

РЕШЕНИЕ № 37

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 20.12.2012г.

В полном объеме решение изготовлено 24.12.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 20.12.2012г. дело № 37 от 06.12.2012г., возбужденное по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Улаганский район» (Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. А.В. Санаа, 8) пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей: Администрации МО «Улаганский район» (доверенность от 18.12.2012г.), заинтересованного лица - БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий», заинтересованного лица – ИПБОЮЛ Енчиновой Т.П.,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Республики Алтай в адрес УФАС по РА представлена информация (вх. № 2893 от 21.11.2012г.) о заключенных Администрациями муниципальных образований Республики Алтай за период с 01.01.2011г. по 19.09.2012 г. договорах (аренды, договоров доверительного управления, безвозмездного пользования) в отношении муниципального имущества.

Управлением при рассмотрении данной информации установлено, что БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» без проведения процедуры торгов заключен договор аренды нежилого помещения с ИПБОЮЛ Енчиновой Т.П. (договор № 02 от 01.02.2012г.).

Администрацией МО «Улаганский район» представлена информация (вх. № 2982 от 03.12.2012г.), что муниципальное имущество – часть здания, помещение № 4, площадью 49,7 кв.м, находящееся по адресу: с. Улаган, ул. А.В.Санаа, 8, передано БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» на праве оперативного управления на основании распоряжения Администрации МО «Улаганский район» от 17.06.2011 № 802 «О передаче имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Улаганский район», бюджетному учреждению МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий», на праве оперативного управления».

Согласно письму от 30.01.2012г. б/н Администрация МО «Улаганский район», как собственник недвижимого имущества, согласовала БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» передачу в аренду муниципальное имущество – часть здания, помещение № 4, площадью 49,7 кв.м, находящееся по адресу: с. Улаган, ул. А.В.Санаа, 8, сроком аренды с 01.02.2012г. – 31.12.2012г.

01.02.2012г. между БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» и ИПБОЮЛ Енчиновой Т.П. заключен договор аренды нежилого помещения № 02 (часть здания, помещение № 4, площадью 49,7 кв.м, находящееся по адресу: с.

Улаган, ул. А.В.Санаа, 8) сроком аренды с 01.02.2012г. – 31.12.2012г. без проведения процедуры торгов.

Муниципальное имущество передано по акту приема-передачи от 01.02.2012г., являющемуся приложением к договору аренды нежилого помещения № 02 от 01.02.2012г.

По признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управлением на основании приказа № 211 от 06.12.2012г. возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации МО «Улаганский район». Рассмотрение дела назначено на 20.12.2012г. в 11-00 часов.

Пунктом 4 определения о назначении дела № 37 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.12.2012г. от Администрации МО «Улаганский район» запрошено письменное пояснение по факту выявленных признаков нарушения.

В представленных письменных пояснениях (вх. № 4010 от 18.12.2012г.) Администрация МО «Улаганский район» указывает следующее:

Договор аренды нежилого помещения № 02 от 01.02.2012г. между БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» и ИПБЮЮЛ Енчиновой Т.П. заключен на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», поскольку осуществляется поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев представленные документы, считает письменные пояснения Администрации МО «Улаганский район» необоснованными, по следующим основаниям:

Частью 1 статьи 1 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других

злоупотреблений в сфере размещения заказов.

При этом согласно части 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Следовательно, доводы Администрации МО «Улаганский район» о том, что указанный договор аренды нежилого помещения заключен на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» являются необоснованными, поскольку передача в аренду муниципального имущества не является муниципальной нуждой и не регулируется нормами Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, предусмотрен статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, согласно части 1 статьи 17.1 данной нормы закона заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Пунктом 3 части 3 статьи 17.1 Закона о конкуренции предусмотрено, что в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Частью 1 статьи 296 ГК РФ установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

На основании изложенного Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что действия Администрации МО «Улаганский район», выразившиеся в согласовании БУ МО

«Улаганский район» «Центр информационных технологий» передачи ИПБОЮЛ Енчиновой Т.П. вышеуказанного муниципального имущества в аренду без проведения процедуры торгов, образуют состав нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, **путем передачи государственного или муниципального имущества**, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Вышеуказанное согласование Администрации МО «Улаганский район» привело к передаче муниципального имущества ИПБОЮЛ Енчиновой Т.П., т.е. данному хозяйствующему субъекту Администрацией МО «Улаганский район» предоставлена муниципальная преференция, выразившаяся в **передаче муниципального имущества** без торгов.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган **заявление о даче согласия** на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

В ходе осмотра Журнала регистрации ходатайств о предоставлении государственной, муниципальной помощи за 2011-2012г., номенклатурного дела № 05-14 «Документы, поданные в управление о предоставлении государственной муниципальной помощи», Комиссией УФАС по РА установлено, что за указанный период Администрацией МО «Улаганский район» заявлений о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в Управление ФАС по РА предоставлено не было.

Следовательно, Администрация МО «Улаганский район» нарушила порядок предоставления муниципальной преференции, установленный главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, действия Администрации МО «Улаганский район» по предоставлению преференции в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона о защите конкуренции, являются нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Администрации МО «Улаганский район» Качакова О.А. по доверенности от 18.12.2012г. и руководитель БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» согласились с нарушениями антимонопольного законодательства и пояснили, что при передаче

указанного муниципального имущества в аренду ошибочно руководствовались пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того Комиссия УФАС по РА считает, положение пункта 5.2 договора аренды нежилого помещения № 02 от 01.02.2012г. о преимущественном праве Арендатора при возобновлении договора аренды незаконным, поскольку данный договор заключен без учета требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Улаганский район» нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с согласованием БУ МО «Улаганский район» «Центр информационных технологий» передачи ИПБЮЮЛ Енчиновой Т.П. муниципального имущества – часть здания, помещение № 4, площадью 49,7 кв.м, находящееся по адресу: с. Улаган, ул. А.В.Санаа, 8, в аренду без проведения процедуры торгов, что является муниципальной преференцией.
2. Выдать Администрации МО «Улаганский район» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, на совершение действий по возврату муниципального имущества, переданного ИПБЮЮЛ Енчиновой Т.П. по договору аренды нежилого помещения № 02 от 01.02.2012г. и обеспечить равные условия доступа к муниципальному имуществу хозяйствующим субъектам, желающим получить муниципальное имущество в пользование.
3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 37

24 декабря 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.12.2012г. по делу № 37 от 06.12.2012г. о нарушении Администрацией МО «Улаганский район» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Улаганский район» прекратить нарушения антимонопольного законодательства (пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, принять меры по возврату муниципального имущества, переданного ИПБОЮЛ Енчиновой Т.П. по договору аренды нежилого помещения № 02 от 01.02.2012г., и обеспечить равные условия доступа к муниципальному имуществу хозяйствующим субъектам, желающим получить муниципальное имущество.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 31 декабря 2012г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.