

Решение по делу № 152 о нарушении
законодательства РФ о размещении заказов

6 июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

в присутствии представителей: КП Брянской области «Управление капитального строительства», Клиновской городской администрации

рассмотрев поступившую жалобу ЗАО «Строительная компания БАФ» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клинец», согласно приложению к аукционной документации (смет), на момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен, установила:

17.06.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клинец» за №0127300008111000067. Заказчиком выступила Клиновская городская администрация. Документация об аукционе в электронной форме утверждена заместителем главы Клиновской городской администрации.

По мнению Заявителя при размещении указанного заказа нарушены положения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) в части отсутствия в содержании документации об аукционе в электронной форме проектной документации. Заявитель также указывает на отсутствие инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе. 05.07.2011 года Заявителем направлено дополнение к поступившей жалобе, согласно которому Заявитель указывает на невозможность ознакомления с информацией, размещенной муниципальным заказчиком на официальном сайте РФ 28.06.2011 года.

Представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» по существу жалобы пояснила, что проектная документация изготовлена

с помощью программы Auto Cad и обозрение ее возможно только при ее наличии.

Заслушав пояснения представителей муниципального заказчика, КП Брянской области «Управление капитального строительства», изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком Клиновская городская администрация нарушены положения части 1 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, согласно которым в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно частями 1 и 2 статьи 41.5 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона, поскольку муниципальным заказчиком документация об аукционе в электронной форме в полном объеме, содержащая проектную документацию, не была размещена на официальном сайте РФ одновременно с извещением о проведении открытого аукциона.

Согласно положениям части 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов проектно-сметная документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона. Согласно п. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к техническим характеристикам работ требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. В рассматриваемом случае составление проектно- сметной документации признано заказчиком в соответствии с нормами Градостроительного кодекса РФ обязательным, соответственно в целях реализации положений части 2 ст. 34 Закона о размещении заказов муниципальным заказчиком должно было быть обеспечено размещение на официальном сайте РФ проектной документации одновременно с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме. Однако такое размещение осуществлено Клиновской городской администрацией только 28.06.2011 года.

При этом обозрение размещенной информации на официальном сайте РФ возможно только при наличии специальной разработанной программы Auto Cad, что противоречит положениям части 2 ст. 41.7 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

2. Муниципальным заказчиком Клиновская городская администрация нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку локальные сметы содержат указание на торговые наименования конкретных производителей, так, в частности, в локальной смете тема:0202.00 содержится указание на металлочерепицу «монтеррей», комбинированный состав «вупротек-1» и т.д.

3. Муниципальным заказчиком Клиновская городская администрация нарушены требования ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.ч. 4 и 6 ст. 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению, поскольку муниципальным заказчиком в п. 13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и

составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных пунктами 2 и под. б) п. 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов без содержания инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме и выполняемых работ с использованием материалов. Положения части 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов определяет требование о предоставлении участником размещения заказа сведений в составе первой части заявки о согласии, предусмотренном одним из подпунктов ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «Строительная компания БАФ» на действия Клиновской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клины» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Клиновской городской администрации нарушение положений ч. 3.1 ст. 34, ч.ч. 1, 3 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Клиновской городской администрации, оператору электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«6» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области
по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

на основании своего решения от «6» июля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ЗАО «Строительная компания БАФ» на действия

Клиновской городской администрации при размещении заказа в электронной форме путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клины» № 012730000811000067, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Муниципальному заказчику Клиновская городская администрация устранить нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч.ч. 1, 3 ст. 41.6, ч. 2 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клины» с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч.ч. 1, 3 ст. 41.6, ч. 2 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 06.07.2011 года путем:

1.1 Включения в содержание документации об аукционе в электронной форме инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме и проектной документации в доступном для ознакомления формате.

1.2. Исключения из содержания документации об аукционе в электронной форме требований к товару, ограничивающих количество участников размещения заказа.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов

www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клинцы» в доступном для ознакомления формате и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

II. Оператору электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Клинцовской городской администрации, путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Морфологический корпус г. Клинцы» с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 29 июля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 29 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.