



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:  
to30@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ №18-НТ- 04-13

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

30 мая 2013 г.

г. Астрахань

*(изготовлено в полном объеме 31.05.2013)*

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<.....> - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

<.....> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....>- специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного

заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителей заявителя – ООО «АстраОйл» (сведения о надлежащем уведомлении в деле имеются), а также в присутствии представителей ответчика — Управления по недропользованию по Астраханской области Федерального агентства по недропользованию РФ в лице начальника Управления <.....> и представителя по доверенности <.....>, рассмотрев жалобу ООО «АстраОйл» (115114, г. Москва, ул. Кожевническая, 1, стр.1) на действия организатора торгов Управления по недропользованию по Астраханской области Федерального агентства по недропользованию (414000, г. Астрахань, ул. Бакинская, 113) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами Баритово-Удачного участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

**В Астраханское УФАС России 21.05.2013  
поступила жалоба ООО «АстраОйл»  
(далее - Заявитель) на действия  
Управления по недропользованию по  
Астраханской области Федерального  
агентства по недропользованию РФ  
(далее - Организатор торгов) при  
проведении открытого аукциона на  
право пользования недрами Баритово-  
Удачного участка с целью  
геологического изучения, разведки и  
добычи углеродного сырья.**

**По мнению Заявителя, Организатор**

# торгов незаконно отказал ООО «АстраОйл» в допуске к участию в аукционе.

Учитывая вышеизложенное, Общество, обжаловало вышеуказанные действия аукционной комиссии Организатора торгов в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель Организатора торгов полагает, что правомерно принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе №2 заседания рабочей группы по регистрации и рассмотрению заявок на участие в аукционе на получения права пользования недрами Баритово-Удачного участка Астраханской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья от 14.05.2013.

Комиссия, заслушав представителей Организатора торгов, а также изучив представленные документы, установила следующее.

Аб.3 ст.13.1 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), решение о проведение аукциона на право пользования участками недр, а также определение порядка и условий проведения таких аукционов отнесено к компетенции федерального органа управления государственным фондом недр либо его территориальных органов.

Приказом Управления по недропользованию от 29.03.2013 №14 было объявлено о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья, а также утверждены порядок и условия проведения открытого аукциона.

Извещение о проведении открытого аукциона №010413/0926938/01 было опубликовано на официальном сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 01.04.2013.

В соответствии с опубликованным извещением открытый аукцион проводился по двум лотам:

- лот№1 - открытый аукцион на право пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья;
- лот№2 - открытый аукцион на право пользования недрами Баритово-Удачного участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья (далее – открытый аукцион).

В соответствии с п.17 Административного регламента Федерального агентства по

недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Регламент), утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 №156, к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами должны прилагаться следующие данные:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе:

- наименование, организационно-правовая форма и место нахождения - для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;

- заверенные в установленном порядке копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц);

- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики;

- сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

- заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

- доверенность, выданную в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим право без доверенности представлять интересы юридического лица);

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) -

для юридического лица;

- выписку из реестра акционеров заявителя, полученную (оформленную) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для акционерного общества;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе (конкурсе) на право пользования недрами данного участка;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:

- копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

- надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными [законами](#) заявитель подлежит обязательному аудиту;

- справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);

- договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.д.);

- справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней;

4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

- копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О

лицензировании отдельных видов деятельности";

- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности", сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

5) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недр), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

В соответствии с протоколом №1 заседания рабочей группы по регистрации и рассмотрению заявок на участие в аукционе на получения права пользования недрами Баритово-Удачного участка Астраханской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья от 24.04.2013 Управлением по недропользованию были зарегистрированы 5 заявок на участие в открытом аукционе по лоту №2, в том числе заявка Общества.

Аукционная комиссия Организатора торгов, рассмотрев заявку ООО «АстраОйл», установила, что данная заявка не соответствует требованиям Порядка проведения открытого аукциона, и приняла решения отказать Обществу в приеме заявки на основании п.3 ст.14 Закона о недрах и п.2.8 Порядка проведения аукциона.

Решение комиссии зафиксировано в протоколе №2 заседания рабочей группы по регистрации и рассмотрению заявок на участие в аукционе на получения права пользования недрами Баритово-Удачного участка Астраханской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья от 14.05.2013.

Комиссия, изучив вышеуказанный протокол, а также заявку ООО «АстраОйл», установила, что данная заявка не удовлетворяет требованиям Регламента и Порядка проведения открытого аукциона по следующим основаниям.

1. В заявке ООО «АстраОйл» отсутствуют сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными производственными партнерами.

2. К заявке ООО «АстраОйл» приложен договор от 10.04.2013 №2-13/3М денежного займа с процентами, в п.8 которого отсутствует печать ООО «АстраОйл» и подпись

Машински И.Б, который является лицом, уполномоченным на подписание договоров от имени ООО «АстраОйл» согласно доверенности №2 от 03.04.2013, приложенной к материалам заявки.

В силу требований п.1 ч.1 ст.161 Гражданского кодекса РФ сделки между юридическими лицами должны совершаться в простой письменной форме.

Согласно ч.1 ст.160 Гражданского кодекса РФ сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами.

Принимая во внимание тот факт, что по смыслу [ст. 161](#) Гражданского кодекса РФ устные договоренности между юридическими лицами не являются волеизъявлением и собственно сделкой юридического лица и не порождают юридических последствий, договор займа №2-13/3М денежного займа с процентами от 10.04.2013 является незаключенным, а, следовательно, не может быть признан документом, свидетельствующим о наличии у ООО «АстраОйл» финансовых возможностей, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами.

Какие-либо иные документы, свидетельствующие о наличии у ООО «АстраОйл» финансовых возможностей, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в заявке ООО «АстраОйл» отсутствуют.

3. ООО «АстраОйл», подавая заявку на участие в открытом аукционе, указало в качестве своих хозяйственных партнёров ОАО «Центральная геофизическая экспедиция» и ООО «Буровая компания «Евразия».

К заявке ООО «АстраОйл» приложен договор на выполнение сейсморазведочных работ от 18.04.2013, по которому подрядчик – ОАО «Центральная геофизическая экспедиция» (далее – ОАО ЦГЭ) принимает на себя обязательство по проведению сейсморазведочных работ с целью изучения Баритово-Удачного и Западно-Прибаскунчакского лицензионных участков.

Однако к данному договору не приложены сведения о технических, технологических и кадровых возможностях ОАО ЦГЭ для проведения сейсморазведочных работ.

Кроме того, в заявке ООО «АстраОйл» отсутствуют следующие документы:

- копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в том числе отсутствуют лицензии основных хозяйственных партнёров ООО «АстраОйл»;
- копия подрядного договора с ООО «Буровая компания «Евразия», которое указано в качестве партнёра ООО «АстраОйл» с приложением документов, перечень которых установлен пп.4 п.17 Административного регламента;
- подписанная руководителем или уполномоченным представителем руководителя

справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику.

В соответствии со ст.14 Закона о недрах, п.29 Регламента, а также в соответствии с п.2.8 Порядка проведения открытого аукциона отказ в приеме заявки на участие аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Принимая во внимание тот факт, что ООО «АстраОйл» в своей заявке не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, аукционная комиссия правомерно отказала ООО «АстраОйл» в приеме заявки на участие в открытом аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

**Признать жалобу ООО «АстраОйл» на действия Управления по недропользованию по Астраханской области Федерального агентства по недропользованию РФ при проведении**



# открытого аукциона на право пользования недрами Баритово-Удачного участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Примечание.** За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.