «Гемоглабин-АГАТ (цианметгем. М-д, с калибрет), 600 опр.х 5 мл», «Сульфосалициловая кислота, 0,5 кг», «Железо-АГАТ (Биоконт) (с феррозином), 40 опр.х3,52 мл», «ЖСС-АГАТ (Биоконт) (железосвязывающая способность), 40 опр.х3,52 мл»).

Остальные реагенты ООО «ХЕЛС» были получены позже, а именно:

Тест-полоски Аu10n 28.01.2010 г.

Разбавляющий реагент получен 25.01.2010 г.

Лизирующий раствор получен 25.01.2010 г.

Промывающий раствор получен 25.01.2010 г.

Очищающий раствор получен 25.01.2010 г.

Набор для анализа кала методом Като получен 20.01.2010 г.

Набор для клинического анализа кала получен 20.01.2010 г.

Слайд-планшеты получены 28.01.2010 г.

Набор для суправитальной окраски мочи получен 27.01.2010 г.

ООО «ХЕЛС» товар был поставлен в соответствии со спецификацией и заказом в полном соответствии в установленные МУЗ «Абаканская городская поликлиника» сроки, что подтверждает возможность поставить товар в установленный МУЗ «Абаканская городская поликлиника» срок.

Исполнение ООО «ХЕЛС» контракта до 30.01.2010 г. подтверждается предоставленными МУЗ «Абаканская городская поликлиника» Сведениями об исполнении (о прекращении действия) государственного или муниципального контракта от 04 февраля 2010 г. (Приложение № 2 к Положению о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия полагает, что в действиях Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская

городская поликлиника» отсутствует нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции. Таким образом, с учетом положений части 1 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации поставка товара в день подписания контракта не является невыполнимым условием, в связи с чем доводы ООО «Реалтайм» о невозможности поставить товар в установленный заказчиком срок являются необоснованными.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона о защите конкуренции рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства может быть прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) лица.

Руководствуясь статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона о защите конкуренции, комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства дело № 5-А-10 о нарушении Муниципальным учреждением здравоохранения «Абаканская городская поликлиника» части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии: И.А. Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С. Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.