

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 19

о наложении штрафа по делу № 3-04/9 об административном правонарушении

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев протокол от 29 июня 2012 года об административном правонарушении и материалы дела №3-04/9 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ОАО «Хабаровскводтранс», являющимся правопреемником КГУП «Хабаровскводтранс», по факту нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), что выразилось в совершении действий по установлению и применению в 2011 году монопольно высокой цены на услуги, утверждённые приказом КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») от 18.02.2011 №25 и приказом КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») от 15.06.2011 №107 (ответственность за данное нарушение предусмотрена статьёй 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), ОАО «Хабаровскводтранс» надлежащим образом уведомлено, явку своих представителей обеспечило,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) 14 марта 2011 года поступило обращение Дальневосточного территориального управления Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации (далее – ДВТУ Росграницы) на действия КГУП «Хабаровскводтранс» по установлению и применению в 2011 году монопольно высокой цены за услуги эксплуатации краевого имущества, необходимого для функционирования смешанного грузопассажирского постоянного двустороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Покровка (далее – МПП «Покровка»), расположенного возле с. Покровка Бикинского района Хабаровского края, что выразилось во включении в стоимость услуг расходов на содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры, находящихся в федеральной собственности.

18 мая 2011 года в Хабаровское УФАС России поступили материалы из Прокуратуры Хабаровского края на действия КГУП «Хабаровскводтранс» по установлению монопольно высокой цены на услуги эксплуатации краевого имущества, необходимого для функционирования МПП «Покровка».

В соответствии с приказами Хабаровского УФАС России от 18.08.2003 №82-П и от 04.03.2004 №29-П, КГУП «Хабаровскводтранс» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее – Реестр хозяйствующих субъектов) как занимающее доминирующее положение на рынке прочей вспомогательной деятельности водного транспорта (услуг международного пункта пропуска) и на рынке содержания ледовой переправы в

пункте пропуска «Покровка» Бикинского района с долей свыше 65%.

Приказом Хабаровского УФАС России от 14.06.2011 №298 возбуждены дела №3-1/83 и №3-1/143, объединённые в одно производство, по признакам нарушения КГУП «Хабаровскводтранс» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

1 августа 2011 года в Хабаровское УФАС России из Прокуратуры Хабаровского края поступило обращение ООО «РосТранс-ДВ» на действия КГУП «Хабаровскводтранс» по установлению монопольно высокой цены на услуги эксплуатации краевого имущества, необходимого для функционирования МПП «Покровка», что выразилось во включении в цену услуги расходов на содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры, находящихся в федеральной собственности.

Приказом Хабаровского УФАС России от 02.09.2011 №497 возбуждено дело №3-1/200 по признакам нарушения КГУП «Хабаровскводтранс» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с однородностью (идентичностью) дел №3-1/83 и №3-1/143, объединённых в одно производство, о нарушении антимонопольного законодательства и дела №3-1/200 о нарушении антимонопольного законодательства, в целях всестороннего и объективного рассмотрения дел, определением от 18 октября 2011 года Хабаровское УФАС России объединило дела №3-1/83, №3-1/143 и №3-1/200 о нарушении антимонопольного законодательства в одно производство.

Приказом Хабаровского УФАС России от 31.10.2011 №650 создана Комиссия по рассмотрению дел №3-1/83, №3-1/143 и №3-1/200, объединённых в одно производство, о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дел №3-1/83, №3-1/143 и №3-1/200, объединённых в одно производство, о нарушении антимонопольного законодательства по ходатайству КГУП «Хабаровскводтранс» было привлечено в качестве заинтересованного лица Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Статьёй 6 Закона о защите конкуренции установлено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Рассмотрев материалы дела и заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

КГУП «Хабаровскводтранс» является коммерческой организацией, действует на основе хозяйственного расчёта и самофинансирования и несёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации за результаты своей производственно-хозяйственной и финансовой деятельности (статья 1.2 Устава КГУП «Хабаровскводтранс»).

Предприятие учреждено Хабаровским краем в лице Министерства имущественных отношений Хабаровского края, являющегося собственником имущества (статья 1.4 Устава КГУП «Хабаровскводтранс») и находится в отраслевом подчинении Министерства промышленности, транспорта и связи Хабаровского края (статья 1.5 Устава КГУП «Хабаровскводтранс»).

В соответствии со статьёй 2.2 Устава КГУП «Хабаровскводтранс», основными видами деятельности предприятия являются осуществление производственно-хозяйственной деятельности на международном речном пункте пропуска «Хабаровск-пассажирский» и на речном причале «Покровка-Уссурийская», в том числе содержание и эксплуатация автомобильной дороги к пункту пропуска в с. Покровка, содержание и эксплуатация речного причала «Покровка-Уссурийская» на реке Уссури в с. Покровка Бикинского района, ежегодное строительство и содержание ледовой переправы через реку Уссури с. Покровка РФ – п. Далэн КНР, контроль за её состоянием.

Имущество предприятия находится в собственности Хабаровского края, принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения (статья 3.1 Устава КГУП «Хабаровскводтранс»).

В соответствии со статьёй 3.10 Устава КГУП «Хабаровскводтранс», предприятие самостоятельно распоряжается результатами производственно-хозяйственной деятельности и чистой прибыли, полученной в результате деятельности предприятия, оставшейся после уплаты установленных законодательством Российской Федерации налогов и других обязательных платежей, перечисления в краевой бюджет части прибыли в размерах и в сроки, установленные учредителем.

Остающаяся в распоряжении предприятия часть чистой прибыли используется предприятием в установленном порядке, в том числе на внедрение, освоение новой техники и технологий, создание фондов предприятия (в том числе фонда накопления в размере 45% чистой прибыли, используемый на дальнейшее развитие предприятия), строительство, реконструкцию, обновление основных фондов (статья 3.11 Устава КГУП «Хабаровскводтранс»).

КГУП «Хабаровскводтранс» содержит и эксплуатирует краевое имущество, переданное предприятию на праве хозяйственного ведения, необходимое для функционирования МПП «Покровка» и находящееся на территории, прилегающей к МПП «Покровка»: автомобильная дорога к МПП «Покровка», подъезд к речному причалу от МПП «Покровка», речной причал «Покровка-Уссурийская», искусственное дорожное сооружение (ледовая переправа, усиленная металлическими понтонными конструкциями).

По информации КГУП «Хабаровскводтранс», для организации проезда к пункту пропуска была построена автомобильная дорога, начинающаяся от дороги, ведущей к с. Покровка, до места нахождения МПП «Покровка». Дорога является единственным проездом к МПП «Покровка» и служит только для организации автомобильного сообщения с МПП «Покровка».

Поддерживая в надлежащем состоянии вышеуказанное имущество, КГУП «Хабаровскводтранс» несёт определённые расходы, которые возмещаются за счёт лиц, осуществляющих переход государственной границы Российской Федерации через МПП «Покровка».

Стоимость услуг КГУП «Хабаровскводтранс» в районе МПП «Покровка» изменялась в 2011 году два раза:

– с 21 февраля 2011 года в соответствии с приказом от 18.02.2011 №25;

– с 1 июля 2011 года в соответствии с приказом от 15.06.2011 №107.

Приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 18 февраля 2011 года №25 утверждена стоимость на 2011 год услуг Бикинского филиала КГУП «Хабаровскводтранс» за пользование имуществом предприятия – возмещение затрат по содержанию и эксплуатации краевого имущества:

– грузовой автомобиль – 4000,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%);

– транспортное средство для перевозки туристов и багажа – 1400,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%);

– турист – 540,00 рублей за 1 человека с учётом НДС (18%);

– ребёнок до 10 лет, следующий в составе группы – 150,00 рублей за 1 человека с учётом НДС (18%);

– граждане, следующие по визам – 820,00 рублей за 1 человека с учётом НДС (18%);

– провоз гражданами животных всех видов – 950,00 рублей за 1 животное с учётом НДС (18%).

Комиссия рассмотрела предоставленные КГУП «Хабаровскводтранс» плановые калькуляции стоимости услуг, утверждённых приказом от 18.02.2011 №25:

1. Калькуляция затрат на обслуживание грузовых автомобилей на пункте пропуска «Покровка – Жаохэ» КГУП «Хабаровскводтранс» в 2011 г. – сумма затрат в расчёте на 1 автомобиль 4006,07 руб. с учётом НДС (18%).

2. Калькуляция затрат на обслуживание автомобилей, предназначенных для перевозки граждан и багажа туристов, на пункте пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 г. – сумма затрат в расчёте на 1 автомобиль 1402,56 руб. с учётом НДС (18%).

3. Калькуляция затрат на обслуживание туристов на пункте пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 г. – сумма затрат в расчёте на 1 человека 540,04 руб. с учётом НДС (18%).

4. Калькуляция затрат на обслуживание детей до 10 лет, следующих в составе туристических групп, на пункте пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 г. – сумма затрат в расчёте на 1 человека 149,98 руб. с учётом НДС (18%).

5. Калькуляция затрат на обслуживание граждан, следующих по визам, на пункте пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 г. – сумма затрат в расчёте на 1 человека 820,03 руб. с учётом НДС (18%).

Все калькуляции утверждены руководителем КГУП «Хабаровскводтранс» 21 марта 2011 года. Для расчёта стоимости услуг во всех калькуляциях учитываются идентичные статьи затрат.

Калькуляция затрат на обслуживание животных, провозимых гражданами через МПП «Покровка» не предоставлена.

В расчёт стоимости услуг КГУП «Хабаровскводтранс» включает прямые расходы, накладные расходы, рентабельность, НДС, средства на инвестирование строительства.

Прямые расходы включают в себя расходы на заработную плату с отчислениями сотрудников КГУП «Хабаровскводтранс», амортизационные отчисления, расходы на электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, услуги связи, рекламу, текущий ремонт, аренду земельных участков и т.п. Накладные расходы определяют долю расходов на административно-управленческий аппарат предприятия, учитываемых при расчёте стоимости услуг КГУП «Хабаровскводтранс» в районе МПП «Покровка».

Уровень рентабельности в рассматриваемых калькуляциях составляет 20%.

Средства на инвестирование строительства составляют 24% от стоимости обслуживания с учётом НДС.

По информации КГУП «Хабаровскводтранс», расчёты суммы затрат на 1 транспортное средство и на 1 человека в рассматриваемых калькуляциях производятся на основании плановых сумм расходов, рассчитываемых с учётом изменения тарифов на год с поквартальной разбивкой, фактических данных по количеству оказанных услуг за предыдущие периоды времени в натуральных единицах и фактического удельного веса суммы доходов от каждого вида услуг в общем объёме валовой выручки за предыдущий год.

В качестве обоснования принятых в рассматриваемых калькуляциях затрат КГУП «Хабаровскводтранс» предоставило в Комиссию копии первичных документов, подтверждающих фактические расходы предприятия в прошедшие периоды, и плановые расчёты показателей финансово-хозяйственной деятельности на 2011 год.

Комиссия детально изучила все предоставленные КГУП «Хабаровскводтранс» документы и информацию о расходах, включённых в калькуляции затрат на обслуживание автотранспортных средств, туристов, детей в возрасте до 10 лет, следующих в составе туристических групп, граждан, следующих по визам, в том числе наименование расходов, необходимость этих расходов в процессе предоставления услуг в районе МПП «Покровка», сумму расходов и другие показатели, влияющие на стоимость оказываемых услуг.

Статья затрат «средства на инвестирование строительства» в рассматриваемых калькуляциях, как следует из предоставленных в Комиссию документов и информации, включает в себя расходы КГУП «Хабаровскводтранс» на оплату авансовых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) на поставку пассажирских судов.

По информации КГУП «Хабаровскводтранс», Правительством Хабаровского края принято решение о приобретении в собственность края трёх пассажирских судов для использования их при оказании услуг пассажирских перевозок. В связи с этим, КГУП «Хабаровскводтранс» заключило с ЗАО «Гознак-лизинг» договоры финансовой аренды (лизинга) на поставку судов: от 12.04.2011 №2011/Л-28/03-01, от 12.04.2011 №2011/Л-28/03-02, от 12.04.2011 №2011/Л-28/03-03. В связи с тем, что одно из строящихся судов предполагается использовать при перевозке пассажиров в бассейне реки Уссури в Бикинском районе, в статью затрат включены расходы на оплату в 2011 году авансового платежа в сумме 3100000,00 рублей.

Как следует из предоставленных КГУП «Хабаровскводтранс» в Комиссию документов, в связи со сложившейся в 2011 году ситуацией при оказании услуг в районе МПП «Покровка», в целях совершенствования порядка взимания платы за оказываемые предприятием услуги по обеспечению проезда автотранспортных средств и граждан по объектам КГУП «Хабаровскводтранс», за выполняемые работы по подготовке причала, водной акватории, берегоукрепления к летней навигации, содержанию подъездной дороги к пункту пропуска, обустройству вводу в эксплуатацию и содержанию искусственного дорожного сооружения (укрепленного льдоукрепляющими понтонами) через реку Уссури, с учётом организации регулярного движения автотранспорта по маршруту Покровка – Жаохэ (КНР) во втором полугодии 2011 года были изменены критерии оценки стоимости оказываемых услуг.

Приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 15 июня 2011 года №107 была утверждена стоимость услуг Бикинского филиала КГУП «Хабаровскводтранс» за пользование имуществом предприятия с 1 июля 2011 года.

В соответствии с этим приказом с 1 июля 2011 года услуги оказываются только транспортным средствам:

- грузовой автомобиль – 4000,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%);
- транспортное средство, предназначенное для перевозки туристов и багажа, полной массой до 5 тонн – 4830,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%);
- транспортное средство, предназначенное для перевозки туристов и багажа, полной массой от 5 до 10 тонн – 14480,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%);
- транспортное средство, предназначенное для перевозки туристов и багажа, полной массой от 10 до 15 тонн – 16900,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%);
- транспортное средство, предназначенное для перевозки туристов и багажа, полной массой от 15 до 20 тонн – 17500,00 рублей за единицу с учётом НДС (18%).

29 июня 2011 года в газете «Тихоокеанская звезда» опубликован публичный

договор-оферта №2 КГУП «Хабаровскводтранс» о возмездном оказании услуг.

В соответствии с приложением № 1 к публичному договору-оферты №2 КГУП «Хабаровскводтранс» обязуется оказывать пользователям услуги:

- обеспечения безопасного проезда автотранспортных средств по подъездной автомобильной дороге на российской стороне в зимнее и летнее время;
- обеспечения безопасного проезда автотранспортных средств на подъездах к искусственному сооружению (ледовой переправе, усиленной металлическими понтонными конструкциями) и по искусственному дорожному сооружению на реке Уссури на российской стороне в зимний период времени;
- обеспечения безопасного проезда автотранспортных средств на подъездах к речному причалу «Покровка-Уссурийская» и по территории речного причала, погрузки/выгрузки автотранспортных средств с причала/на причал, посадки/высадки пассажиров с причала/на причал – на российской стороне в летний период времени;
- обеспечения мероприятий по улучшению условий проезда, повышению безопасности движения, улучшению транспортно-эксплуатационного состояния объектов предприятия, используемых для обеспечения проезда автотранспортных средств на российской стороне: автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения (ледовой переправы, усиленной металлическими понтонными конструкциями), речного причала «Покровка-Уссурийская», подъезда к причалу.

В приложении №2 к публичному договору-оферты №2 КГУП «Хабаровскводтранс» указана стоимость услуг КГУП «Хабаровскводтранс», соответствующая услугам, утверждённым приказом от 15.06.2011 №107.

Комиссия рассмотрела предоставленные КГУП «Хабаровскводтранс» плановые калькуляции стоимости услуг, утверждённых приказом от 15.06.2011 №107:

1. Калькуляция затрат на содержание и эксплуатацию краевого имущества, используемого для обеспечения проезда автотранспортных средств в КНР и обратно через пункт пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 году – сумма затрат в расчёте на 1 грузовой автомобиль 3999,92 руб. с учётом НДС (18%).
2. Калькуляция затрат на содержание и эксплуатацию краевого имущества, используемого для обеспечения проезда автотранспортных средств в КНР и обратно через пункт пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 году – сумма затрат в расчёте на 1 автомобиль полной массой до 5 тонн 4835,82 руб. с учётом НДС (18%).
3. Калькуляция затрат на содержание и эксплуатацию краевого имущества, используемого для обеспечения проезда автотранспортных средств в КНР и обратно через пункт пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 году – сумма затрат в расчёте на 1 автомобиль полной массой от 5 до 10 тонн 14482,89 руб. с учётом НДС (18%).
4. Калькуляция затрат на содержание и эксплуатацию краевого имущества, используемого для обеспечения проезда автотранспортных средств в КНР и обратно через пункт пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 году – сумма затрат в

расчёте на 1 автомобиль полной массой от 10 до 15 тонн 16898,33 руб. с учётом НДС (18%).

5. Калькуляция затрат на содержание и эксплуатацию краевого имущества, используемого для обеспечения проезда автотранспортных средств в КНР и обратно через пункт пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 году – сумма затрат в расчёте на 1 автомобиль полной массой от 15 до 20 тонн 17528,35 руб. с учётом НДС (18%).

В расчёт стоимости услуг КГУП «Хабаровскводтранс» включает прямые расходы, накладные расходы, рентабельность, НДС, средства на инвестирование строительства.

Прямые расходы включают в себя расходы на заработную плату с отчислениями сотрудников КГУП «Хабаровскводтранс», амортизационные отчисления, расходы на электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, услуги связи, рекламу, текущий ремонт, аренду земельных участков и т.п. Накладные расходы определяют долю расходов на административно-управленческий аппарат предприятия, учитываемых при расчёте цены на услуги КГУП «Хабаровскводтранс» в районе МПП «Покровка».

Уровень рентабельности в рассматриваемых калькуляциях составляет 35%.

Средства на инвестирование строительства составляют 21% от стоимости обслуживания с учётом НДС.

Статья затрат «средства на инвестирование строительства» в рассматриваемых калькуляциях, как следует из предоставленных в Комиссию документов и информации, включает в себя расходы КГУП «Хабаровскводтранс» на оплату авансовых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) на поставку пассажирских судов.

Предоставленные КГУП «Хабаровскводтранс» документы свидетельствуют о том, что статьи затрат в калькуляциях стоимости услуг, утверждённых приказом от 18.02.2011 №25, идентичны статьям затрат в калькуляциях стоимости услуг, утверждённых приказом от 15.06.2011 №107, то есть стоимость услуг, утверждённых приказом от 15.06.2011 №107, рассчитывается аналогично стоимости услуг, утверждённых приказом от 18.02.2011 №25.

Комиссия детально изучила все предоставленные КГУП «Хабаровскводтранс» документы и информацию о расходах, включённых в калькуляции затрат на содержание и эксплуатацию краевого имущества, используемого для обеспечения проезда автотранспортных средств в КНР и обратно через пункт пропуска «Покровка – Жаохэ» в 2011 году, в том числе наименование расходов, необходимость этих расходов в процессе предоставления услуг в районе МПП «Покровка», сумму расходов и другие показатели, влияющие на стоимость оказываемых услуг.

Рассмотрев имеющиеся в распоряжении Хабаровского УФАС России документы и информацию по расчёту и установлению стоимости услуг КГУП «Хабаровскводтранс» в 2011 году (приказ от 18.02.2011 №25, приказ от 15.06.2011 №107), Комиссия констатирует, что КГУП «Хабаровскводтранс» при расчёте

стоимости услуг, оказываемых в районе МПП «Покровка», кроме расходов, связанных с эксплуатацией краевого имущества, необходимого для функционирования МПП «Покровка», также включает расходы на приобретение пассажирских судов (авансовые платежи по договору финансовой аренды (лизинга)), предназначенных для оказания услуг пассажирских перевозок, и не связанных с эксплуатацией автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения (ледовой переправы, усиленной металлическими понтонными конструкциями), речного причала «Покровка-Уссурийская», подъезда к причалу.

Комиссия, всесторонне и полно изучив имеющиеся в распоряжении документы и информацию по расчёту и установлению стоимости в 2011 году услуг КГУП «Хабаровскводтранс» в районе МПП «Покровка» пришла к выводу, что расходы на инвестирование строительства не являются расходами, необходимыми для производства и реализации услуг КГУП «Хабаровскводтранс» в районе МПП «Покровка», в частности для обеспечения проезда по автомобильной дороге к МПП «Покровка», пользования речным причалом и искусственным дорожным сооружением (ледовой переправой, усиленной металлическими понтонными конструкциями).

Расходы на инвестирование строительства, являющиеся расходами на оплату авансовых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) на поставку пассажирских судов, относятся к организации пассажирских перевозок, то есть являются необходимыми для производства и реализации услуг пассажирских речных перевозок. Оказание услуг пассажирских речных перевозок является самостоятельным видом деятельности и не оказывается в 2011 году лицам, пересекающим государственную границу Российской Федерации в МПП «Покровка».

Включение данных расходов в стоимость услуг, оказываемых лицам, пересекающим государственную границу Российской Федерации в МПП «Покровка» на автотранспортных средствах, увеличивает стоимость полученных услуг и ущемляют (могут ущемить) интересы этих лиц, что противоречит статье 10 Закона о защите конкуренции.

Включением расходов на инвестирование строительства пассажирских судов в стоимость услуг, оказываемых КГУП «Хабаровскводтранс» лицам, пересекающим в 2011 году государственную границу Российской Федерации в МПП «Покровка» (обеспечение проезда по автомобильной дороге к МПП «Покровка», пользования речным причалом и искусственным дорожным сооружением (ледовой переправой, усиленной металлическими понтонными конструкциями)), КГУП «Хабаровскводтранс» компенсирует свои расходы на организацию пассажирских речных перевозок за счёт лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации на автотранспортных средствах посредством паромов в летний период и ледовой дороги в зимний период, и не являющихся заказчиком и получателем услуги пассажирских речных перевозок, то есть расходы на организацию пассажирских речных перевозок компенсируются за счёт граждан, не получающих и не нуждающихся в получении услуг пассажирских речных перевозок при пересечении государственной границы Российской Федерации в МПП «Покровка» в 2011 году.

Комиссия считает, что установление и применение в 2011 году стоимости услуг, оказываемых КГУП «Хабаровскводтранс» в районе МПП «Покровка», рассчитанных

без учёта расходов, не являющихся необходимыми для производства и реализации данных услуг, приведёт к снижению цен на услуги, утверждённые приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 18.02.2011 №25, на 24%, и цен на услуги, утверждённые приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 15.06.2011 №107 на 21%.

Учитывая положения статьи 6 Закона о защите конкуренции, Комиссия поручила отделу контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России установить наличие сопоставимых товарных рынков, функционирующих в условиях конкуренции (конкурентных товарных рынков), с рынком услуг в районе МПП «Покровка», на котором КГУП «Хабаровскводтранс» занимает доминирующее положение.

Комиссия, руководствуясь служебной запиской отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России от 07.12.2011, составленной по итогам работы по определению сопоставимых товарных рынков, принимая во внимание продуктовые и географические границы товарного рынка, на котором КГУП «Хабаровскводтранс» занимает доминирующее положение, учитывая информацию территориальных управлений ФАС России, констатирует, что конкурентных рынков, сопоставимых (по составу покупателей и продавцов товара, условиям обращения товара, объёму товарного рынка, условиям доступа на товарный рынок и пр.) с рынком услуг прочей вспомогательной деятельности водного транспорта в районе МПП «Покровка», нет.

В процессе рассмотрения дел №3-1/83, №3-1/143 и №3-1/200, объединённых в одно производство, о нарушении антимонопольного законодательства КГУП «Хабаровскводтранс» заявило о несогласии с тем, что оказывает услуги на том товарном рынке, на котором предприятие занимает доминирующее положение и, соответственно, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, и приложило подтверждающие это заявление документы.

Комиссия поручила отделу контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России рассмотреть предоставленные КГУП «Хабаровскводтранс» документы и определить, является ли товарный рынок, на котором КГУП «Хабаровскводтранс» оказывает услуги в районе МПП «Покровка», товарным рынком, на котором КГУП «Хабаровскводтранс» занимает доминирующее положение и включено в Реестр хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь служебной запиской отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России от 26.10.2011, Комиссия пришла к выводу, что товарный рынок, на котором КГУП «Хабаровскводтранс» оказывает услуги в районе МПП «Покровка», является тем товарным рынком, на котором КГУП «Хабаровскводтранс» занимает доминирующее положение и включено в Реестр хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает, что КГУП «Хабаровскводтранс», руководствуясь положениями действующего законодательства Российской Федерации, имело возможность оказывать услуги в районе МПП «Покровка», не включая в стоимость услуг расходы на инвестирование строительства (расходы на авансовые платежи по договорам финансовой аренды (лизинга) пассажирских судов).

Вышеуказанные действия ОАО «Хабаровскводтранс» (правопреемник КГУП

«Хабаровскводтранс») квалифицируются как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и являются основанием для выдачи предписания о его прекращении.

27 декабря 2011 года Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю установлен факт нарушения КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и принято решение №25 от 27.12.2011 о признании КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по установлению и применению в 2011 году монополично высокой цены на услуги, утверждённые приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 18.02.2011 №25 и приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 15.06.2011 №107.

Установленные в решении №25 от 27 декабря 2011 года обстоятельства, свидетельствуют о том, что действия КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») по установлению и применению в 2011 году монополично высокой цены на услуги, утверждённые приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 18.02.2011 №25 и приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 15.06.2011 №107 налагают на граждан и хозяйствующих субъектов, пересекающих государственную границу Российской Федерации через МПП «Покровка» неразумные ограничения и ставят необоснованные условия реализации ими своих прав, что свидетельствует о злоупотреблении КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») правом и является недопустимым в соответствии со статьёй 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Решение Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дел №3-1/83, №3-1/143 и №3-1/200, объединённых в одно производство, о нарушении антимонопольного законодательства от 27 декабря 2011 года №25, которым установлен факт нарушения КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции вступило в силу.

На основании Решения Хабаровского УФАС России от 27.12.2011 №25 КГУП «Хабаровскводтранс» (в настоящее время ОАО «Хабаровскводтранс») выдано предписание от 27.12.2011 №18 о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Все обстоятельства, свидетельствующие о совершении ОАО «Хабаровскводтранс» (правопреемник КГУП «Хабаровскводтранс») действий, нарушающих часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены при рассмотрении дел №3-1/83, №3-1/143 и №3-1/200, объединённых в одно производство, о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного

правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось принятие решения Комиссии Хабаровского УФАС России от 27 декабря 2011 года №25, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, всестороннем и полном исследовании всех обстоятельств дела, установлены событие и состав административного правонарушения, предусмотренного статьёй 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьёй 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действовавшей во время совершения административного правонарушения, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 14.31.1 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), – в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Федеральным законом от 06.12.2011 №404-ФЗ в статью 14.31 внесены изменения.

Частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действующей в настоящее время, установлено, что совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действующей в настоящее время, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), – в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлена вина ОАО «Хабаровскводтранс».

Соответственно вина ОАО «Хабаровскводтранс» выражается в том, что ОАО «Хабаровскводтранс» имело возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, однако не принимало все зависящие от неё меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

Факт нарушения ОАО «Хабаровскводтранс» (правопреемник КГУП «Хабаровскводтранс») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», выразившийся в совершении действий по установлению и применению в 2011 году монопольно высокой цены на услуги, утверждённые приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 18.02.2011 №25 и приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 15.06.2011 №107 выявлен Хабаровским УФАС России в 2011 году.

Учитывая, что ОАО «Хабаровскводтранс» (правопреемник КГУП «Хабаровскводтранс») совершило правонарушение на рынке услуг по обслуживанию граждан и транспортных средств, пользующихся инфраструктурой, прилегающей к МПП «Покровка», с целью пересечения государственной границы Российской Федерации через МПП «Покровка» (цены на данные услуги утверждены приказом КГУП «Хабаровскводтранс» от 18.02.2011 №25 и приказом от 15.06.2011 №107), при расчёте суммы штрафа необходимо принять за основу размер выручки полученной в 2010 году от реализации данных услуг.

В соответствии с документами, предоставленными ОАО «Хабаровскводтранс», сумма выручки, полученная от реализации в 2010 году услуг по обслуживанию граждан и транспортных средств, пользующихся инфраструктурой, прилегающей к МПП «Покровка», с целью пересечения государственной границы Российской Федерации через МПП «Покровка» (возмещение затрат по содержанию и эксплуатации имущества (Бикинский филиал), строка 2 справки о совокупном размере суммы выручки КГУП «Хабаровскводтранс» за 2010 год (приложение к письму ОАО «Хабаровскводтранс» от 30.05.2012 №206/01)), составила 14360000,00 (четырнадцать миллионов триста шестьдесят тысяч рублей 00 копеек) рублей, что составляет 14,73% от совокупной выручки (97501400,00 рублей) ОАО «Хабаровскводтранс» за 2010 год.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Частью 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении

административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Размер суммы штрафа, рассчитанный в соответствии с положениями статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действовавшей во время совершения правонарушения:

– минимальная возможная сумма штрафа в размере одной сотой суммы выручки – 143 600 рублей 00 копеек;

– максимальная возможная сумма штрафа в размере пятнадцати сотых суммы выручки – 2 154 000 рублей 00 копеек.

В соответствии со статьей 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность – подобное нарушение ОАО «Хабаровскводтранс» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» допущено впервые, в связи с чем размер административного штрафа, рассчитанного в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действовавшей во время совершения правонарушения, составит одну сотую размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, а именно 143 600 рублей 00 копеек (сто сорок три тысячи шестьсот рублей 00 копеек).

Размер суммы штрафа, рассчитанный в соответствии с положениями статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действующей в настоящее время:

– минимальная возможная сумма штрафа – 300 000 рублей 00 копеек;

– максимальная возможная сумма штрафа – 1 000 000 рублей 00 копеек.

В соответствии с примечанием 2 к статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2 или 14.33 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 – 7 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса.

В соответствии с примечанием 3 к статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2 или 14.33 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4.3 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

1) совершение длящегося административного правонарушения,

продолжительность которого превышает один год;

2) причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей;

3) совершение административного правонарушения двумя и более лицами, входящими в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Размер суммы штрафа, рассчитанный в соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составит:

$$300000,00 + (1000000,00 - 300000,00)/2 = 650000,00 \text{ руб.}$$

Таким образом, размер суммы штрафа, рассчитанный в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действующей в настоящее время составит 650000,00 (шестьсот пятьдесят тысяч пятьсот рублей 00 копеек) руб.

Учитывая, что применение статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действующей в настоящее время, не смягчает, не отменяет административную ответственность, привлечение

ОАО «Хабаровскводтранс» к ответственности следует на основании статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции, действующей во время совершения правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 1.7, статьёй 4.2, статьёй 14.31, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ОАО «Хабаровскводтранс» (правопреемник КГУП «Хабаровскводтранс») виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьёй 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к ОАО «Хабаровскводтранс» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 143 600 рублей 00 копеек (сто сорок три тысячи шестьсот рублей 00 копеек).

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются:

в федеральный бюджет:

получатель УФК по Хабаровскому краю (Хабаровское УФАС России), р/с 40101810300000010001, ГРКЦ ГУ Банка России по Хабаровскому кр. г. Хабаровск, БИК 040813001, ИНН 2721023142, КПП 272101001, код, 16111602010016000140, ОКАТО 08401000000.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ОАО «Хабаровскводтранс» необходимо представить в Хабаровское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие

материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.