

РЕШЕНИЕ № А-1/18.1-14

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Регион Кадастр Юг» на нарушение процедуры торгов

Резолютивная часть решения объявлена – 20.02.2014 года

Решение изготовлено в полном объеме – 25.02.2014 года

г. Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Адыгейского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии – Женетль А.Ш. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея,

Члены комиссии:

Точиев Б.Б. – начальника отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея;

Жуков А. Г. – ведущий специалист эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея;

Ситимов А. Ю. – специалист I разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея

В присутствии представителей:

от заявителя: <...>, генеральный директор; <...> по доверенности от 07.08.2013.

от организатора торгов: <...> по доверенности от 27.01.2014.

от третьих лиц:

<...> от ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» по доверенности от 09.01.2014 №18;

<...> от ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» по доверенности от 09.01.2014 №20;

<...> от ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» по доверенности от 17.02.2014 №43;

Рассмотрев жалобу ОАО «Регион Кадастр Юг» на действия организатора запроса предложений - ООО «Газэнергоинформ», в части незаконного отклонения заявки на участие в запросе предложений «Выполнение работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления прав на объекты газоснабжения и земельные участки, находящиеся под ними,

используемые для эксплуатации объектов газоснабжения для нужд ОАО «Газпром газораспределение Майкоп», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Адыгейское УФАС России поступила жалоба ОАО «Регион Кадастр Юг» (далее - Заявитель) на действия ООО «Газэнергоинформ» (далее — РТРС, Заказчик) при проведении закупочных процедур – запрос предложений по выполнению работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления прав на объекты газоснабжения и земельные участки, находящиеся под ними, используемые для эксплуатации объектов газоснабжения для нужд ОАО «Газпром газораспределение Майкоп», номер извещения на сайте gazneftetorg.ru 19646 (далее – Запрос предложений).

По мнению Заявителя, при проведении Запроса предложений Организатором запроса предложений незаконно отклонена его заявка. Как следует из жалобы, Заявитель требует признать протокол от 27.01.2014 №19646 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений, подведения итогов по открытому запросу предложений в электронной форме недействительным.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Адыгейского УФАС России установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе государственных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности Заказчик должен руководствоваться положениями Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» Протокол от 30.12.2013 № 7 (далее - Положение о закупке).

На основании Положения о закупке Заказчиком утверждена документация Запроса предложений по отбору организаций для выполнения работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления прав на объекты газоснабжения и земельные участки, находящиеся под ними, используемые для эксплуатации объектов газоснабжения для нужд ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» (далее - Закупочная документация).

Согласно извещению о проведении Запроса предложений, дата и время открытия доступа к заявкам - 20.01.2014 в 12-00 (время московское).

Рассмотрение заявок на участие в Запросе предложений - 27.01.2014 в 16-00 (время московское).

Дата и время подведения итогов Запроса предложений - 27.01.2014 в 17-00 (время московское).

Согласно протоколу № 19646 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений, подведения итогов по открытому запросу предложений в электронной форме, составленному 27.01.2014 и размещенного на электронной торговой площадке, заявка Заявителя отклонена по причине «Не соответствует техническому заданию». Победителем Запроса предложений определен ООО «Проект Технолоджи».

В связи с отклонением своей заявки Заявитель, 05.02.2014 года направил в ООО «Газэнергоинформ» запрос с просьбой разъяснить основания отклонения.

В ответ ООО «Газэнергоинформ» письмом от 10.02.2014 №58/02-14 сообщило ООО «Регион Кадастр Юг» следующее:

«Согласно пункту 3.28 Документации о запросе предложений № 19646 требования к условиям выполнения работ установлены в Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью Документации. В пункте 3.1 Технического задания указаны требования Заказчика к срокам выполнения работ, а именно:

- выполнение работ начинается с момента подписания договора сторонами;
- срок выполнения работ – 112 дней с момента подписания договора сторонами.

Данные требования являются обязательными и изменению участником не подлежат.

В Письме о подаче заявки ООО «Регион Кадастр Юг» указало срок выполнения работ: «110 дней с момента подписания договора», что не соответствует пункта 3.28 Документации и пункта 3.1 Технического задания и явилось основанием для отклонения заявки».

Вместе с тем, ни Положением о закупках, ни Закупочной документацией не предусмотрен отказ за выполнение работ раньше установленного максимального срока и доводы Заявителя подтверждаются.

ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» предоставило свои возражения от 18.02.2014 №405 в которых указало следующее:

Заявителем пропущен срок обжалования, установленный пунктом 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок запроса предложений, подведения итогов по открытому запросу предложений в электронной форме №19646 опубликован 29.01.2014, а жалоба поступила в Адыгейское УФАС России 11.02.2014;

С позицией ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» не возможно согласить в

виду следующего:

По итогам проведения Запроса предложений между Заказчиком и победителем конкурса заключен договор на выполнение комплекса кадастровых и иных работ № 8091 от 06.02.2014 на выполнение комплекса землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления прав на объекты газоснабжения и земельные участки, находящиеся под ними, используемые для эксплуатации объектов газоснабжения ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» (далее - Договор).

Договор на официальном сайте размещения заказов и сайте электронной торговой системы размещен не был, информацией о заключении Договора Адыгейское УФАС России не обладало, в связи с чем, жалоба была принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Также Комиссия Адыгейского УФАС России установила следующее.

На электронной торговой системе www.gazneftorg.ru (http://www.gazneftorg.ru/trades/gaz/ProposalRequest/?action=file_documents_view&procedure_id=17329) 17.02.2014 года, после подписания с победителем Договора, был опубликован «[Протокол рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов №19646 новая редакция](#)» в соответствии с которым Заявитель уже был признан участником Запроса предложений.

На заседании Комиссии, представитель ООО «Газэнергоинформ» сообщил, что отказ в признании ОАО «Регион Кадастр Юг» участником закупочной процедуры является технической ошибкой и в протоколе от 17.02.2014 года данная ошибка была исправлена, заявка Заявителя была признана второй.

Вместе с тем, составление каких либо протоколов после подписания Договора с победителем не предусмотрено ни законом, ни Положением о закупках, соответственно данный протокол не имеет юридической силы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, Организатором запроса предложений нарушен порядок допуска заявок, установленный Положением о закупках и Закупочной документацией, при отклонении заявки ОАО «Регион Кадастр Юг».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Адыгейского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Регион Кадастр Юг» на действия организатора запроса предложений №19646 «Выполнение работ по комплексу землеустроительных (кадастровых) работ, необходимых для оформления прав на объекты газоснабжения и земельные участки, находящиеся под ними, используемые для

эксплуатации объектов газоснабжения для нужд ОАО «Газпром газораспределение Майкоп» ООО «Газэнергоинформ» обоснованной.

2. В связи с тем, что по итогам проведенной процедуры запроса предложений заключен Договор, предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.