

## РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

13679/04-2016

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 14.12.2016.

В полном объеме решение изготовлено 23.12.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
  - ведущий специалист-эксперт Г.Ж.Салихова;

рассмотрев дело № 13679/04-2016 по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (юридический 432011, г. Ульяновск, ул. Спасская, 18а), Администрацией МО «Николаевский район» (433810, Ульяновская обл., р.п.Николаевка, пл.Ленина, д.1) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также –Закон «О защите конкуренции»),

- от - Министерства образования и науки Ульяновской области  
- Денисова О.Г., по дов. от  
25.11.2016 №32-д;

в присутствии на заседании

- от Администрации МО «Николаевский район» - не явились, ходатайство о рассмотрении в отсутствие;

- Масленников С. А. – не явился, извещен;

**УСТАНОВИЛА:**

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 08.11.2016 возбуждено дело по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области, Администрацией МО «Николаевский район» п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в осуществлении действий, повлекших ограничение доступа на товарный рынок.

На рассмотрении дела представители ответчиков факт нарушения не признали.

Представитель Министерства образования и науки Ульяновской области пояснила, что приобретение здания детского сада в р.п. Николаевка Николаевского района Ульяновской области является программным мероприятием, финансирование которого предусмотрено соответствующими актами Ульяновской области: Законом Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», государственной программой «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/407-П, а также в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 №512-пр «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли «Образование» в Ульяновской области, направленные на повышение эффективности образования и науки», распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.05.2015 №248-пр «Об утверждении комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году» (в редакции распоряжения Правительства Ульяновской области от 25.08.2015 №482-пр), что подтверждает принятие решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность. Данное обстоятельство предоставляет возможность в дальнейшем заключить государственный или муниципальный контракт на приобретение здания для реализации образовательных программ дошкольного образования в соответствии с п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в порядке закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Полагает, что предположения о нарушении положений п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» являются ошибочными, поскольку действия Министерства не создали препятствий к заключению аналогичных соглашений с иными субъектами на рынке строительных работ, не понуждали к заключению контрактов с конкретными исполнителями.

Представители Администрации МО «Николаевский район» пояснили, что Масленникову С. А. был предоставлен в аренду без проведения торгов земельный участок в соответствии с положениями ЗК РФ в редакции, действовавшей на момент данного предоставления. Нарушений в порядке приобретения построенного здания детского сада не усматривают. Ссылаются на справку отдела архитектуры и строительства Администрации МО «Николаевский район», в соответствии с которой на территории р.п. Николаевка имеется единственное здание, не являющееся муниципальной собственностью, предназначенное под

размещение детского сада на 50 мест, не требующее реконструкции, принадлежащее Масленникову С. А., который выразил готовность продать его.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Николаевский район» нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур).

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно Приложению 12 к Закону Ульяновской области от 02.12.2014 N 190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено распределение субсидий бюджету МО «Николаевский район» Ульяновской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования на 2015 год в размере 19 580 000 руб.

26.12.2014 гр. Масленников С.А. направил заявление в Администрацию МО «Николаевский район» о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 73:09:020203:1067, расположенного по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, для использования под производственные территории.

В подтверждение соблюдения процедуры предоставления земельного участка с предварительным согласованием места размещения объекта представлено печатное издание «Вести района» от 15.01.2015 (№1), в котором опубликовано сообщение о приеме заявлений о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Ульяновская область, р.п. Николаевка, ул. Красная горка, 5.

Статьей 30 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) (в редакции, действующей на момент поступления заявления гр. Масленникова С.А.) установлен порядок предоставления земельного участка для строительства, согласно которому предварительная и заблаговременная публикация сообщения о наличии земельных участков, предлагаемых для передачи в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) в случае, если имеется только одна заявка, является не единственным условием, необходимым для такого предоставления земельного участка.

Согласно статье 31 ЗК РФ (ред. от 28.12.2013) результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства. Администрацией МО «Николаевский район» данный акт не был представлен, пояснено, что он отсутствует.

Таким образом, Администрацией нарушен порядок предоставления земельного участка, расположенного по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5.

Постановлением от 20.02.2015 №204 Администрация МО «Николаевский район» предоставила в аренду земельный участок с кадастровым номером 73:09:020203:1067, расположенный по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5 для использования под производственные территории.

24.02.2015 на основании данного постановления с гр. Масленниковым С.А. заключен договор аренды запрашиваемого земельного участка на срок с 24.02.2015 по 31.12.2015 для использования под производственные территории (Акт приема-передачи земельного участка не имеет даты составления).

20.05.2015 Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области заключено соглашение №08.Т07.24.0845 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области в размере 88 111 300 руб. Дополнительным соглашением от 15.07.2015 к данному соглашению сумма изменена на 114 112 700 руб. Кроме того, Дополнительным соглашением указано на создание 230 мест с использованием такого способа, как «Приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования».

Согласно пункту 2.3.8 Соглашения Правительство Ульяновской области обязуется в течение 7 дней со дня подписания настоящего соглашения направить в Министерство заявку о перечислении субсидии и перечень объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования, включающие наименование объекта, место расположения, форму ввода мест, и т.д. В соответствии с указанным перечнем планировалось приобретение зданий и помещений, расположенных по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, совокупная стоимость – 22500 тыс. руб., срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2015 года, при этом финансирование из регионального бюджета запланировано в размере 2 920,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке Администрации МО «Николаевский район» о необходимости выкупа дополнительного корпуса МБДОУ Николаевский детский сад общеразвивающего вида «Солнышко» на 50 мест в р.п. Николаевка Николаевского района Ульяновской области, направленной министру образования и науки Ульяновской области (исх. от 29.05.2015 № 01-24-1555), услугами дошкольного образования в р.п. Николаевка не охвачены 180 детей. При этом с каждым годом увеличивается рождаемость детей. По данным пояснительной записки в случае выкупа указанного корпуса увеличится количество мест в детском саду в соответствии с потребностями населения, к 2016 году будет достигнуто 100 % доступность дошкольного образования в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599, будет снижена социальная напряженность в р.п. Николаевка, вызванная недостатком мест в МБДОУ Николаевский детский сад.

01.06.2015 гр. Масленников С.А. направил в Администрацию МО «Николаевский район» заявление о смене разрешенного использования данного земельного участка с «производственные территории» на «детские дошкольные учреждения».

05.06.2015 состоялось заседание дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса мероприятий по модернизации региональной системы

дошкольного образования Ульяновской области в 2015 году, на котором утвержден перечень объектов, участвующих в данной программе (п. 6. Приложения №2 – приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования в р.п. Николаевка, совокупная стоимость объекта – 20 000 тыс. руб.).

09.06.15 постановлением №597 Администрация МО «Николаевский район» изменила разрешенное использование земельного участка на «детские дошкольные учреждения».

18.06.16 подписано дополнительное соглашение к договору аренды земельного участка от 24.02.2015 №36, согласно которому разрешенное использование земельного участка изменено на «детские дошкольные учреждения».

Согласно кадастровому паспорту от 19.06.2015 земельного участка с кадастровым номером 73:09:020203:1067 его разрешенное использование – детские дошкольные учреждения, кадастровая стоимость - 151 369,02 руб.

20.07.2015 Администрация МО «Николаевский район» направила заявку на подключение к ведомственной котельной МП «Сантеплотехсервис» для теплоснабжения здания детского сада на 50 человек по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5. В заявке указано, что ТУ необходимы для проектирования указанного объекта. На основании данной заявки Масленникову С. А. выданы ТУ на подключение к ведомственной котельной для теплоснабжения намеченного к строительству объекта – здания детского сада на 50 человек по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5.

Также Администрация МО «Николаевский район» направила заявку на получение ТУ для водоснабжения, канализации, предлагаемого к проектированию и строительству объекта (здание детского сада на 50 человек). На основании данной заявки соответствующие ТУ выданы Масленникову С. А.

24.08.2015 между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией МО «Николаевский район» подписано Соглашение №281 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Николаевский район» на реализацию мероприятий региональной системы дошкольного образования (в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы»).

В соответствии с пунктом 1.3 данного Соглашения размер средств, предоставляемых из областного бюджета на приобретение здания, расположенного в Ульяновской области, Николаевский район, р.п. Николаевка, составляет 19 580 000 руб. Из бюджета МО «Николаевский район» на приобретение данного здания согласно указанному пункту предусмотрено 2 920 000 руб.

25.08.2015 постановлением Правительства Ульяновской области 3482-пр утвержден Комплекс мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году, утвержденный распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.05.2015 №248-пр, в части Приобретение зданий и

помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования изменен путем указания на создание 230 мест с использованием данного способа (до 25.08.2015 в данном постановлении не предусматривалось использование данного способа создания мест в дошкольных учреждениях).

Постановлением Администрации МО «Николаевский район» № 898 от 03.09.2015 Масленникову С. А. предоставлен в безвозмездное срочное пользование на период строительства с 24.06.2015 по 24.05.2016 земельный участок с кадастровым номером 73:09:020203:1067, расположенный по адресу: РФ, Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5, общей площадью 1122 кв.м., отнесенный к категории «земли населенных пунктов» с разрешенным использованием «детские дошкольные учреждения». В постановлении также указано на наличие заключенного договора о намерениях от 18.06.15 №5.

Согласно договору № 3 безвозмездного срочного пользования земельным участком от 04.09.2015 Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации МО «Николаевский район» (Ссудодатель) передает Масленникову С. А. (Ссудополучатель) в безвозмездное срочное пользование земельный участок общей площадью 1122 кв.м., из земель, относящихся к категории «земли населенных пунктов» с кадастровым номером 73:09:020203:1067 расположенный по адресу: РФ, Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5, для разрешенного использования - «детские дошкольные учреждения» с 04.09.2015 по 04.08.2016. Факт передачи указанного земельного участка подтверждается актом его приема-передачи от 04.09.2015.

Согласно статье 24 ЗК РФ в безвозмездное пользование могут предоставляться земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на условиях и в порядке, которые установлены [статьей 39.10](#) настоящего Кодекса, в том числе в виде служебного надела. Частью 2 ст. 39.10 ЗК РФ установлен круг лиц, с которыми можно заключить договор безвозмездного пользования земельным участком. Из анализа указанной нормы усматривается, что с гр. Масленниковым С. А. данный договор не мог быть заключен.

11.09.2015 постановлением №925 Администрация МО «Николаевский район» утвердила Правила принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Николаевский район».

16.09.2015 Масленников С. А. направил заявление в Администрацию МО «Николаевский район» о выдаче градостроительного плана земельного участка под строительство здания детского сада на 50 мест по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п.Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5.

16.09.2015 Масленников С.А. направил в АО «Ульяновская сетевая компания» (далее – АО «УСК») заявку на технологическое присоединение здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5. Согласно указанной заявке планируемый срок проектирования энергопринимающего устройства – сентябрь 2015 года, планируемый срок введения энергопринимающего устройства в эксплуатацию –

октябрь 2015 года.

Согласно договору № 627 от 16.09.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «УСК» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя – Масленникова С. А. здания детского сада. Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств – 25 кВт. Согласно п. 2 данного договора технологическое присоединение необходимо для электроснабжения здания детского сада, которое будет располагаться по адресу: Ульяновская область, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5. Размер платы за технологическое присоединение составляет 21 444 руб. 44 коп. Приложением к договору № 627 являются выданные заявителю Масленникову С. А. технические условия для присоединения к электрическим сетям № 627 от 16.09.2015. Факт оплаты технологического присоединения подтверждается кассовым чеком от 27.10.2015.

18.09.2015 подготовлен Градостроительный план земельного участка с кадастровым номером 73:09:020203:1067.

18.09.2015 Масленников С. А. направил Главе Администрации МО «Николаевский район» заявление о выдаче разрешения на строительство здания детского сада по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5.

21.09.2015 Масленникову С. А. выдано разрешение на строительство здания детского сада на 50 мест.

06.10.2015 составлен технический паспорт нежилого здания – здания детсада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5.

Согласно разделу 5 «Проект организации строительства» проектно-сметной документации по зданию рассматриваемого детского сада общий срок строительства объекта с учетом эффективной организационно-технологической последовательности возведения, максимально возможного совмещения строительства, с учетом работ по прокладке инженерных сетей и последовательных работ по благоустройству составит 6 месяцев, в том числе подготовительный период 0,5 мес.

29.10.2015 Масленников С. А. направил заявление в Администрацию МО «Николаевский район» о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию построенного объекта - здания детского сада на 50 мест по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5.

30.10.2015 Масленникову С. А. выдано разрешение на ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства – детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, на земельном участке с кадастровым номером 73:09:020203:1067.

Решением от 11.11.2015 Николаевский районный суд обязал Администрацию Муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области. Совет депутатов Муниципального Образования «Николаевский район» Ульяновской

области. Управление Образования Администрацию Муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области принять меры к открытию дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в р.п. Николаевка для обеспечения местами детей, состоящих на учете на их получение.

12.11.2015 выдан кадастровый паспорт здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, на земельном участке с кадастровым номером 73:09:020203:1067. Согласно данному паспорту кадастровая стоимость указанного объекта недвижимого имущества составляет 2 041 066, 63 руб.

В соответствии с договором от 30.11.15 произведена оценка здания детского сада ИП Логиновым В.П. Согласно отчету № 03/11/15 объект оценен в 23 000 000 руб.

В соответствии с договором от 30.11.15 произведена оценка здания детского сада ООО «ЦенСо». Согласно отчету № О-151130-1 объект оценен в 22 500 000 руб.

В соответствии с договором от 30.11.15 произведена оценка здания детского сада ИП Лазаревой Н.В. Согласно отчету № 15/11/15 объект оценен в 23 400 000 руб.

Согласно справке отдела строительства и архитектуры управления ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности Администрации МО «Николаевский район» от 27.11.2015 № 114 по состоянию на 27.11.2015 на территории р.п. Николаевка имеется единственное здание, расположенное по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, на которое 30.10.2015 выдано разрешение на ввод в эксплуатацию Масленникову С. А., которое может быть использовано под размещение детского сада на 50 мест площадью 382.8 кв.м.

01.12.2015 постановлением №1213-П утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета МО «Николаевский район» Ульяновской области.

01.12.2015 Единой комиссией Администрации МО «Николаевский район» рекомендовано заказчику - Администрации МО «Николаевский район» приобрести у гражданина Масленникова С.А. нежилое отдельно стоящее здание площадью 382, 8 кв. м по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, по наименьшей оценочной стоимости 22 500 000 руб. (согласно отчету ООО «ЦенСо»).

02.12.2015 издано постановление №1219 «О бюджетных инвестициях на приобретение объекта недвижимого имущества по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5», согласно которому постановлено приобрести нежилое здание путем выделения бюджетных ассигнований из бюджета МО «Николаевский район» на приобретение данного здания с планируемым сроком ввода – 2015 год, со стоимостью приобретения – 22 500 000 руб.

03.12.2015 по итогам заседания комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования МО «Николаевский район» рекомендовано приобрести нежилое здание по наименьшей цене, предложенной ООО «ЦенСо» - 22,5 млн. руб.

04.12.2015 зарегистрировано право собственности Масленникова С.А. на здание детского сада.

17.12.2015 по итогам заседания комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области признано необходимым приобретение здания детского сада на 50 мест по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, для нужд администрации МО «Николаевский район» с ценой контракта 22,5 млн. руб.

22.12.2015 Администрация МО «Николаевский район» заключила контракт с гр. Масленниковым С.А. на приобретение здания, расположенного по адресу: Ульяновская область, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, для нужд МО «Николаевский район» с ценой контракта 22,5 млн. руб. (Акт приема-передачи от 22.12.2015). Оплата по контракту произведена платежными поручениями от 24.12.2015 №598912 на сумму 19 580 000 руб., от 09.06.2016 на сумму 900 000 руб., от 28.12.2015 №894097 на сумму 1 200 000 руб., от 29.12.2015 №894160 на сумму 820 000 руб.

24.12.2015 постановлением Администрации МО «Николаевский район» открыт дополнительный корпус МБДОУ Николаевский детский сад общеразвивающего вида «Солнышко» на 50 мест.

Постановлением Администрации МО «Николаевский район» № 21 от 21.01.2016 вновь построенное здание детского сада с кадастровым номером 73:09:020203:1096Ю двухэтажное, общей площадью 382,8 кв.м., общей балансовой стоимостью 22 500 000 руб., расположенное по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, 5, передано на праве оперативного управления МБДОУ Николаевский детский сад общеразвивающего вида «Солнышко».

21.01.2016 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации МО «Николаевский район» и МБДОУ Николаевский детский сад общеразвивающего вида «Солнышко» заключен договор о закреплении за последним муниципального имущества на праве оперативного управления. 21.01.2016 составлен соответствующий акт приема-передачи имущества.

26.02.2016 за МБДОУ Николаевский детский сад общеразвивающего вида «Солнышко» зарегистрировано право оперативного управления на вышеуказанное здание детского сада.

12.05.2016 МБДОУ Николаевский детский сад «Солнышко» обратилось в АО «УСК» за переоформлением документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств по объекту – дополнительный корпус детского сада, расположенный по адресу: Ульяновская область, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5.

05.08.2016 указанному МБДОУ выдан акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон № 488 от 05.08.2016.

Распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 16.09.2016 №1739-р была переоформлена лицензия на осуществление образовательной деятельности. Согласно Приложению № 1 к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 07.09.2011 №1212 местами

осуществления образовательной деятельности является (помимо корпусов МБДОУ Николаевский детский сад «Солнышко», расположенных в р.п. Николаевка по ул. Красная Горка, д. 7 и ул. Коммунальная, 12) новый построенный корпус, расположенный по адресу: р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5.

Согласно справкам отдела строительства и архитектуры управления ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности Администрации МО «Николаевский район» от 29.11.2016 в настоящее время на территории р.п. Николаевка имеется только один детский сад, в составе которого находятся три корпуса, расположенные по адресу: р.п. Николаевка, ул. Коммунальная, 1 (корпус 1), ул. Красная Горка, 7(корпус 2), ул. Красная Горка, 5 (корпус 3).

Рассматриваемое здание детского сада по состоянию на 30.11.2015 не было построено. Факт незавершенности его строительства усматривается из размещенных в отчетах об оценке здания детского сада от 30.11.2015 фотографиях.

О том, что Администрацией МО «Николаевский район» выбор способа в виде приобретения здания детского сада был осуществлен до окончания его строительства, свидетельствуют пояснения представителей Администрации, данные при рассмотрении в Николаевском районном суде иска прокурора Николаевского района. В частности, в решении суда от 11.11.2015 отражено, что «доводы ответчиков сводятся к тому, что администрацией муниципального образования и Управлением образования предприняты необходимые меры к обеспечению в 2015 году детей, местами в дошкольных группах детских учреждений, а именно строительство дополнительного корпуса детского сада, завершение которого планируется к 23.12.2015 года».

Таким образом, Администрацией осуществлены действия по выдаче разрешений на строительство, предоставлению земельного участка (с нарушением земельного законодательства), определению способа ввода новых мест в детских садах в муниципальном образовании.

Министерством также осуществлены действия по определению способа ввода новых мест в детских садах в муниципальном образовании и финансированию приобретения данного объекта до ввода объекта в эксплуатацию и начала его функционирования, что свидетельствует о том, что приобретение детского сада по адресу: р.п. Николаевка по ул. Красная Горка, д. 5 было запланировано до его постройки.

Таким образом, в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Николаевский район» усматриваются намеренные действия, направленные на финансирование приобретения здания детского сада, месторасположение которого определено до его ввода в эксплуатацию, предоставление земельного участка под строительство по заранее определенному адресу с целью последующего выкупа строящегося здания детского сада.

Согласно пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключение контракта, предметом

которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5., ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Николаевский район» нарушение п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Николаевский район, р.п. Николаевка, ул. Красная Горка, д. 5, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур).

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении правонарушения,

предусмотренного ст. 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

Члены комиссии

М.С. Степанова

Г.Ж.Салихова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.