

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев дело № 54-ФАС22-ОВ/08-09 по признакам нарушения А. городским Собранием депутатов Алтайского края части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии по внесению изменений в действующий порядок сдачи в аренду муниципального имущества,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края установлено, что на территории г. А. действует Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества (утверждено постановлением А. городского Собрания депутатов Алтайского края от 23.06.2004 №40).

В соответствии с указанным Положением лицо, желающее взять в аренду здание, помещение или иное недвижимое муниципальное имущество, подает в Комитет заявление, содержащее просьбу о предоставлении и примерные характеристики необходимого ему здания (помещения) с обязательным указанием цели его использования (п.11 Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества). Арендодатель на основе имеющихся у него сведений о незанятых зданиях представляет заявителю необходимую информацию, позволяющую выбрать заявителю наиболее подходящее здание (п. 12 вышеназванного Положения). Сдача в аренду выбранного заявителем здания (помещения) оформляется решением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города (п.13 Положения).

По факту обнаруженных нарушений управление ФАС по Алтайскому краю на основании приказа №289 от 20.08.2009 в отношении А. городского Собрания депутатов Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 54-ФАС22-ОВ/08-09.

На заседании Комиссии представитель А. городского Собрания депутатов пояснила, что 23 сентября 2009г. на очередной сессии А. городского Собрания депутатов вопрос о внесении изменений в действующий порядок сдачи в аренду муниципального имущества будет рассмотрен.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства по факту бездействия представительного органа местного самоуправления.

В соответствии со ст. 21 устава муниципального образования «город А. Алтайского края» А. городское Собрание депутатов Алтайского края является представительным органом городского округа.

В систему муниципальных правовых актов входят, среди прочих, нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования (п.2 ч.1 ст.43 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно ч.3 ст.43 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования. Решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

Статьей 25 устава муниципального образования «город А. Алтайского края» (принят решением А. городского Собрания депутатов Алтайского края №78 от 17.09.2008г.) установлено, что к исключительным полномочиям А. городского Собрания депутатов Алтайского края, кроме прочего, относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с Положением «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества» (утверждено постановлением А. городского Собрания депутатов Алтайского края от 23.06.2004 №40) лицо, желающее взять в аренду здание, помещение или иное недвижимое муниципальное имущество, подает в Комитет заявление, содержащее просьбу о предоставлении и примерные характеристики необходимого ему здания (помещения) с обязательным указанием цели его использования (п.11 Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества). Арендодатель на основе имеющихся у него сведений о незанятых зданиях представляет заявителю необходимую информацию, позволяющую выбрать заявителю наиболее подходящее здание (п. 12 вышеназванного Положения). Сдача в аренду выбранного заявителем здания (помещения) оформляется решением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города (п.13 Положения).

Согласно ч. 1, ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Указанная норма закона введена в действие 02.07.2008.

На основании ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)

осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие органа местного самоуправления в части невнесения изменений в Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества», предусматривающее возможность передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (пункты 11, 12, 13 вышеназванного Положения) противоречит положениям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что приводит к нарушению запрета, установленного ч.1 ст. 15 вышеназванного Закона.

Руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать А. городское Собрание депутатов Алтайского края нарушившим требования части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2009 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия по внесению изменений в пункты 11, 12, 13 Положение «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества» (утверждено постановлением А. городского Собрания депутатов Алтайского края от 23.06.2004 №40).
2. Выдать А. городскому Собранию депутатов предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.