

Решение
по делу №06/3467-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

19.09.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Заказчика Н. С. Бондарчук (по доверенности), А. А. Нерушака (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя от 13.09.2017 №13.09/17-1 (вх. №4067/09 от 14.09.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада корпуса лит. "В" ФКУЗ "Санаторий "Буревестник" МВД России» (номер извещения 0875100004017000171) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика, необоснованно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.09.2017 №06/10336, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 02.08.2017, изменения — 17.08.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 10 576 907,26 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 03.09.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 04.09.2017, дата проведения Аукциона: 07.09.2017;

- на участие в Аукционе подано 8 заявок, их них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 3 заявки признаны не соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе в том числе заявка под порядковым номером «4» - Заявитель;

- при проведении Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 1,00%;

- победителем Аукциона признано ООО «СК – Качество» с предложенной ценой контракта 10 524 022,72 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2017 №0875100004017000171-1 закупки с порядковым номером заявки «4» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...

			несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе Причина несоответствия: Предложение Участника закупки не соответствует требованиям, установленным Заказчиком. По позиции товара «Мастика битумная кровельная горячая» Заказчиком установлено требование к марке мастики: «МБК-Г-55А/Г». Что, по сути, согласно ГОСТ 2889-80, означает необходимость использования мастики с добавкой антисептика (МБК-Г-55А) или мастики с добавкой гербицидов (МБК-Г-55Г).
--	--	--	--

4	31.08.2017 15:26:25 (MSK+00:00)	Отказать в допуске	<p>Предложение Участника закупки «Марка МБК-Г-55». Таким образом, в нарушение установленных требований, Участник закупки предлагает мастику без добавления антисептика и без добавления гербицида.</p> <p>По позиции товара «Доски обрезные хвойных пород» Заказчиком установлено требование «толщиной 44 мм и более». Предложение Участника закупки: «толщиной 44 мм», что не соответствует требованиям документации, поскольку согласно инструкции по заполнению заявок аукционной документации: «В случае установления заказчиком требований к значениям показателей вида «х и более», участник в составе первой части заявки должен указать конкретные значения показателей, а именно значение х и значение больше х». Таким образом, Участник должен был предложить значение толщины 44мм и значение толщины, превышающее 44мм, согласно ГОСТ 8486-86.</p> <p>По позиции товара «Листы гипсокартонные» Участником закупки неконкретно указан параметр «Длина 2500 мм с шагом 50мм», Фраза с шагом 50мм, означает возможность предложить товар с любой длиной кратной 50мм, что не соответствует обязанности указания конкретных характеристик.</p>
---	---------------------------------------	-----------------------	---

...» (цитата).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что заявка Заявителя признана не соответствующей в виду непредставления конкретных показателей, а именно по позиции товара «Мастика битумная кровельная горячая» Заказчиком установлено требование к марке мастики: «МБК-Г-55А/Г». Что, по сути, согласно ГОСТ 2889-80, означает необходимость использования мастики с добавкой антисептика (МБК-Г-55А) или мастики с добавкой гербицидов (МБК-Г-55Г).

Предложение Участника закупки «Марка МБК-Г-55». Таким образом, в нарушение установленных требований, Участник закупки предлагает мастику без добавления антисептика и без добавления гербицида.

По позиции товара «Доски обрезные хвойных пород» Заказчиком установлено требование «толщиной 44 мм и более». Предложение Участника закупки: «толщиной 44 мм», что не соответствует требованиям документации об Аукционе.

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «4» (Заявитель), предоставленную представителями Заказчика, приходит к выводу об обоснованности действий Аукционной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе, в виду того, что на заседании Комиссии а также в составе жалобы Заявителем не доведено и документально не подтверждено, что предложенный Заявителем в заявке к поставке товар имеет товарный знак.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.09.2017 №06/10336.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.