

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Дом-сервис»

Дело № 021/06/64-807/2019

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 20 ноября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

при участии представителей от:

заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева", <...>, <...>,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Дом-сервис», надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы- <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дом-сервис» (далее – ООО «Дом-сервис») на действия аукционной комиссии заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева" при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории, обслуживанию посетителей в гардеробах ЧГПУ им. И. Я. Яковлева (изв. № 0315100003919000009) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.11.2019 обратилось ООО «Дом-сервис» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева" при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории, обслуживанию посетителей в гардеробах ЧГПУ им. И. Я. Яковлева (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Дом-сервис» указывает на необоснованное отклонение заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает требования законодательства о контрактной системе, а именно:

- заявка ООО «Дом-сервис» была отклонена заказчиком не по тексту их заявки, а именно в пункте 12 заявки ООО «Дом-сервис» указано «профессиональное средство для мойки остекления эффективно удаляет различного рода загрязнения со стеклянных поверхностей, не оставляя разводов, плотность до одной тысячи десяти грамм на дециметр кубический, рН до 9,1, состояние жидкое, запах приятный. В составе нет производных фенола, третичных аминов, гуанидина (согласно инструкции по заполнению», а в обоснование отклонения заявки заказчик указал иные характеристики.

В заседании комиссии представитель ООО «Дом-сервис» жалобу поддержала, пояснив, что заявка была отклонена не по тексту их заявки.

Представители заказчика с доводами жалобы согласились, указав, что была допущена техническая ошибка. В целях устранения ошибки, 14.11.2019 на электронную площадку был направлен протокол рассмотрения первых частей заявки в новой редакции, где основания отклонения остались прежние, были внесены поправки в части обоснования показателей по заявке № 1, несоответствующих значениям, установленным документацией об аукционе. Но функционалом электронной торговой площадки не предусмотрена возможность разместить протокол в единой информационной системе без соответствующего предписания контрольного органа в сфере закупок,

судебного решения по уже размещенному протоколу. Заказчик направил в Чувашское УФАС России обращение о проведении внеплановой проверки по указанному факту и выдаче предписания по внесению изменений в протокол рассмотрения первых частей заявок.

ООО «Дом-сервис» возражало против проведения указанной внеплановой проверки в рамках рассмотрения обращения общества и настаивало на раздельном рассмотрении жалобы общества и обращения ЧГПУ им. И. Я. Яковлева.

Комиссия Чувашского УФАС России, учитывая возражения заявителя ООО «Дом – сервис», сочла возможным провести внеплановую проверку в рамках отдельного производства.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Дом-сервис», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленной закупки является Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева"

01 ноября 2019 в 15 часов 23 мин. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение № 0315100003919000009 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории, обслуживанию посетителей в гардеробах ЧГПУ им. И. Я. Яковлева, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 390 186,60 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Относительно довода заявителя о том, что заявка ООО «Дом-сервис» была отклонена заказчиком не по тексту их заявки, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 12 требований к используемым для уборки химические средства очистки, дезинфекции и полировки **Технического задания** указано:

12	Профессиональное средство для мойки остекления	Профессиональное средство для мойки остекления должно эффективно удалять различного рода загрязнения со стеклянных поверхностей, не оставляя разводов, плотность должна составлять от девятисот девяноста до одной тысячи десяти грамм на дециметр кубический, рН должен составлять от 7,5 до 9,1, состояние жидкое, запах приятный. В составе не должно быть производных фенола, третичных аминов, гуанидина.
----	--	--

Участником закупки № 1 в составе первой части заявки были представлены следующие характеристики в пункте 12 требований к используемым для уборки химические средства очистки, дезинфекции и полировки **Технического задания**:

профессиональное средство для мойки остекления эффективно удаляет различного рода загрязнения со стеклянных поверхностей, не оставляя разводов, плотность до одной тысячи десяти грамм на дециметр кубический, рН до 9,1, состояние жидкое, запах приятный. В составе нет производных фенола, третичных аминов, гуанидина (согласно инструкции по заполнению)

В силу п. 2 ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Комиссией Управления установлено, что комиссией Заказчика в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 12.11.2019 N 0315100003919000009 участнику закупки (идентификационный номер заявки 1), было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему

ОСНОВАНИЮ:

"В соответствии п.2 ч. 4 ст. 67 и ч. 3 ст. 66- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в нарушение п.10.1 и 12.6 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» Общей части документации об аукционе участника закупки в первой части своей заявки указал конкретные показатели, не соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, а именно: в пункте 12 «Профессиональное средство для мойки остекления»: ...плотность составляет девятисот дециметр кубический...; Требуется: ... плотность должна составлять от девятисот девяноста до одной тысячи десяти грамм на дециметр кубический."

Проанализировав протокол рассмотрения первых частей заявок от 12.11.2019 N 0315100003919000009 Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу о том, что в обосновании отклонения заявки ООО «Дом-сервис» указаны основания для отклонения заявки другого участника, что подтвердил представитель заказчика.

Представитель Заказчика пояснил, что указанные в протоколе обоснования отклонения заявки относятся к заявке другого участника, и являются следствием технической ошибки Заказчика.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии Заказчика по указанию в протоколе рассмотрения первых частей заявок обоснования отклонения заявки со ссылкой на положения заявки иного участника, содержится нарушение [п. 2 ч. 6 ст. 67](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Дом-сервис» обоснованной, а в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе и считает необходимым выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дом-сервис» на действия аукционной комиссии заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева" при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории, обслуживанию посетителей в гардеробах ЧГПУ им. И. Я. Яковлева (изв. № 0315100003919000009) обоснованной;
2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева" нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии заказчика - Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Чувашский государственный педагогический университет имени И.Я. Яковлева" предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.