

4 декабря 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 30.11.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 04.12.2023.

И.А. Сергань, заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2604/2023, возбужденное в отношении должностного лица – инженера первой категории управления перспективного развития филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Красноярскэнерго» Гавра Кристины Олеговны на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило (вх.№18189/23 от 12.09.2023) постановление заместителя прокурора Октябрьского района г. Красноярска о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – инженера первой категории управления перспективного развития филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Красноярскэнерго» Гавра от 05.05.2023, по факту неосуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в установленный срок объекта, расположенного по адресу: г.Красноярск, ул. Академика Киренского, 25А, принадлежащего ИП Самариной И.Н. (далее – Объект).

Определением от 15.09.2023 года дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2604/2023 назначено к рассмотрению на 26.09.2023 в 09 часов 30 минут по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81Д, каб. 2.

В связи с необходимостью надлежащего уведомления должностного лица о времени и месте рассмотрения дела, определением от 26.09.2023 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2604/2023 назначено к рассмотрению на 26.10.2023 в 10:30 по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81Д., каб. 2.

В связи с необходимостью получения документов и информации по делу, антимонопольным органом Определением №024/04/9.21-2604/2023 от 26.09.2023 у ПАО «Россети Сибирь» истребованы дополнительные материалы по делу об административном правонарушении. В адрес управления представлен договор об осуществлении технологического присоединения объекта, принадлежащего ИП Самариной И.Н.

Определением от 26.10.2023 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2604/2023 назначено к рассмотрению на 30.11.2023 в 11:30 по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81Д., каб. 2.

Указанное определение получено Инженером 1 категории Управления перспективного развития филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Гаврой К.О. 14.11.2023, что подтверждается

отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80089190681295. Таким образом, Гавра К.О. уведомлена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Существо административного правонарушения.

Из материалов проверки, проведенной Прокуратурой Октябрьского района г.Красноярска, следует, что между ПАО «Россети Сибирь» и ИП Самариной И.Н. заключен договор №20.2400.9414.22 от 05.08.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор), что подтверждается платежным поручением №466 от 05.08.2022 (в соответствии с пунктом 21 Договора).

Согласно пункту 10 технических условий № 8000519761, сетевая организация осуществляет следующие мероприятия:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовка технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2. Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО "Россети Сибирь" - "Красноярскэнерго" для электроснабжения объектов заявителя: выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительством РФ от 16.02.2008 № 87 и согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством.

10.2.1. Строительство ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте №7 настоящих ТУ, до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом;

10.2.3. Определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ЛЭП 0,4 кВ;

10.2.4. Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442). 10.2.5. Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии».

Согласно п.11. технических условий №8000519761, для присоединения к электрическим сетям заявитель осуществляет:

11.а. Ввод от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

Согласно Договору, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, т.е. до 05.02.2023.

В установленный срок мероприятия по технологическому присоединению Объекта не были исполнены.

Согласно письменным пояснениям и документам ПАО «Россети Сибирь» (вх. №21211-ЭП/23 от

23.10.2023), мероприятия по технологическому присоединению Объекта исполнены, что подтверждается Уведомлением об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям №12000642001 от 11.05.2023, а также Актом допуска прибора учета в эксплуатацию №0111-164 от 11.05.2023.

ПАО «Россети Сибирь» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению Объекта заявителя к электрическим сетям в установленный Договором и законодательством срок, а именно до 05.02.2023. Доказательства обратного в материалы дела не представлены.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(3\), 13\(5\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не

менее 670 кВт, по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет). В случае заключения сетевой организацией договора со смежной сетевой организацией в соответствии с требованиями [пункта 41](#) настоящих Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению определяется в порядке, установленном настоящими Правилами.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

ПАО «Россети Сибирь», заключив с ИП Самариной И.Н. Договор №20.2400.9414.22 от 05.08.2022 об осуществлении технологического присоединения, со сроком для исполнения 6 месяцев, обязано было осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям до 05.02.2023. Мероприятия сетевой организацией в указанный срок не были исполнены. Доказательств, свидетельствующих о принятии ПАО «Россети Сибирь» необходимых и достаточных мер по соблюдению норм Правил, либо невозможности соблюдения указанных требований в материалы дела представлено не было.

Из материалов проверки, проведенной Прокуратурой Октябрьского района г.Красноярска, установлено следующее.

В соответствии с Положением об УПР филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» структурное подразделение осуществляет организацию и ведение работы по технологическому присоединению электросетевых объектов заявителей к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь». Организацию работы, направленной на исполнение обязательств филиала и заявителя в сроки, установленные договорами технологического присоединения (п.4.1.2.).

Согласно п. 1.1. Должностной инструкции инженера 1 категории УПР филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (далее - должностная инструкция инженера 1 категории) целью деятельности является организация работ по контролю исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения и подготовки актов технологического присоединения.

На основании п. 2.2.28 должностной инструкции инженера 1 категории для достижения цели, указанной в п. 1.1., инженер 1 категории выполняет следующие должностные обязанности: исполнение иных поручений непосредственного руководителя.

Приказом №1069-к от 21.09.2021 Гавра К.О. принята на должность инженера 1 категории.

Инженеру 1 категории УПР филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Гавре К.О. на основании поручения от 08.08.2022 было поручено организовать контроль своевременного исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2400.9414.22 от 05.08.2022, заключенного с ИП Самариной И.Н.

В ходе рассмотрения дела также установлено, что по факту неосуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей по договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в том числе, объекта, принадлежащего ИП Самариной И.Н., 08 июня 2023 года постановлением прокурора Октябрьского района г. Красноярска было возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заместителя генерального директора ПАО «Россети Сибирь»-«Красноярскэнерго» Заворина С.С. Постановление было направлено в адрес Красноярского УФАС России с приложением материалов проверки.

28.07.2023 должностным лицом Красноярского УФАС России вынесено постановление № 024/04/9.21-1747/2023 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, согласно которому, заместитель генерального директора – директор филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Заворин Сергей Сергеевич признан виновным в

совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП, применена мера ответственности в виде предупреждения.

Постановление № 024/04/9.21-1747/2023 от 28.07.2023 вступило в законную силу 24.08.2023 (получено Завориным С.С. 14.08.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80086387786696).

В указанном постановлении содержится информация об объекте, номере договора, дате заключения договора с ИП Самариной И.Н.

Сведения о том, что Заворин С.С. был привлечен к ответственности по указанному факту, также были представлены ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ № 21211-ЭП/23 от 23.10.2023).

Заворин Сергей Сергеевич является заместителем генерального директора – директором филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» на основании приказа (распоряжения) о приеме работника на работу №367-к от 22.04.2022.

Согласно пункту 6.1 Положения о филиале руководство деятельностью филиала осуществляет директор в соответствии с трудовым договором, настоящим Положением, выданной обществом доверенностью, Уставом и иными внутренними документами общества, действующим законодательством. По пункту 6.3 Положения о филиале директор филиала осуществляет оперативное руководство и управление текущей деятельностью филиала; в пределах имеющихся полномочий издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками филиала.

Вина за нарушение порядка технологического присоединения Объекта, принадлежащего ИП Самариной И.Н., была установлена в действиях заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» Заворина С.С. Постановление № 024/04/9.21-1747/2023 от 28.07.2023 не оспаривалось. В связи с указанным, вина по неосуществлению технологического присоединения в установленный срок Объекта ИП Самариной И.Н., в действиях Гавры К.О. отсутствует.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 1.5 КоАП РФ, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5 и статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-2604/2023, возбужденному в отношении должностного лица – инженера первой категории управления перспективного развития филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Красноярскэнерго» Гавры Кристины Олеговны прекратить в связи отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

