

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-79/20

04 февраля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «СЗППК» (далее – Организатор торгов)
<...>;

в отсутствие представителей ООО «Айсберг СПб» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 2259-ЭП/20 от 24.01.2020) ООО «Айсберг СПб» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СЗППК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (электроустановки) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (извещение № 31908747932, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908747932 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (электроустановки) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст.

Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рошино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 01.10.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 035 952,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.12.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2020 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.01.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://lot-online.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Айсберг СПб» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908747932-01 от 17.01.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Айсберг СПб» на основании пп. 3.6.3.4.3. приложения № 2 к Извещению в связи с несоответствием заявки требованиям п.п. 3.11.6. и 3.14.2. Приложения № 2 к Извещению, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/2855/20 от 29.01.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в

соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908747932-01 от 17.01.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Айсберг СПб» со следующим пояснением:

«на основании пункта 3.6.3. подпункта 3.6.3.4.3. приложения № 2 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием заявки требованиям пунктов 3.11.6. и 3.14.2. приложения № 2 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: - в техническом предложении участника в графе «Характеристики предлагаемых услуг» нет информации о предлагаемых услугах».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.11.6. Приложения № 2 к Извещению часть котировочной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, оформленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложения № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, сведения об участнике запроса котировок, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в приложении № 1 к извещению).

В соответствии с п. 3.14.2. Приложения №2 к Извещению Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Все условия котировочной заявки участника понимаются заказчиком буквально, в случае расхождений показателей изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.

Приложением №1.1 к Извещению является Техническое задание, в содержании которого приводится перечень оказываемых услуг в рамках договора по итогам Закупки.

При этом в Форме технического предложения участника, представленной в Приложении № 1.3 к Извещению, определен соответствующий раздел, где участник Закупки должен быть указать наименование услуги.

В соответствии с п. 3.6.3 Приложения №2 к Извещению участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных настоящим приложением, в том числе в следующих случаях:

- несоответствия котировочной заявки требованиям извещения (приложений к нему), в том числе:

- котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения (приложений к нему);

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями извещения (приложений к нему));

- техническое предложение не соответствует требованиям извещения (приложений к нему).

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке на участие в Закупке ООО «Айсберг СПб» в разделе «Характеристики предлагаемых услуг» в столбце 1 Формы технического предложения Заявителем было скопировано содержание формы, вместо указания наименования, описания и характеристик предлагаемых услуг.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Айсберг СПб» также выявлено, что в составе заявки ООО «Айсберг СПб» содержалась ненадлежащим образом заполненная Форма технического предложения, не соответствующая инструкции по заполнению формы и требованиям Извещения.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке ООО «Айсберг СПб» согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908747932-01 от 17.01.2020 принято в соответствии с условиями Извещения.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы

неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. № 2259-ЭП/20 от 24.01.2020) ООО «Айсберг СПб» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СЗППК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (электроустановки) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (извещение № 31908747932), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «СЗППК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 2259-ЭП/20 от 24.01.2020) ООО «Айсберг СПб» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СЗППК» (ИНН 7839330845, ОГРН 1067847492888) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (электроустановки) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (извещение № 31908747932) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.