

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о прекращении производства по делу об

## административном правонарушении № 540 А-РЗ/2016

06 сентября 2016 г.

г. Краснодар

Я, врио руководителя Краснодарского УФАС России, Литовченко Людмила Александровна, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленного <...> (ходатайство вх. № 549 от 06.09.2016 г.), материалы дела об административном правонарушении № 540 А-РЗ/2016, возбужденного в отношении <...> постановлением прокурора Отрадненского района <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.08.2016 г. по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) по признакам нарушения ч. 6 ст. 66, ч. 1 ст. 2, ч. 4 ст. 8, п. 11) ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 14, п. 10) ч. 1 ст. 31, п. 2) ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛ:

10.08.2016 г. заказчиком - администрацией Надежненского сельского поселения Отрадненского района на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» размещено извещение, а также документация электронного аукциона для закупки № 0318300281116000003 на ремонт автомобильных дорог по ул. Полтавской, ул. Лесной, ул. Садовой в ст. Надежной Отрадненского района, с начальной (максимальной) ценой контракта 1290146,00 рублей.

Как указано в постановлении прокурора Отрадненского района <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.08.2016 г. документация электронного аукциона утверждена в нарушение требований ч. 6 ст. 66, ч. 1 ст. 2, ч. 4 ст. 8, п. 11) ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 14, п. 10) ч. 1 ст. 31, п. 2) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно в извещении и документации указанного электронного аукциона не установлен запрет на выполнение работ организациями под юриспруденцией Турции, а также организациями, контролирующими гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под Юриспруденцией Турции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 г. № 1457, не установлено требование о том, что участник закупки не должен являться оффшорной компанией, неправомерно установлено требование о наличии у

участника закупки правомочности заключения контракта, помимо этого документация не содержит информацию о дате начала и окончания срока предоставления участниками разъяснений положений аукционной документации об электронном аукционе.

При рассмотрении административного дела установлено следующее.

15.08.2016 г. в 16:29 часов заказчиком - администрацией Надежненского сельского поселения Отраденского района на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» размещены изменения извещения, а также измененная документация электронного аукциона для закупки № 0318300281116000003 на ремонт автомобильных дорог по ул. Полтавской, ул. Лесной, ул. Садовой в ст. Надежной Отраденского района.

Как следует из ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

На основании ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами **Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.** В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Так, постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики, запрещено» предусматривает такой перечень

работ (услуг), среди **которого выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Статьей 64 Закона о контрактной системе предусмотрена информация, которая должна содержать документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

П. 4) ст. 42 Закона о контрактной системе указывает на то, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация, а именно: **ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.**

В извещении (графа «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами»), а также документации указанного электронного аукциона (п. 25 раздела 1 «Информационная карта») установлен запрет на выполнение работ организациями под юриспруденцией Турции, а также организациями, контролирующими гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под Юриспруденцией Турции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 г. № 1457, в соответствии с указанными нормами Закона о контрактной системе.

П. 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что **при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.**

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении, а также документации электронного аукциона для закупки № 0318300281116000003 установлено, что на основании пункта 10) части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ участник закупки не должен являться офшорной компанией.

Ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

На основании п. 2) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно - правомочность участника закупки заключать контракт.

Однако в связи с принятием Федерального закона от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ «О

внесении изменений в федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" указанная норма была отменена.

В п. 23 раздела 1 «Информационная карта» документации указанного электронного аукциона содержится информация о том, что требование о наличии у участника закупки правомочности заключения контракта не установлено.

На основании п. 11) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с указанными требованиями в п. 30 раздела 1 «Информационная карта» документации указанного электронного аукциона установлена дата начала предоставления разъяснений положений аукционной документации – 16.08.2016 г., и дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации- 22.08.2016 г.

Дело об административном правонарушении в отношении главы Надежненского сельского поселения Отраденского района Воробьева Александра Ивановича возбуждено 16.08.2016 г. в 10:00 часов.

Редакция извещения, а также документация электронного аукциона для закупки № 0318300281116000003 на ремонт автомобильных дорог по ул. Полтавской, ул. Лесной, ул. Садовой в ст. Надежной Отраденского района от 10.08.2016 г. является недействительной.

Ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

Документация электронного аукциона для закупки № 0318300281116000003 утверждена <...>, что подтверждается материалами дела и информацией, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет».

Таким образом, в действиях <...>, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9, ст. 24.5 КоАП,

## ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 540 А-РЗ/2016, возбужденному в отношении <...> по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

Л.А. Литовченко