

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-137/19

04 марта 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «ЭЛЕКТРОТЯГА» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Скай Ай Ти» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 5139-ЭП/19 от 21.02.2019) ООО «Скай Ай Ти» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «ЭЛЕКТРОТЯГА» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютерных комплектующих и оргтехники (извещение № 31907488740), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907488740 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютерных комплектующих и оргтехники (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «ЭЛЕКТРОТЯГА» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	810 385 ,53 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.02.2019 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198099, г. Санкт- Петербург, ул. Калинина, д.50а

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907488740 был заключен

договор № Э-25/02/19 от 25.02.2019.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ЭЛЕКТРОТЯГА» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Скай Ай Ти» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6172/19 от 25.02.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6172/19 от 25.02.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 11/19-1 от 13.02.2019 заявка ООО «Скай Ай Ти» (идентификационный номер участника: № 3649) была отклонена по следующим основаниям: «на основании п. 1 ч. 19 ст. 32 Положения о закупках АО «ЭЛЕКТРОТЯГА», а именно: непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. В составе заявки, представленной для участия в запросе котировок в электронной форме, не приложены следующие документы (в соответствии с п. 3.4 Извещения 11/19): - Котировочная заявка, которая должна сохранять свое действие в течение срока, который должен быть не менее тридцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок на участие в запросе котировок — Форма 1; Анкета Участника запроса котировок — Форма 2; Описание (Пояснительная записка) поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Извещения 11/19 — Форма 3».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Пунктом 1.3.1 части 1 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) установлено, что официальная электронная площадка (далее — ЭП) для проведения конкурентных закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, является ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее — УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ») <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Как следует из п. 1.7.4 части 1 Извещения, на УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru> участник руководствуется Регламентом ЭП.

В соответствии с п. 3.1.2 части 1 Извещения заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно п. 3.1.3 части 1 Извещения первая часть заявки на участие в запросе котировок должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Извещения и сведения о данном участнике запроса котировок, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, о функциональных характеристиках товара, качестве работы и об иных условиях исполнения договора.

На основании п. 3.1.7 части 1 Извещения подача заявок на участие в запросе котировок участниками осуществляется в соответствии с Регламентом ЭП.

Пунктом 3.4.2 части 1 Извещения установлено, что первая часть заявки на участие в запросе котировок должна содержать:

- Котировочная заявка, которая должна сохранять свое действие в течении срока, который должен быть не менее тридцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок на участие в запросе котировок на участие в запросе котировок – Форма 1;
- Анкету Участника запроса котировок - Форма 2;
- Описание (Пояснительную записку) поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Извещения о закупке. Пояснительная записка, содержащая информацию о безопасности, качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, работы, услуги, размерах, упаковке, отгрузке товара, результатах работы, установленные заказчиком в Извещении и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, а также иную информацию, связанную с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если заказчиком в Извещении не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, пояснительная записка должна содержать информацию о соответствии иным требованиям, предусмотренным в Извещении, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика - Форма 3.
- Документы, подтверждающие соответствие требованиям к участникам запроса котировок, а также иным требованиям, если такие указаны в Информационном паспорте запроса котировок.

В соответствии с п. 15 ст. 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается в электронной форме. Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок определяется регламентом оператора электронной площадки, на которой проводится запрос котировок.

Согласно инструкции участника по работе на УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» в торговой секции «Закупки 223-ФЗ» (далее — Инструкция участника) структура заявки на участие субъектов малого и среднего предпринимательства в запросе котировок состоит из основной части заявки, содержащей описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, сведения об участнике, иная запрашиваемая заказчиком документация и ценового предложения. Основными этапами запроса котировок в соответствии с указанной Инструкцией являются:

- Прием заявок;
- Рассмотрение заявок - После окончания приема заявок площадка направляет заявки заказчику для рассмотрения. Этап завершается публикацией протокола рассмотрения заявок;
- Направление оператором предложений о цене - После публикации протокола рассмотрения заявок оператор направляет предложение о цене допущенных участников;

- Подведение итогов.

Как следует из п. 4.2.5 части 1 Извещения, в ходе рассмотрения заявок (первых частей заявок) проводится заседание закупочной комиссии, итоги работы которой оформляются протоколом рассмотрения заявок (первых частей заявок).

Согласно п. 4.2.8 части 1 Извещения после публикации протокола рассмотрения заявок оператор ЭП направляет предложения о цене допущенных участников.

Пунктом 4.2.5 части 1 Извещения установлено, что несоответствие участника или поданной им заявки требованиям Извещения является основанием для отказа в допуске к участию в закупке. Заявки, не соответствующие требованиям, отклоняются.

На основании пп. 1 п. 19 ст. 32 Положения о закупках заявки участников закупки отклоняются Закупочной комиссией при рассмотрении в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Извещением.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель ООО «Скай Ай Ти» при подаче первой (основной) части заявки в прикрепленном файле zip «Документы» не представил следующие документы:

- Котировочная заявка, которая должна сохранять свое действие в течение срока, который должен быть не менее тридцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок на участие в запросе котировок - Форма 1 Приложение к Извещению;
- Анкета Участника запроса котировок - Форма 2 Приложение к Извещению;
- Описание (Пояснительная записка) поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Извещения - Форма 3 Приложение к Извещению.

Заявитель в жалобе указывает на то, что заявка ООО «Скай Ай Ти» на участие в процедуре Закупки помимо информации заполняемой в использовании функционала электронной торговой площадки содержала два прикрепленных файла: файл pdf - «Заявка» и файл zip - «Документы». Файл pdf - «Заявка» включал в себя следующие документы: 1. Заявка на участие в запросе котировок № 336/1 от 08.02.2019, заполненная по Форме 1; 2. Анкета участника запроса котировок № 336/1 от 08.02.2019, заполненная по Форме 2; 3. Пояснительная записка № 336/1 от 08.02.2019, заполненная по Форме 3. Файл zip - «Документы» включал в себя все иные документы в соответствии с требованиями Извещения.

В подтверждение данной позиции со стороны Заявителя к поданной жалобе (вх. № 5139-ЭП/19 от 21.02.2019) ООО «Скай Ай Ти» были приложены снимки с экрана личного кабинета Заявителя ООО «Скай Ай Ти» на электронной площадке УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Вместе с тем из представленных снимков с экрана личного кабинета Заявителя ООО «Скай Ай Ти» на электронной площадке УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» следует, что файл pdf - «Заявка», содержащий требуемые в соответствии с п. 3.4.2 части 1 Извещения документы (Формы 1, 2, 3), был размещен в отдельном поле «Документы, связанные с подачей ценового предложения».

Представители Организатора торгов отметили, что утверждения Заявителя ООО «Скай Ай Ти» о предоставлении необходимых документов в составе первой части заявки не соответствуют действительности. Указанный в жалобе файл pdf - «Заявка» отсутствовал в первой (основной) части заявки, что подтверждается прилагаемым к письменным возражениям на жалобу ООО «Скай Ай Ти» снимком экрана личного кабинета Организатора торгов на электронной площадке УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», из содержания которого следует, что документы первой (основной) части заявки на участие в Закупке были размещены Заявителем ООО «Скай Ай Ти»

в отдельном поле «Документы, связанные с подачей ценового предложения», что является нарушением требований п. 3.4.2 части 1 Извещения и делает невозможным для Организатора торгов не только рассмотреть представленные Заявителем в файле pdf - «Заявка» документы, но даже узнать об их существовании, в силу того, что допуск Организатора торгов к документам ценового предложения согласно п. 4.2.8 части 1 Извещения и Инструкции участника по работе на УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» возможен только по завершении этапа рассмотрения заявок и принятия решения о допуске участника к торгам.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Скай Ай Ти», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Скай Ай Ти» в составе первой части заявки на участие в Закупке не представил документы в соответствии с требованиями п. 3.4.2 части 1 Извещения (Котировочную заявку по Форме 1; Анкету участника запроса котировок по Форме 2; Описание (Пояснительную записку) поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги по Форме 3), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.5 части 1 Извещения и пп. 1 п. 19 ст. 32 Положения о закупках. Файл pdf - «Заявка», содержащий документы в соответствии с требованиями п. 3.4.2 части 1 Извещения, представлен Заявителем ООО «Скай Ай Ти» в составе ценового предложения, доступ к которому Организатор торгов получает только после завершения этапа рассмотрения заявок на участие в Закупке, принятия решения о допуске участника к Закупке и опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Скай Ай Ти» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 5139-ЭП/19 от 21.02.2019) ООО «Скай Ай Ти» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «ЭЛЕКТРОТЯГА» (ИНН: 7805230257, ОГРН: 1027802718437) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютерных комплектующих и оргтехники (извещение № 31907488740) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.