

РЕШЕНИЕ

г.Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 5 июля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 18 июля 2013г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...»-«...»

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»

При участии:

от ООО «РИРЦ»:

«...» -«...»

«...» - «...».

«...» - не явился, уведомлен надлежащим образом, заявлено ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

рассмотрев дело № 70 по признакам нарушения ООО «РИРЦ» (241050, г. Брянск, ул. Дуки, д.78) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Дело рассмотрено в отсутствие заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела на основании части 2 статьи 45 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В адрес Брянского УФАС России поступили обращения физических лиц о навязывании с 1 февраля 2013 года ООО «РИРЦ» при оплате квитанций за услуги связи ОАО «Ростелеком» комиссии в размере пяти рублей.

Из пояснений ООО «РИРЦ» следует, что общество является платежным агентом ОАО «Ростелеком» на основании договора № 0902/10-БРФ о приеме платежей за услуги связи от 15.11.2010 г. До 1 февраля 2013 года прием платежей от физических лиц за услуги связи ОАО «Ростелеком» производился согласно агентскому договору с учетом вознаграждения 1,5% от суммы принятых платежей. Данное вознаграждение включало следующие затраты:

1. Затраты на осуществление приема платежей от физических лиц на основании квитанции ОАО «Ростелеком»;
2. Затраты на осуществление технического взаимодействия с ОАО «Ростелеком», в том числе связанные с предоставлением информации по принятым платежам от физических лиц по квитанциям ОАО «Ростелеком».

В связи с изменением с 1 февраля 2013 года договорных отношений с ОАО «Ростелеком», оформленных дополнительным соглашением № 1 от 28.01.2012г., установлено вознаграждение в размере 0,8 % от суммы принятых платежей, что компенсирует лишь затраты на осуществление технического взаимодействия с ОАО «Ростелеком», в связи с чем была установлена плата за услуги, оказываемые ООО «РИРЦ» по приему платежей от физических лиц в размере пяти рублей.

Также причиной установления платы с физических лиц в размере пяти рублей при оплате квитанций ОАО «Ростелеком» указывается увеличение материально-производственных затрат в связи с изменившейся структурой взаимодействия: передачи прав и обязанностей ООО «Центр управления платежами», г. Пермь.

При этом, общество считает, что вправе взимать с плательщика вознаграждение в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 03.06.2009 N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», в размере, определяемом соглашением между платежным агентом и плательщиком.

В процессе рассмотрения дела, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

ООО «РИРЦ» осуществляет деятельность по приему платежей физических лиц по оплате услуг связи ОАО «Ростелеком» согласно агентскому договору № 0902/10-БРФ от 15 ноября 2010г. о приеме платежей за услуги связи и дополнительному соглашению № 1 к договору от 28 января 2012г. За оказанные услуги, в соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 28 января 2012г., с 01.02.2013г. предусмотрено агентское вознаграждение в размере 1%. При этом, с февраля 2013г. ООО «РИРЦ» за прием платежей за услуги связи ОАО «Ростелеком» взимает плату с физических лиц в размере пяти рублей.

Брянским УФАС России был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по приему платежей физических лиц по оплате услуг связи ОАО «Ростелеком» на территории Брянской области за 2012г., по результатам проведения которого было установлено следующее:

услуги по приему платежей физических лиц по оплате услуг связи ОАО

«Ростелеком» в Брянской области, согласно представленным сведениям ОАО «Ростелеком» Брянского филиала, осуществляют 13 хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «РИРЦ».

Рынок услуг по приему платежей физических лиц по оплате услуг связи ОАО «Ростелеком» в Брянской области в 2012 году являлся высококонцентрированным. Доминирующее положение с долей, более 47 процентов, занимало ООО «РИРЦ».

В силу своего положения ООО «РИРЦ» оказывает решающее влияние на общие условия обращения товара на рынке услуг по приему платежей физических лиц по оплате услуг связи ОАО «Ростелеком» на территории Брянской области. Положение ООО «РИРЦ» в январе, феврале, марте 2013 года на указанном рынке существенно не изменилось.

В связи с наличием в действиях ООО «РИРЦ» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является ущемление интересов других лиц, а именно: навязывание контрагентам-физическим лицам условий договора при оплате квитанций ОАО «Ростелеком» в части требования передачи финансовых средств- комиссии в размере 5 рублей, в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 31.05.2013г. Брянским УФАС России выдано предупреждение ООО «РИРЦ» о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в т.ч. путем:

- прекращения действий по взиманию платы за прием платежей за услуги связи ОАО «Ростелеком» в размере пяти рублей.

Вышеуказанные действия необходимо было прекратить до 15 июня 2013 года. О выполнении предупреждения сообщить в Брянское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Направленное антимонопольным органом предупреждение №4428 от 31.05.2013 было получено ООО «РИРЦ» 05.06.2013 года, что подтверждается уведомлением о вручении.

13.06.2013г. в Брянское УФАС России поступило письмо ООО «РИРЦ» №1574/08, в котором указано о несогласии с выданным предупреждением, в связи с чем подано заявление в Арбитражный суд Брянской области о признании предупреждения недействительным. Вместе с тем, сведений о принятии Арбитражным судом Брянской области заявления ООО «РИРЦ» к производству на момент рассмотрения дела не имелось.

Таким образом, ООО «РИРЦ» не приняло меры и не прекратило действия, послужившие основанием для выдачи предупреждения.

В связи с невыполнением предупреждения в установленный срок, наличием признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» управлением возбуждено дело о нарушении антимонопольного

законодательства в отношении ООО «РИРЦ».

В ходе рассмотрения дела представители ООО «РИРЦ» заявили, что не согласны с нарушением, которое им вменяется. Отметили, что организация руководствуется Федеральным законом от 03.06.2009 N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», согласно которому ООО «РИРЦ» является платежным агентом. В соответствии с п.2 ст.3 Федерального закона от 03.06.2009 N 103-ФЗ, платежный агент при приеме платежей вправе взимать с плательщика вознаграждение в размере, определяемом соглашением между платежным агентом и плательщиком. Также отметили, что в случае, если плательщик согласен, то квитанция оплачивается, если же нет, то плательщик вправе оплатить средства у другого платежного агента.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы ООО «РИРЦ» о том, что агентское вознаграждение ОАО «Ростелеком» в размере 1 % компенсирует лишь затраты на осуществление технического взаимодействия, т.к. из представленного агентского договора № 0902/10-БРФ от 15 ноября 2010г. о приеме платежей за услуги связи и дополнительного соглашения к нему № 1 от 28 января 2012г. следует, что операции, которые осуществляет агент – ООО «РИРЦ» в рамках указанного агентского договора включают в себя как прием платежей от физических лиц на основании квитанции ОАО «Ростелеком», так и осуществление технического взаимодействия с ОАО «Ростелеком».

Также, Комиссией Брянского УФАС России не принимается довод ООО «РИРЦ» об увеличении материально-производственных затрат в связи с изменившейся структурой взаимодействия: передачи прав и обязанностей ООО «Центр управления платежами», г. Пермь, т.к. протоколов разногласий к указанному выше договору, дополнительному соглашению, а также доказательств увеличения материально-производственных затрат ООО «РИРЦ» не представлено.

Таким образом, наряду с агентским вознаграждением в размере 1 % за оказанные услуги в рамках агентского договора с ОАО «Ростелеком», ООО «РИРЦ» взимает дополнительно с физических лиц плату в размере пяти рублей за прием платежей за услуги связи ОАО «Ростелеком».

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, выразившихся в навязывании контрагентам- физическим лицам условий договора при оплате квитанций ОАО «Ростелеком» в части требования передачи финансовых средств- комиссии в размере 5 рублей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «РИРЦ» нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в навязывании контрагентам- физическим лицам условий договора при оплате квитанций ОАО «Ростелеком» в части требования передачи финансовых средств- комиссии в размере 5 рублей.
2. Выдать предписание ООО «РИРЦ» о прекращении нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения действий по взиманию платы за прием платежей за услуги связи ОАО «Ростелеком» в размере 5 рублей.
3. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

18 июля 2013г.

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...»-«...»

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 18 июля 2013г. по делу № 70 о нарушении ООО «РИРЦ» (241050, г. Брянск, ул. Дуки, д.78) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «РИРЦ» **в срок до 1 августа 2013 г.** прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившееся в навязывании контрагентам-физическим лицам условий договора при оплате квитанций ОАО «Ростелеком» в части требования передачи финансовых средств-комиссии в размере 5 рублей.

2. Нарушение прекратить путем:

- прекращения действий по взиманию платы за прием платежей за услуги связи ОАО «Ростелеком» в размере 5 руб.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Брянское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.