

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:  
fo30@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ №47-НТ-04-15

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 сентября 2015 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

### **председатель комиссии:**

<.....> - руководитель Управления;

### **члены комиссии:**

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителей заявителя – Открытого акционерного общества «Проектный институт «Астрахангражданпроект» (сведения о надлежащем уведомлении в деле имеются), в присутствии представителей Публичного акционерного общества «Особая экономическая зона «Лотос» <.....>, в присутствии представителей Закрытого акционерного общества «ДАР/ВОДГЕО» <.....>, а также в присутствии представителя Управления Федеральной службы

безопасности по Астраханской области <.....>, рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «Проектный институт «Астрахангражданпроект» (414000, г.Астрахань, ул. Бакинская, 128) на действия Публичного акционерного общества «Особая экономическая зона «Лотос» (юр. адрес: 416111, Астраханская область, Наримановский район, г.Нариманов, ул.Центральная, 10) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку проекта планировки и инженерных изысканий территории особой экономической зоны «Лотос» промышленно-производственного типа и территории объектов внешней инфраструктуры в Наримановском районе Астраханской области (реестровый номер <...> ), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

**В Астраханское УФАС России 01.09.2015  
поступила жалоба ОАО Проектный  
институт «Астрахангражданпроект»  
(далее - Заявитель) на действия  
Публичного акционерного общества  
«Особая экономическая зона «Лотос»  
(далее – Организатор закупки, ПАО  
«Особая экономическая зона «Лотос»)  
при проведении открытого конкурса на  
право заключения договора на  
разработку проекта планировки и  
инженерных изысканий территории  
особой экономической зоны «Лотос»  
промышленно-производственного типа и  
территории объектов внешней**

**инфраструктуры в Наримановском районе Астраханской области (далее – открытый конкурс).**

**По мнению Заявителя, Организатор закупки установил незаконные требования к участникам закупки о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов и сведений, подтверждающих финансовые ресурсы участников закупки, а также копию действующей лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.**

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что считает действия Организатора закупки правомерными.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ПАО «Особая экономическая зона «Лотос» является самостоятельным юридическим лицом, которое, в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при покупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Особая экономическая зона «Лотос» утверждено Советом директоров ПАО «Особая экономическая зона «Лотос» (протокол от 27.07.2015 №4) (далее – Положение о закупках) и размещено в ЕИС.

В соответствии с п.6.1 Положения о закупках Заказчик может проводить закупки в форме конкурса.

06.08.2015 в ЕИС Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса и документация об открытом конкурсе.

Согласно п.8 раздела II документации об открытом конкурсе участники в составе заявки на участие в конкурсе должны представить копии документов и сведения, подтверждающие наличие финансовых ресурсов, а именно:

- форму №1 «Бухгалтерский баланс» (в случае упрощенной системы налогообложения – налоговую декларацию) и форму №2 «Отчет о прибылях и убытках» за два предыдущих года и последний отчетный период отчетного года с отметкой налоговой инспекции, заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- копии пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках по формам, утверждённым приказом Министерства финансов РФ от 02.07.2010 №66 «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу пояснений в налоговый орган;
- акт сверки расчетов налогоплательщика по налогам, сборам и взносам, выданный ИФНС России;
- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная ИФНС России;
- свидетельство о государственной регистрации участника закупки, заверенные исполнительным органом и печатью организации;
- информационное письмо об учете в ЕГРПО;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

Рассмотрев представленные заказчиком документы, Комиссия установила, что в силу п.4.3 Положения о закупках при проведении конкурентной закупки Заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупки, в том числе, требования о наличии у участника закупки финансовых ресурсов, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п.8.4 Положения о закупках заявка на участие в открытом конкурсе

должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (если такие требования установлены).

Таким образом, Заказчик при проведении открытого конкурса правомерно установил требования о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе дополнительных документов, подтверждающих наличия у участника закупки финансовых ресурсов для исполнения своих обязательств.

Кроме того, Комиссия полагает, что Заказчик правомерно установил требование о представлении участниками конкурса в составе заявки лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по следующим основаниям.

В соответствии со ст.5 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» к сведениям, составляющим государственную тайну, относятся сведения о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов.

Как следует из письма Управления ФСБ по Астраханской области от 08.09.2015 №83/6-2939 в случае, если разработка проекта планировки и инженерных изысканий территории особой экономической зоны «Лотос» предполагает использование (получение, передачу, изготовление и т.д.) материала, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, наличие у участника конкурса лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является обязательным.

Согласно пояснениям представителей Заказчика и представителя Управления ФСБ РФ по Астраханской области, при производстве работ будут использоваться топографические карты, которые имеют гриф «Секретно», поскольку по территории особой экономической зоны «Лотос» проложен кабель спецсвязи.

На основании вышеизложенного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ОАО Проектный институт «Астрахангражданпроект» на действия Публичного акционерного общества «Особая экономическая зона «Лотос» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку проекта планировки и инженерных изысканий территории особой экономической зоны «Лотос» промышленно-производственного типа и территории объектов внешней инфраструктуры в Наримановском районе Астраханской области (реестровый номер <...> ), необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....

>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.