

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-703/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БАШМЕДИНВЕСТ» на действия (бездействие) заказчика, оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.07.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ОТС»: <...> — доверенность от 18.07.2017 б/н, <...> — доверенность от 27.02.2015 № 13-39.

представители ООО «БАШМЕДИНВЕСТ» и ГАУЗ РБ Учалинская городская больница на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «БАШМЕДИНВЕСТ» от 11.07.2017 № 33 на действия (бездействие) заказчика ГАУЗ РБ Учалинская городская больница, оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку перевязочного материала на 3 квартал 2017 года для нужд ГАУЗ РБ Учалинской ЦГБ (извещение № 31705277470) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «БАШМЕДИНВЕСТ» (далее — Заявитель) от 11.07.2017 № 33 (вх. от 11.07.2017 № 104862-ЭП/17) на действия (бездействие) заказчика ГАУЗ РБ Учалинская городская больница (далее — Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее — Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку перевязочного материала на 3 квартал 2017 года для нужд ГАУЗ РБ Учалинской ЦГБ (извещение № 31705277470) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Учалинская центральная городская больница, утвержденного Приказом главного врача ГАУЗ РБ Учалинская ЦГБ от 13.02.2012 № 222 (далее — Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки АО «ОТС», имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://ots.ru/tender>, - регулируются Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом Генерального директора АО «ОТС» от 10.04.2017 № 06 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

29.06.2017 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Документации подача заявок на участие в Запросе котировок осуществляется на сайте Оператора электронной площадки: <http://tender.ots.ru>.

Дата начала подачи заявок — 30.06.2017

Дата окончания подачи заявок — 05.07.2017

Дата рассмотрения заявок — 06.07.2017

Дата подведения итогов — 06.07.2017

Начальная (максимальная) цена договора — 477 503 (четырееста семьсот семьдесят тысяч пятьсот три) рубля.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок Заказчиком, Оператором нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно списана плата за лицензионное вознаграждение, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе котировок.

Представители Оператора с доводами Жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса котировок действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом, Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 8.8 Регламента установлено, что при подаче лицензиатом заявки средствами ЭТП осуществляется проверка наличия действующей безлимитной лицензии или достаточности незаблокированных денежных средств на виртуальном счете лицензиата для обеспечения в соответствии с условиями соглашения о гарантийном обеспечении обязательства лицензиата по оплате разовой лицензии Оператора, а также достаточности денежных средств для гарантийного обеспечения заявки (в случае, если организатором закупки установлен размер гарантийного обеспечения заявки в соответствии с соглашением о гарантийном обеспечении).

Согласно Приложению № 1 лицензионного договора оферты, заключенного между Заявителем и Оператором, размер лицензионного вознаграждения за приобретение разовой лицензии составляет 1% от начальной (максимальной) цены договора, если размер начальной (максимальной/минимальной) цены лота ниже 1 200 000 рублей.

В соответствии с доводами Заявителя на виртуальный счет Заявителя была внесена необходимая сумма денежных средств для приобретения разовой лицензии и подачи заявки на участие в Запросе котировок. Вместе с тем, данные денежные средства были заблокированы Оператором в счет оплаты предоставления CRM-лицензии, что явилось основанием отсутствия у Заявителя возможности подать заявку ввиду недостаточности свободных денежных средств на виртуальном счете для гарантийного обеспечения обязательств по оплате разовой лицензии.

На заседании Комиссии ФАС России представители Оператора указали следующее.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Приложения № 1 лицензионного договора оферты АО «ОТС» «в случае модификации лицензиаром функционала системы управления задачами (CRM) до новой версии лицензиар вправе предоставить лицензиату CRM-лицензию на право использования новой версии системы управления задачами в целях ее тестирования бесплатно в течение 30 (тридцати) календарных дней, предварительно уведомив об этом лицензиата через личный кабинет с указанием даты начала тестового периода, а также опубликовав соответствующую новость на сайте ots.ru».

Согласно пункту 3.5 Приложения № 1 лицензионного договора оферты АО «ОТС» «в случае, если до истечения срока бесплатного предоставления CRM-лицензии лицензиар не получил от лицензиата письменный отказ от дальнейшего использования CRM-лицензии и/или заявку лицензиата на покупку CRM-лицензии на определенный срок, предоставляется CRM-лицензия автоматически после

истечения срока бесплатного предоставления CRM-лицензии. Срок предоставления CRM-лицензии зависит от размера остатка свободных денежных средств на виртуальном счете лицензиата и установленного настоящим Приложением размера лицензионного вознаграждения за CRM-лицензию на соответствующий срок». Пунктом 4.3 соглашения о гарантийном обеспечении на электронной площадке Оператора все денежные средства, перечисленные лицензиатом на счет Оператора, учитываются на виртуальном счете как свободные.

На заседании Комиссии ФАС России представители Оператора пояснили, что с 01.06.2017 зарегистрированным пользователям электронной площадки Оператора, в том числе Заявителю, была предоставлена в течение тестового периода на безвозмездной основе обновленная версия программного обеспечения площадки Оператора. По истечении тестового периода, а именно: с 01.07.2017, - пользователям электронной площадки доступ к обновленному программному обеспечению предоставляется на платной основе. В случае, если пользователь не намерен использовать обновленную систему на платной основе, необходимо до истечения тестового периода обратиться к Оператору с письменным заявлением (запросом, письмом) на отключение доступа к указанной системе. Данная информация была размещена на сайте Оператора и соответствующее уведомление было направлено на адрес электронной почты Заявителя, что подтверждается скриншотом информационного письма Заявителю от Оператора.

Также, как следует из пояснений Оператора, до истечения срока бесплатного предоставления CRM-лицензии Оператор не получал от Заявителя письменного отказа от дальнейшего использования CRM-лицензии, что также подтверждается доводами Заявителя.

В связи с вышеуказанным предоставляемая CRM-лицензия была автоматически продлена за счет средств гарантийного обеспечения оплаты лицензионного вознаграждения, учитываемых на виртуальном счете Заявителя.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «БАШМЕДИНВЕСТ» от 11.07.2017 № 33 на действия (бездействие) заказчика ГАУЗ РБ Учалинская городская больница, оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку перевязочного материала на 3 квартал 2017 года для нужд ГАУЗ РБ Учалинской ЦГБ (извещение № 31705277470) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.