

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1194/04

о назначении административного наказания по делу № 1194/04

об административном правонарушении

12 сентября 2016 г.

г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела контроля органов власти Коренченко Константин Анатольевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 1194/04 об административном правонарушении, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя <...> , ИНН: 614304353706, ОГРНИП: 314617419100010),

в отсутствие ИП Болдыревой Н.Н., надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения настоящего административного дела,

УСТАНОВИЛ:

На основании заявления ООО «Волгодонское пассажирское автотранспортное предприятие - 1» 15.03.2016 г. Ростовским УФАС России возбуждено дело № 439/04 по факту недобросовестной конкуренции со стороны ИП Болдыревой Н.Н., выразившейся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск» под видом легкового такси.

В рамках рассмотрения дела № 439/04 было установлено следующее:

ООО «Волгодонское ПАТП – 1» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров по маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск». Право работы по указанному маршруту подтверждено лицензией от 01.03.2011 г. № АСС-61-0011440 на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек; договором от 15.05.2013 г. № 163-Л о выполнении пассажирских перевозок; паспортом внутриобластного маршрута «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск».

Как следует из материалов дела, ИП Болдыревой Н.Н. организована перевозка пассажиров по пути следования «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск».

Местом отправления автобусов из г. Ростова-на-Дону является пр. Сиверса, 1 (Главный автовокзал), а в г. Волгодонске – ул. Морская, 27 (район автовокзала).

В целях перевозки пассажиров ИП Болдыревой Н.Н. используются транспортные средства марки Hyundai (модели Grand Starex), на которые Министерством транспорта РО выданы разрешения «на осуществление деятельности по перевозке

пассажиров и багажа легковыми такси».

Согласно ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав) перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом подразделяются на:

- 1) регулярные перевозки;
- 2) перевозки по заказам;
- 3) перевозки легковыми такси.

Согласно ст. 19 Устава регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок. Регулярные перевозки пассажиров и багажа подразделяются на перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок; перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для каждого остановочного пункта. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для следования из начального и конечного остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с разделом II «Регулярные перевозки» «Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 (далее – Правила перевозок) регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта. Проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

Таким образом, отличительной особенностью регулярных перевозок пассажиров является то, что такие перевозки осуществляются:

- систематически;
- по утвержденному маршруту;
- в соответствии установленным расписанием движения.

Согласно ст. 31 Устава перевозка пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, заключенного в устной форме. Договор фрахтования легкового такси для перевозки пассажиров и багажа заключается фрахтователем с водителем легкового такси или посредством принятия к выполнению фрахтовщиком заказа фрахтователя.

Фрахтовщик вправе отказать в предоставлении легкового такси для перевозки пассажиров в случае, если предлагаемый фрахтователем маршрут может создавать угрозу безопасности водителя.

Порядок заключения договора фрахтования легкового такси для перевозки пассажиров и багажа предусмотрен разделом IV Правил перевозок.

Пунктами 109, 110 Правил перевозок предусмотрено, что маршрут перевозки пассажиров и багажа легковым такси определяется фрахтователем. Если указанный маршрут не определен, водитель легкового такси обязан осуществить перевозку по кратчайшему маршруту.

Плата за пользование легковым такси, предоставленным для перевозки пассажиров и багажа, определяется независимо от фактического пробега легкового такси и фактического времени пользования им (в виде фиксированной платы) либо на основании установленных тарифов, исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси, определенными в соответствии с показаниями таксометра, которым в этом случае оборудуется легковое такси.

Таким образом, отличительной особенностью перевозок пассажиров легковым такси является то, что такие перевозки осуществляются по заказу пассажира, при этом маршрут движения и время отправления определяются также пассажиром.

В материалах настоящего дела имеются билеты, выданные ИП Болдыревой Н.Н., в которых указана дата и время отправления, начальный и конечный пункт (Волгодонск, Ростов-на-Дону) и стоимость проезда (600 руб.).

Кроме того, в материалах дела имеется так же договор, заключенный ИП Болдыревой Н.Н. с ПАО «Донавтовокзал» 01.12.2015г. № 14/2016. Согласно Приложению № 3 к данному договору ИП Болдыревой Н.Н. утвержден маршрут осуществления перевозок (Волгодонск - Ростов-на-Дону - Волгодонск), количество выездов (4), протяженность маршрута (243 км.) и стоимость проезда одного пассажира (600 руб.)

Из изложенного следует, что ИП Болдырева Н.Н. фактически осуществляет регулярные перевозки пассажиров по маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск», поскольку такие перевозки носят систематический характер, а маршрут движения и время отправления определяются не пассажирами, а перевозчиком.

Начальный и конечный остановочные пункты Заявителя и Ответчика совпадают: в г. Ростове-на-Дону автобусы Общества отправляются с пр. Сиверса, 1 (Главный автовокзал), в г. Волгодонске - ул. Морская, 27 (район автовокзала).

Положение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном внутриобластном сообщении в Ростовской области утверждено Постановлением Правительства РО от 19.04.2012 г. № 306 (далее – Постановление).

Согласно п. 1.7 Постановления допуск перевозчиков к обслуживанию пригородных и междугородных внутриобластных маршрутов регулярных перевозок в Ростовской области осуществляется на конкурсной основе.

По информации Министерства транспорта РО в настоящее время г. Ростов-на-Дону и г. Волгодонск связывают ряд маршрутов регулярных перевозок.

Право на обслуживание данных маршрутов было предоставлено по итогам проведенных в 2013г. конкурсов их победителям – ООО «ПАТП №2», ИП Болдырев Ю.В., ООО «Волгодонское ПАТП – 1», ООО «РостовДонАвто», ООО «Ладья», ООО «Интертехсервис», ИП Тер-Абрамянц А.А., ООО «Транс Сервис», ИП Пигарев И.Г.

При этом, ИП Болдырева Н.Н. не признавалась победителем при проведении конкурсов, в связи с чем данный перевозчик не имеет разрешительных документов на обслуживание пригородных и междугородных внутриобластных автобусных маршрутов.

Таким образом, ИП Болдырева Н.Н. под видом заказных перевозок фактически организовывала и осуществляет регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом по маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск» без участия в конкурсе и без оформления соответствующих разрешительных документов.

Осуществление перевозок без заключения договоров, право на заключение которых возникает по итогам конкурса, влечет невозможность контроля за качеством предоставляемых услуг, техническим состоянием транспортных средств перевозчика, выполнением перевозчиком условий обязательного страхования ответственности за вред, причиненный имуществу, а также жизни и здоровью пассажиров, снижает уровень безопасности пассажирских перевозок.

В этой связи ИП Болдырева Н.Н. осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом с нарушением действующего законодательства, в целях получения преимуществ в предпринимательской деятельности за счет нарушения правил конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции.

В силу ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам.

В силу ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными [статьями 14.1 - 14.7](#) настоящего Федерального закона.

Учитывая, что предпринимательская деятельность предполагает получение прибыли, действия ИП Болдыревой Н.Н. могут быть квалифицированы как недобросовестная конкуренция, поскольку перевозка пассажиров без утвержденного в установленном порядке расписания движения, участия в конкурсе и заключения договора с Министерством транспорта РО создало

предпринимателю преимущественное положение перед третьими лицами, осуществляющими на данном маршруте перевозки пассажиров в соответствии с разрешительными документами и на основании утвержденных расписаний.

Товарный рынок пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего назначения по рассматриваемому маршруту является неэластичным, то есть количество пассажиров, желающих воспользоваться услугами перевозчика, строго ограничено. Незаконное изъятие части пассажиров Обществом привело (или может привести) к тому, что хозяйствующий субъект - конкурент, работающий на данном маршруте по утвержденным расписаниям, лишается этих пассажиров и несет (может нести) определенные убытки.

ИП Болдырева Н.Н. действует на одном товарном рынке с ООО «Волгодонское ПАТП – 1» - рынке услуг междугородних автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок, в одинаковых географических границах, осуществляет перевозки пассажиров и багажа по междугороднему маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону» с посадкой и высадкой пассажиров на одних и тех же остановках, по которому регулярные пассажирские перевозки осуществляет ООО «Волгодонское ПАТП – 1».

При этом ИП Болдырева Н.Н. осуществляет регулярные пассажирские перевозки по несогласованному маршруту пассажирских перевозок и при несоблюдении установленных действующим законодательством норм и правил, в отсутствие законных оснований для этого, по самостоятельно установленному тарифу, что способно повлечь убытки добросовестного участника рынка - ООО «Волгодонское ПАТП – 1».

В этой связи, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ИП Болдыревой Н.Н., выразившихся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск» под видом легкового такси без получения на это права по итогам конкурса, содержится нарушение ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, 17.06.2016 г. решением Комиссии Ростовского УФАС России по делу № 439/04 ИП Болдырева Н.Н. признана нарушившей ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 КоАП РФ принятие комиссией антимонопольного органа решения об установлении факта нарушения антимонопольного законодательства РФ, является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.33 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ [недобросовестная конкуренция](#), если эти действия не содержат [уголовно наказуемого деяния](#), за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.3](#) КоАП РФ и [частью 2](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность

как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное.

Указанные обстоятельства послужили поводом для составления 02.08.2016 г. в отношении ИП Болдыревой Н.Н. протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ. Протокол составлен в отсутствие ИП Болдыревой Н.Н., надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления данного протокола.

Определением Ростовского УФАС России от 02.08.2016 г. рассмотрение настоящего дела было назначено на 12.09.2016 г.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления ИП Болдырева Н.Н. получила протокол № 1194/04 об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 1194/04 19.08.2016 г.

Таким образом, ИП Болдырева Н.Н. уведомлена о месте и времени рассмотрения настоящего административного дела, однако на рассмотрение дела не явилась, представителя не направила.

Изучив материалы настоящего дела, прихожу к следующим выводам:

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

Материалами дела установлено, что ИП Болдырева Н.Н. осуществляла регулярные перевозки пассажиров по маршруту «г. Волгодонск – г. Ростов-на-Дону – г. Волгодонск» под видом легкового такси без получения на это права по итогам конкурса, чем нарушила ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

При этом, согласно имеющимся в материалах дела документам, вышеуказанное нарушение антимонопольного законодательства, произошло по вине ИП Болдыревой Н.Н.

В силу ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Анализ имеющихся в деле материалов позволяет сделать вывод, что ИП Болдырева Н.Н. имела возможность для соблюдения требований, установленных ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции», при этом объективные обстоятельства, делающие невозможным соблюдение указанных требований отсутствовали.

Таким образом, ИП Болдырева Н.Н. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения ИП Болдыревой Н.Н. подтверждается протоколом по делу № 1194/04 об административном правонарушении от 02.08.2016 г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ИП Болдыревой Н.Н. к административной ответственности, установленной ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.ст. 4.2, 4.3. КоАП РФ, не установлено.

Также материалы дела не свидетельствуют о малозначительности допущенного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать индивидуального предпринимателя Болдыреву Надежду Николаевну (место регистрации: Ростовская обл., г. Волгодонск, пр. Весенний, д. 7, ИНН: 614304353706) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.**

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также Приказу Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушения антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Расчетный счет: № 40101810400000010002 в Отделении Ростова-на-Дону, г. Ростов-

на-Дону;

БИК 046015001.

Получатель: Управление федерального казначейства по Ростовской области
(Ростовское УФАС России)

ИНН 6163030500, КПП616301001

Назначение платежа: Постановление Ростовского УФАС России № 1194/04 от
12.09.2016 г.

Код сбора: 161 1 16 02010 01 6000 140, УИН-0, ОКТМО 60701000.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: 8 (863) 240-85-88.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ, а также ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела

контроля органов власти

К.А. Коренченко