

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-96

22 марта 2012 года
Волгоград

г.

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Черемных Ж.Ю. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Алифанова Е.И – представителя Администрации Николаевского муниципального района Волгоградской области (на основании доверенности № 520 от 21 марта 2012 года),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-96, возбужденного по жалобе ООО «Ремонтстройсервис» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

15 марта 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. № 1555) ООО «Ремонтстройсервис» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» (№ 0129300005012000007).

В своей жалобе ООО «Ремонтстройсервис» сообщает, что у аукционной комиссии отсутствуют правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта

«Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» данному участнику размещения заказа.

На заседании комиссии представитель муниципального заказчика - Администрации Николаевского муниципального района Волгоградской области - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» ООО «Ремонтстройсервис». В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Ремонтстройсервис» является необоснованной по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

15 февраля 2012 года муниципальным заказчиком – Администрацией Николаевского муниципального района Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право

заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

1) Из ч.1 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретное наименование предлагаемого товара, конкретные технические (качественные) характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, наличие которых дает возможным и достаточным установить такое соответствие, и указать товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии).

Согласно п. «Термины и определения» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» под конкретными показателями понимаются точные (без слов «типа», «не более», «не менее», «должно быть» и их синонимы), характеристики, позволяющие Заказчику

определить соответствие предлагаемого к поставке товара, используемого для выполнения работ, требованиям заказчика, установленным в настоящей документации об аукционе в электронной форме. Исключение составляют диапазонные значения показателей, конкретизировать которые не представляется возможным.

В силу п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ данные требования установлены к содержанию и заполнению первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.п.2.4 п.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленные согласно требованиям ч.4 и ч.6 ст.41.8 Закона. Порядок подачи заявки» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области».

Ч.2.1 ст.12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме принятие решения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытых аукционах в электронной форме, проводимых в соответствии с [главой 3.1](#) настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии со [статьей 41.9](#) настоящего Федерального закона.

Из ч.1 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 13 марта 2012 года аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» участнику размещения заказа под порядковым номером 7 - ООО «Ремонтстройсервис» - по следующему основанию: «Не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме по следующим причинам:

I. В нарушение требований п. 2.8. документации об открытом аукционе в

электронной форме, установленных в соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 Закона, участник размещения заказа в некоторых пунктах представленной первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не указывает конкретные показатели сведений о качестве, технических характеристиках и свойствах товара, используемого для выполнения работ, например:

1) в п.п. 25 и -26 перечня товаров (материалов) и функциональных характеристик (потребительских свойствах), размерах и иных показателях товаров (материалов), которые используются при выполнении работ, представленном в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа при описании характеристик используемого товара, указывает показатели номинального сечения жил со словами «от» «до», тем самым не указывая конкретный показатель используемого товара;

II. Участник размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, указывает недостоверные сведения о товаре, предлагаемом для использования, например:

1) в п. 6 перечня товаров, (материалов) и функциональных характеристик (потребительских свойствах), размерах и иных показателях товаров (материалов), которые используются при выполнении работ представленном в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа описывает клей плиточный «БОЛАРС - Базовый», при этом указывает «пропорция замеса: 0,3 л. воды на 1 кг.», что является не достоверной информацией, т.к. согласно данным официального сайта производителя данного товара клей плиточный «БОЛАРС - Базовый» имеет следующую характеристику «Количество воды на 1 кг сухой смеси: 0,16-0,20 л/кг»;

2) в п. 6 перечня товаров (материалов) и функциональных характеристик (потребительских свойствах), размерах и иных показателях товаров (материалов), которые используются при выполнении работ, представленном в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа описывает клей плиточный «БОЛАРС - Базовый», при этом указывает «Коррекция плитки производится в течение 15 минут после укладки», что является не достоверной информацией, т.к. согласно данным официального сайта производителя данного товара клей плиточный «БОЛАРС - Базовый» имеет следующую характеристику «Время корректировки плитки: 10 мин»;

3) в п. 6 перечня товаров (материалов) и функциональных характеристик (потребительских свойствах), размера и иных показателях товаров (материалов), которые используются при выполнении работ, представленном в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа описывает клей плиточный «БОЛАРС - Базовый», при этом указывает «морозостойкость - 35 циклов», что является не достоверной информацией, т.к. согласно данным официального сайта производителя данного товара клей плиточный «БОЛАРС - Базовый» имеет следующую характеристику «Морозостойкость - не менее 50 циклов».

III. В нарушение требований п. 2.8 документации об открытом аукционе в электронной форме, установленных в соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 Закона, участник размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указывает показатели используемого товара, не

соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, например:

1) в. п. 38 перечня товаров (материалов) и функциональных характеристик (потребительских свойствах), размерах и иных показателях товаров (материалов), которые используются при выполнении работ представленном в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа при описании характеристик используемого товара, указывает показатель «Горячий асфальтобетон-крупнозернистый с размером минеральных череп 40 мм.», тогда как согласно требования: приложения №4 раздела 12 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, «Горячий асфальтобетон должен быть крупнозернистый с размером минеральных зерен до 40мм.»;

2) в. п. 38 перечня товаров (материалов) и функциональных характеристик (потребительских свойствах), размерах и иных показателях товаров (материалов), которые используются при выполнении работ представленном в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник размещения заказа при описании характеристик используемого товара указывает показатель «Вид а\ бетона размером зерен мельче 40 мм с пористостью «ню», тогда как согласно требованиям приложения №4 раздела 12 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, «Вид а\ бетона размером зерен мельче 40 мм с пористостью «90-100».

В соответствии с требованиями п.1 и п.2 ч.4 ст.41.9 заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядком номером 7 должна быть отклонена».

Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Описание подлежащих к использованию товаров производится в соответствии с требованиями и по полному перечню показателей, установленными в п.12 «Техническое задание» и Приложении № 3 к документации об открытом аукционе.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа - ООО «Ремонтстройсервис» не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области».

В случае невозможности достоверно определить соответствие товаров,

используемых при оказании услуг участником размещения заказа, требованиям, предъявляемым к данным товарам, заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с положениями документации об аукционе на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области».

Таким образом, ООО «Ремонтстройсервис» в полном объеме не исполнены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные п.п.2.4 п.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленные согласно требованиям ч.4 и ч.6 ст.41.8 Закона. Порядок подачи заявки» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области», а также ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, аукционной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» участнику размещения заказа - ООО «Ремонтстройсервис».

2) В соответствии с ч.6 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в

открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В силу вышеуказанной статьи, муниципальным заказчиком – Администрацией Николаевского муниципального района Волгоградской области - Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 13 марта 2012 года направлен оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер».

Исходя из анализа ч.6 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ, Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе не обязателен для опубликования на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.

1) В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 13 марта 2012 года аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» участников размещения заказа под порядковыми номерами – 4, 6.

Комиссией УФАС по Волгоградской области в ходе проведения внеплановой проверки данного муниципального заказа установлено, что участниками размещения заказа под порядковыми номерами 4, 6 - в п.п. 13, 17, 25, 26 первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указаны неконкретные показатели предлагаемого товара для выполнения работ, что в свою очередь не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области».

Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего

Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» участников размещения заказа под порядковыми номерами заявки – 4, 6.

2) В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» утверждена Главой Николаевского муниципального района Волгоградской области 14 февраля 2012 года.

Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам рассматриваемого аукциона в электронной форме является выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в х.Красный Мелиоратор.

Из п.13 ст.1 Градостроительного кодекса РФ следует, что под строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

П.2 ч.6 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Из п.1 ч.1 ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 2.9 документации об открытом аукционе установлено, что «в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа должен предоставить сведения и документы или их копии, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п.2.5. настоящего раздела документации об открытом аукционе в электронной форме, в т.ч. копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом настоящего открытого аукциона в электронной форме, а именно надлежащим образом заверенную копию свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ и Приказом Минрегиона РФ №274 от 09.12.2008 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» или Приказом Минрегиона РФ №624 от 30.12.2009г. «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со всеми видами работ, подлежащими выполнению в рамках контракта, заключаемого по итогам настоящего открытого аукциона в электронной форме, для выполнения которых в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ необходимо наличие такого свидетельства. В случае отсутствия какого-либо из видов работ обязательно наличие функций генерального подрядчика».

Из [ч.3.1 ст.52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с ч.4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ в перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников.

Участник размещения заказа для участия в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должен иметь допуск к видам работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) код. [33.3](#) "Жилищно-гражданское строительство" Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту

объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624.

В случае, если такой допуск у участника размещения заказа отсутствует, он не допускается к участию в торгах вне зависимости от наличия у него обычных допусков. Таким образом, участникам размещения заказа для участия в государственном заказе на строительные работы необходимо получить допуск на генподряд. Его наличие позволяет участвовать в торгах и привлекать к работе по контракту субподрядчиков, но не позволяет генеральному подрядчику самостоятельно выполнять данный контракт, если у него нет необходимых допусков СРО.

В соответствии с ч.4 ст.11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Установление требования к участнику размещения заказа о наличии у него свидетельств о допуске к конкретным видам работ, подлежащим выполнению в рамках контракта, заключаемого по итогам настоящего открытого аукциона в электронной форме и оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушает положение пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «Ремонтстройсервис» необоснованной.
- 2) Признать муниципального заказчика - Администрацию Николаевского муниципального района Волгоградской области - нарушившим п.1 ч.1 ст.11 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3) Признать аукционную комиссию муниципального заказчика при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в х. Красный Мелиоратор Николаевского муниципального района Волгоградской области» нарушившей ч.4 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4) Выдать предписание муниципальному заказчику - Администрации Николаевского муниципального района Волгоградской области - об устранении выявленных нарушений.

5) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.