

Р Е Ш Е Н И Е

30 мая 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Стеклова О.Л. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Солдатова А.А. - члена единой межведомственной комиссии администрации Воротынского района Нижегородской области,
- Кулагина А.Н. - представителя администрации Воротынского района Нижегородской области (Доверенность № 4 от 27.05.2011), члена единой межведомственной комиссии,
- Бритаревой О.В. - директора общества с ограниченной ответственностью «Контур»,
- Судьевой Ю.А. - представителя общества с ограниченной ответственностью «Контур» (Доверенность б/н от 30.05.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контур» (далее также – ООО «Контур», заявитель) на действия Администрации Воротынского района Нижегородской области (далее также – заказчик) при размещении заказов на выполнение работ для муниципальных нужд,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Контур» на действия Администрации Воротынского района Нижегородской области при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области №0332300080511000044 и муниципального контракта на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области №0332300080511000042 (далее по тексту – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, муниципальный заказчик неправомерно отказался от заключения муниципального контракта с победителем (ООО «Контур») данных аукционов в электронной форме, что противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее также - Закон о размещении заказов).

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Контур» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Администрации Воротынского района Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что рассматриваемый открытый аукцион в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 13.04.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области и муниципального контракта на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области и документации названных аукционов в электронной форме.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее также - ЗАО «Сбербанк-АСТ»).

Муниципальным заказчиком данных размещений заказов выступает Администрация Воротынского района Нижегородской области.

Предметом данных размещений заказов является право на заключение муниципальных контрактов на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области и

капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области соответственно.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области – 1 383 887,00 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области – 1 929 219,00 рублей.

2) 03.05.2011 единой межведомственной комиссией подведены итоги указанных открытых аукционов в электронной форме. Данные итоги зафиксированы в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №46 от 03.05.2011 и протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №48 от 03.05.2011 соответственно.

Согласно протоколу №46 от 03.05.2011 единая межведомственная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме признала ООО «Контур» победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 с. Белавка Воротынского района Нижегородской области.

Согласно протоколу №48 от 03.05.2011 единая межведомственная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме также признала ООО «Контур» победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области.

Порядок заключения по результатам открытого аукциона в электронной форме контракта установлен статьёй 41.12 Закона о размещении заказов, в том числе определены сроки направления заказчиком оператору электронной площадки проекта контракта (часть 2 статьи 41.12), сроки подписания победителем своей электронно-цифровой подписью проекта контракта и направления документа об обеспечении исполнения контракта – пять дней с момента получения участником проекта контракта (часть 4 статьи 41.12).

Частями 19 и 22 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, контракт может быть заключен только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, подписанного электронно-цифровой подписью победителя договора поручительства, а также соответствующих копий бухгалтерских отчетностей поручителя, представленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя, указанных в пунктах 3 и 5 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов (копии учредительных документов поручителя и копии документов, подтверждающие полномочия его руководителя).

06.05.2011 заказчиком направлены оператору электронной площадки без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика (далее также - ЭЦП), проекты контрактов, которые затем оператором электронной площадки отправлены в адрес ООО «Контур».

Однако в регламентированный срок (до 16.05.2011) ООО «Контур» не представило подписанные ЭЦП контракты и документы об обеспечении исполнения контрактов. 17.05.2011 заказчиком получено системное уведомление от оператора электронной площадки о том, что ООО «Контур» уклонилось от подписания вышеназванных контрактов.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признаётся уклонившимся от заключения такого контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 названной статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронно-цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта.

24.05.2011 Администрацией Воротынского района Нижегородской области составлены протоколы об отказе от заключения данных муниципальных контрактов, что при изложенных выше обстоятельствах является правомерным. В связи с этим Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае муниципальный заказчик положений законодательства о размещении заказов не нарушил.

Доводы ООО «Контур» о том, что общество предприняло всё возможное для заключения муниципальных контрактов, но не смогло подписать их в установленные законом сроки, в связи с чем заказчик не вправе отказываться от заключения данных контрактов, не могут быть приняты во внимание, поскольку законодательством не предусмотрена возможность заключения в подобных случаях контрактов по истечении установленных сроков.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанных муниципальных заказов до рассмотрения жалобы ООО «Контур» по существу (уведомление №09/4592 от 26.05.11 и уведомление №09/4591 от 26.05.11), результаты рассмотрения данной жалобы, а также в целях возобновления размещения данных муниципальных заказов, в том числе открытия доступа к указанному открытому аукциону оператором электронной площадки, Комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контур» на действия муниципального заказчика – Администрации Воротынского района Нижегородской области при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения муниципальных контрактов на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области и капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области необоснованной.

2. Выдать предписание оператору электронной площадки – Закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» о прекращении приостановления размещения заказов на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области и капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области.

П Р Е Д П И С А Н И Е

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

№ 4 0 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 1 2 - 0

< ... >

1. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» **в срок до 14 июня 2011 года:**

1.1. Прекратить приостановление размещения муниципального заказа на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Михайловский детский сад №8 «Ручеёк» с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области (номер извещения 0332300080511000044).

1.2. Прекратить приостановление размещения муниципального заказа на выполнение капитального ремонта здания МДОУ Белавский детский сад №10 «Сказка» с. Белавка Воротынского района Нижегородской области (номер извещения 0332300080511000042).

2. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» **в срок до 15 июня 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы