Дело № РНП-29-199

029/06/104-1563/2020

Заказчик:

ГБУК Архангельской области «Архангельский краеведческий музей»

163000 г. Архангельск, набережная Северной Двины, д. 85/86

E-mail: zakupki@kraeved29.ru

Участник закупки:

ООО «Модуль Р»

163045 г. Архангельск

ул. Теснанова, 10, офис 24

E-mail:konsol97@-yandex.ru

РЕШЕНИЕ

02 декабря 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С.	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Кузнецова Е.Н.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Наумова Е.В. (доверенность от 02.12.2020 № 87);

Заказчик, уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУК Архангельской области «Архангельский краеведческий музей» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «Модуль Р» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 19.08.2019 № ГД 1 на ремонт западного фасада Гостиного двора (ремонтно-реставрационные работы) (извещение №0124200000619003576), заключенный с ООО «Модуль Р», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта с учетом следующего.

15.07.2019 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение №0124200000619003576 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на ремонт западного фасада Гостиного двора (ремонтно-реставрационные работы) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 621 996,77 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 06.08.2019 заявка признана соответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе».

19.08.2019 между Заказчиком и ООО «Модуль Р» (далее – Подрядчик) заключен контракт от 19.08.2019 № ГД 1 (далее – Контракт) на ремонт западного фасада Гостиного двора (ремонтно-реставрационные работы) (далее –Контракт).

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта срок выполнения работ: с даты получения разрешения на выполнение ремонтно–реставрационных работ по контракту в 2019 г.; по 31 августа 2020 г.

08.10.2019 ООО «Модуль Р» получено разрешение №2019.5.65 на реставрацию лицевой поверхности кирпичной кладки (кроме архитектурных изделий) большемерным кирпичом сроком до 31.08.2020.

Согласно приложению №3 контратка (график производства работ), работы по Контракту должны начаться с последней недели апреля 2020 года.

27.04.2020 Подрядчик приступил к работам по контракту с установки лесов.

30.04.2020 начаты работы по сбивке штукатурки.

С 07.05.2020 Подрядчиком производились работы по рестоврации кирпичной кладки. В процессе вычинки кирпича из карниза выявилось его полное разрушение, что потребовало 100% демонтажа.

01.06.2020 комиссией Заказчика с участием представителя Подрядчика проведен осмотр объекта. Актом осмотра от 01.06.2020, установлено Подрядчику выполнить картограммы дефектов наружних стен западного фасада, составить и согласовать с техническим надзором (осуществляющим работы по договору №35-19 от 27.08.2019) уточненную ведомость объемов работ, составить сметную документацию на основании ведомости объемов работ.

21.07.2020 Заказчиком проведен осмотр объекта, которым выявлена остановка работ на объекте.

27.07.2020 ООО «Модуль Р» в адрес заказчика направлено письмо №105/07-20, в котором указано, что сбивку шукатурки необходимо осуществлять по всей площади фасада, что не соответствует расценке из сметы. Также в вышеуказаном письме Подрядчик отметил, что вычинка кирпичной кладки составила 40-50% от общей площади фасада, а не 30%, как установлено сметой. При этом Подрядчик приостановил работы с 21.07.2020 из-за несоответствий объемов в смете с фактическими объемами работ.

Заказчик письмом от 30.07.2020 указал на то, что Подрядчику требуется выполнить ремонт штукатурки рустованного фасада в объеме, предусмотренном локальным сметным расчетом и выполнить ремонт окраски отремонтированного учатка фасада. Также Заказчик отметил, что каменные работы выполнялись с использованием электроинструмента, следовательно, с нарушением технологии рестоврации, что противоречит реставрационной расценке.

04.08.2020 Заказчиком приняты работы на сумму 1 569,05 рублей (акт выполненых работ от 03.08.2020 №1) и оплачены (платежное поручение №723537 от 10.08.2020).

11.08.2020 комиссией Заказчика с участием представителя Подрядчика проведен осмотр объекта, которым выявлена остановка работ на объекте.

12.08.2020 Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия №276, в которой указано, что работы по контракту начаты с нарушением срока, работы с 21.07.2020 приостановлены Подрядчиком неправомерно, так как выполнение работ по грунтовке, оштукатуриванию, покраске на участках с завершенной кирпичной кладкой предусмотрены локальными сметными расчетами. В претензии Заказчик отметил, что работы выполнены на 34% от необходимых работ.

17.08.2020 ООО «Модуль Р» возобновлены работы на объекте.

31.08.2020 Заказчиком приняты работы на сумму 263 259,51 рублей (акт выполненых работ №2-1 от 31.08.2020).

31.08.2020 Подрядчиком в адрес Заказчика направлено письмо с предложением расторгнуть контракт из-за появления новых видов работ не учтеных в смете.

31.08.2020 Заказчиком направлено письмо в адрес Пордрядчика о том, что для

расторжения контракта из-за контрактной сметы с фактическим объемом работ необходимо предоставить подтверждающие несоответствие документы. В случае действительности потребности неучтенных в смете видов и объемов работ, Заказчик готов рассмотреть вопрос о внесении изменений в локальные сметные расчеты не более чем на 10%. Заказчиком установлен срок выполнения работ до 01.10.2020.

01.09.2020 ООО «Модуль Р» получено положительное экспертное заключение о несоответствии расчетов, содержащихся в сметной документации фактическим объемам работ.

Подрядчик письмом от 27.10.2020 указал, что на сроки выполнения работ негативно повлияли неблагоприятные погодные условия.

06.11.2020 Заказчиком приняты работы на сууму 658 081,55 рубль (акт выполненых раоб № 3 от 06.11.2020) и оплачены (платежное поручение №294646 от 20.11.2020).

29.10.2020 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «Нарушение срока выполнения работ».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 29.10.2020 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 02.11.2020 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

10.11.2020 Решение от 29.10.2020 об одностороннем отказе от исполнения Контракта и уведомление об одностороннем (расторжении) отказе от исполнения контракта №374 от 29.10.2020 получено представителем Подрядчика.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика,

исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 10.11.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 21.11.2020, что подтверждается размещенной 30.11.2020 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290107078319000014, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленый законом срок – 25.11.2020.

Согласно пояснению представителя ООО «Модуль Р» работы на объекте выполнены на 70%. Из-за пандемии COVID-19 изготовление и поставка кирпича с Тульского завода-производителя с 20.07.2020 перенеслась на 17.08.2020. Также пандемия неблагоприятно сказалась на трудовом ресурсе Подрядчика. В своем письме Подрядчик отметил, что ООО «Модуль Р» понесло убытки на 2 252 496 рублей, из-за несоответствия фактических объемов работ со сметой.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в

результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО «Модуль Р». приходит к выводу о совершении Исполнителем необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту, сведения в отношении ООО «Модуль Р» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУК Архангельской области «Архангельский краеведческий музей» в отношении ООО «Модуль Р» (163045 г. Архангельск ул. Теснанова, 10, офис 24 ИНН 2901190488), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

Е.Н. Кузнецова