

Решение

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Отменная Л.А. - и.о. руководителя управления;

Члены Комиссии:

Долгачева Л.В. - начальник отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти;

Бульба Ю.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти.

при участии начальника Областного государственного учреждения «Станция по борьбе с болезнями животных «Магаданская» (далее – ОГУ «СББЖ «Магаданская», ул. Метеостанция, д. 21-а, г. Магадан, 685000): Дьяченко П.С. (Распоряжение губернатора Магаданской области № 165-р от 28.04.2009); представителя Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области – Руновой О.В. (доверенность от 08.04.2010 № 4), рассмотрев дело № 02-9/18-2010 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОГУ «СББЖ «Магаданская» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам на рынке реализации продовольственного сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение Поручения руководителя Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева (исх. № ИА/22604 от 16.07.2010), на основании Приказа от 15.03.2010г. № 01-12/53, Магаданским УФАС России была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Областного государственного учреждения «Станция по борьбе с болезнями животных «Магаданская» (далее – ОГУ «СББЖ «Магаданская») на предмет выявления наличия нарушения антимонопольного законодательства, в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами при осуществлении государственного ветеринарного надзора в отношении продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на указанную продукцию.

В результате проведенной внеплановой проверки, Инспекцией Магаданского УФАС России в действиях ОГУ «СББЖ «Магаданская» были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В отношении ОГУ «СББЖ «Магаданская» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 02-9/18-2010.

В результате рассмотрения дела Комиссия установила следующее.

В соответствии с Уставом ОГУ «СББЖ «Магаданская», утвержденным учредителем Учреждения - председателем Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области (распоряжение № 158 от 22.03.2007), к полномочиям ОГУ «СББЖ «Магаданская» относится:

- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных;

- организация и осуществление мероприятий, направленных на выполнение Закона Российской Федерации «О ветеринарии», Закона Магаданской области «О ветеринарии», ветеринарно-санитарных правил, а также инструкций по борьбе с болезнями животных;

- организация и осуществление государственного ветеринарно-санитарного контроля в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии», Законом Магаданской области «О ветеринарии»;

- организация и проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства и растениеводства, рыбодобычи;

- организация выдачи в установленном порядке ветеринарных свидетельств, справок,

оформление иной ветеринарной документации и др.

14 декабря 2009 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее – Постановление № 1009).

Постановлением № 1009 четко регламентированы объекты ветеринарного надзора со стороны Минсельхознадзора и Россельхознадзора в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и организации такого контроля.

В связи с вступлением в законную силу Постановления № 1009, полномочия по проведению проверки деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение, перевозку и реализацию пищевых продуктов *осуществляет Роспотребнадзор.*

Процедура выдачи ветеринарных сопроводительных документов регламентируется Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (далее – Приказ № 422).

В соответствии с пунктом 1.2 Приказа № 422 ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (далее - грузы), подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Таким образом, Приказом № 422 установлено, что на все виды продукции животного происхождения для ее перевозки необходимо получать ветеринарные сопроводительные документы, выдаваемые органами и учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Комиссией были проанализированы выдаваемые ОГУ «СББЖ «Магаданская» ветеринарные сопроводительные документы на продовольственное сырье животного происхождения (ветеринарные свидетельства формы № 2, ветеринарные справки формы № 4).

Комиссией установлено, что, несмотря на вступившее в законную силу Постановление № 1009, в настоящее время ОГУ «СББЖ «Магаданская» продолжает выдавать сопроводительные документы на продовольственное сырье животного происхождения, *подвергшееся промышленной или тепловой обработке, а также на готовую продукцию* (колбасные изделия, копчености мясные, рыбопродукции), о чем свидетельствуют представленные в материалах дела ветеринарные свидетельства формы № 2 от 04.01.2010 249 № 0005235, от 11.01.2010 249 № 0005151, от 14.01.2010 249 № 0005403, от 15.01.2010 249 № 0005351, от 02.02.2010 249 № 0005548, от 02.02.2010 249 № 0005357, от 22.04.2010 249 № 0003269, от 26.07.2010 249 № 0009802, от 03.08.2010 249 № 0009846, от 06.09.2010 249 № 0010309, от 10.09.2010 249 № 0010317 и др.; ветеринарные справки формы № 4 от 05.01.2010 249 № 0008166, от 19.01.2010 249 № 0008327, от 13.04.2010 249 № 0012178, от 29.04.2010 249 № 0008878, от 05.05.2010 249 № 0012215, от 16.08.2010 249 № 0011121, от 29.09.2010 249 № 0011463 и др.

Таким образом, действия ОГУ «СББЖ «Магаданская» в части выдачи ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарные свидетельства формы №2, ветеринарные справки формы № 4) на продукцию животного происхождения, подвергшейся промышленной и тепловой обработке, указывают на нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представители ОГУ «СББЖ «Магаданская» с указанным нарушением не согласились по следующим основаниям.

Начальник ОГУ «СББЖ «Магаданская» Дьяченко П.С. в своих пояснениях указал, что станция осуществляет свою деятельность на основании Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 «Об

утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов».

Согласно пункту 9 части 3.3. раздела 3 Устава Учреждения, в полномочия ОГУ «СББЖ «Магаданская» входит организация и осуществление государственного ветеринарно-санитарного контроля. Надзорными функциями ОГУ «СББЖ «Магаданская» не обладает.

Кроме того, Дьяченко П.С. пояснил, что в Учреждении действует заявительная система, т.е.

справки и свидетельства выдаются исключительно по письменному заявлению лиц, обратившихся в «СББЖ «Магаданская». Принуждать получать такие справки, Учреждение не правомочно. Хозяйствующие субъекты сами заинтересованы в том, чтобы иметь названные документы. При их отсутствии, указанные лица будут оштрафованы Россельхознадзором.

ОГУ «СББЖ «Магаданская» является подведомственным подразделением Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области и обязано исполнять распоряжения Комитета. Сведений об отмене Приказа № 422 по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, в том числе и на животноводческую продукцию, подвергшуюся промышленной и тепловой обработке от Комитета не поступало.

Представитель Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области Рунова О.В. указала, что Приказ 422 распространяется на деятельность ОГУ «СББЖ «Магаданская», в то время как Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2009г. № 1009 адресовано Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в связи с чем считает, что на деятельность ОГУ «СББЖ «Магаданская» и Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области указанное Постановление не распространяется.

В соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21.05.2010г. № 39, 01 июля 2010 года вступило в силу Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11.12.2009г., ратифицированное Федеральным законом от 19.05.2010г. № 93-ФЗ «О ратификации Соглашения таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам», согласно которому товары, перевозимые на территорию другой страны должны сопровождаться ветеринарными сертификатами.

Кроме того, ряд нормативно правовых актов, регулирующих экспорт и импорт продукции, прямо предусматривают предоставление ветеринарных сопроводительных документов. Так, например, Указание Министерства путей сообщения Российской Федерации от 21.12.2000г. № Д-3108у, а также Приказ Росморфлота от 22.10.1996г. № 39 «Об утверждении и введении в действие Правил перевозки грузов в контейнерах морским транспортом» указывают на обязанность перевозчика при транспортировке груза предоставить ветеринарные сопроводительные документы, в том числе ветеринарные свидетельства формы 2, ветеринарные справки формы 4.

Таким образом, представитель Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области полагает, что для хозяйствующих субъектов, занимающихся перевозкой продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, невыдача ветеринарных сопроводительных документов ОГУ «СББЖ «Магаданская» влечет за собой экономические потери в виде штрафов и иных затрат за отсутствие указанной документации, необходимой для свободного перемещения продукции на территории Российской Федерации.

Соответственно, представители ОГУ «СББЖ «Магаданская» Комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области полагают, что в действиях Учреждения по выдаче сопроводительных документов на продовольственное сырье животного происхождения, подвергшееся промышленной или тепловой обработке, а также на готовую продукцию, признаков нарушения антимонопольного законодательства не содержится.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав мнение представителей ОГУ «СББЖ «Магаданская», пришла к следующим выводам.

В соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 16.11.2006 № 422, ветеринарные свидетельства форм 1,2,3 и ветеринарные справки формы №4 выдают учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.

Согласно пункту 1.3 Приказа № 422 от 16.11.2006г. партии грузов должны сопровождаться ветеринарными свидетельствами форм №№ 1, 2, 3 - при перевозке грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации; ветеринарными справками формы № 4 - при перевозке грузов в пределах района (города).

В соответствии с пунктом 1.4 Приказа № 422 ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. К таким органам относится ОГУ «СББЖ «Магаданская», подведомственное Комитету сельского хозяйства и продовольствия администрации области.

Целью деятельности Учреждения является осуществление на территории Магаданской области государственного ветеринарного контроля и оказания услуг, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней животных и их лечение, защиту населения от болезней,

общих для человека и животных.

Одним из полномочий ОГУ «СББЖ «Магаданская» является *организация выдачи в установленном порядке ветеринарных свидетельств, справок, оформление иной ветеринарной документации и др.*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 разграничены полномочия между Минздравсоцразвития – Роспотребнадзором и Минсельхозом – Россельхознадзором по нормативно-правовому регулированию правоотношений в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Согласно указанному Постановлению в данной сфере Минсельхоз и Россельхознадзор уполномочены осуществлять нормативно-правовое регулирование и организовывать контроль по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований в отношении:

- продовольственного сырья животного происхождения, не подвергнутого промышленной или тепловой обработке;

- деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, переработку, перевозку и хранение продукции животного происхождения.

Кроме того, Постановлением № 1009 Минздравсоцразвития и Минсельхозу предписано в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным Постановлением.

Приказом Минсельхоза России от 19.03.2010г. № 84, внесены изменения в Приказ № 422 относительно сроков выдачи ветеринарных сопроводительных документов. Норма Приказа № 422 о том, что ветеринарные свидетельства и ветеринарные справки выдают учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии (ОГУ «СББЖ «Магаданская»») *осталась без изменения и юридическую силу не утратила.*

Несмотря на вступление в законную силу Постановления № 1009, Приказ № 422 в части выдачи ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергнутой промышленной и тепловой обработке, *продолжает действовать* и распространяться на деятельность органов и учреждений, уполномоченных осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов.

01 июля 2010 года вступило в силу Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11.12.2009г, в соответствии с которым товары, перевозимые на территорию другой страны должны сопровождаться ветеринарными сертификатами.

В целях реализации Соглашения таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11.12.2009г., Комиссией таможенного союза утверждены Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля; Положение о едином порядке проведения совместных проверок и отбора проб товаров (продукции), подлежащих контролю; Единые ветеринарные требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю; Единые формы ветеринарных сертификатов.

Решением Комиссии таможенного союза от 18.07.2010г. № 317 утвержден Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю. В названный перечень входит: мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное; рыба горячего или холодного копчения, колбасы и аналогичные продукты из мяса, готовые или консервированные продукты из мяса и др. К указанным товарам предъявляются единые ветеринарные требования, в соответствии с которыми подконтрольные товары перевозятся с территории одной страны на территорию другой в сопровождении ветеринарного сертификата. Образцы указанных ветеринарных сертификатов направляются в Комиссию таможенного союза для их передачи в пункты пропуска через таможенную границу таможенного союза либо иные места, определенные законодательством Сторон.

В соответствии с разъяснением заместителя министра Минсельхоза России О.Н. Алдошина от 14.07.2010г. № ОА-25-27/6670, при осуществлении деятельности в области ветеринарии необходимо руководствоваться вышеперечисленной документацией. Кроме того, в своем письме от 28.07.2010г. № 25-25/1729, Минсельхоз России разъясняет, что Постановление Правительства № 1009 применяется *в части, не противоречащей положениям Соглашения таможенного союза.*

Согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Учитывая тот факт, что Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам

является международным документом, имеющим преобладающее значение в иерархии нормативно-правовых актов российского законодательства, следовательно, до приведения в соответствие российских нормативных правовых актов в сфере ветеринарии, в части выдачи ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной и тепловой обработке будут применяться нормы названного Соглашения.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ОГУ «СББЖ «Магаданская», в части выдачи ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарные свидетельства формы №2, ветеринарные справки формы № 4) на продукцию животного происхождения, подвергшейся промышленной и тепловой обработке отсутствуют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием в действиях ОГУ «СББЖ «Магаданская» в части выдачи ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного

происхождения, подвергшейся промышленной и тепловой обработке, признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», рассмотрение дела № 02-9/18-2010 прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Л.А. Отменная
Л.В. Долгачева
Ю.В. Бульба