

РЕШЕНИЕ № 141-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 мая 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Камалова А.А.- специалист Тразряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу Индивидуальных предпринимателей С.Г.Л., А.В. Ш., К.А.С. (далее - Заявители) на действия Управления транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015,г.Краснодар, ул.Северная 327/ул.Леваневского,179), (далее - Организатор торгов,) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №4 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) (извещение опубликовано на сайте [www://krd.ru](http://krd.ru)),

в присутствии представителя Заявителей <...>(доверенность №39-1730/01 от 22.05.2015), Д.Д.П. (доверенность №39-1731/01 от 22.05.2015)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба индивидуальных

предпринимателей С. Г. Л., А. В. Ш., К. А. С. на действия Управления транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327/ул. Леваневского, 179), при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №4 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) (извещение опубликовано на сайте www://krd.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 25.04.2015 года в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявители жалобы (индивидуальные предприниматели, подписавшие жалобу – Л.С.Г., Ш.А.В. и К. А.С.) указывают, что действия администрации муниципального образования город Краснодар, выразившиеся в немотивированном согласии с предложением Б. Р.М. расторгнуть действующий договор №040-2/2011 от 15.08.2011 и последующем расторжении этого договора, а также в заключении договора с ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» №003-2015 от 10.02.2014 и объявлении нового конкурса на осуществление перевозок по маршруту №50, нарушают положения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатор торгов возражает против доводов Заявителей, считает свои действия по проведению конкурса на осуществление перевозок по маршруту №50 обоснованными, поскольку 9.02.2015 произошло расторжение договора №040-2/2011 от 15.08.2011, заключенного администрацией с простым товариществом «Пятидесятый автомаршрут», по соглашению сторон. Соглашение о расторжении договора, также как договор, подписано индивидуальным предпринимателем Б. Р.М.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №141-Т/2015, изучив доводы Заявителей и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В ходе рассмотрения дела №141-Т/2015 установлено, что индивидуальные предприниматели Л. С.Г., Ш. А.В. и К. А.С, подписавшие жалобу, не являются представителями простого товарищества «Пятидесятый автомаршрут», ввиду того, что решением арбитражного суда Краснодарского края от 28.11.2015 по делу А32-5552/2014 договор простого товарищества является незаключенным.

Приказом Управления транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования город Краснодар №29 от 03.04.2015 утверждена конкурсная документация №1/2015 для проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения, по одиннадцати лотам. Извещение опубликовано на сайте www://krd.ru.

Согласно указанному извещению: дата, время начала и окончания приема и регистрации заявок на участие в конкурсе с 06.04.2015 по 05.05.2015 в рабочие дни с 9-00 до 18-00, по пятницам с 9-00 до 17-00, а 6.05.2015 с 9-00 до 9-30.

Организатор конкурса вправе до 20.04.15 отказаться от проведения конкурса.

Вскрытие конвертов с заявками – с 9-30 часов 6.05.2015.

Рассмотрение заявок - не позднее 26.05.2015, оценка и сопоставление заявок - не позднее 10 дней со дня рассмотрения заявок.

Согласно Протоколу №1-1/2015 вскрытия конвертов от 06.05.2015 по лоту №4 маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) принята одна заявка ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ».

Таким образом, на заседании по делу №141-Т/2015 установлено, что Заявители не принимают участие в оспариваемом конкурсе.

Организатором торгов представлен на заседание по делу №141-Т/2015 договор простого товарищества (о совместной деятельности) от 05.07.2011, заключенный между 18 индивидуальными предпринимателями, согласно пункту 3.2 которого по соглашению участников договора ведение дел в целях совместной хозяйственной деятельности поручается участнику №5 (Индивидуальному предпринимателю Б. Р. М. ИНН 231200073806, ОГРН 304231220300150).

Исключение составляют: прием и исключение в состав товарищества новых участников; распределение доли умершего участника среди наследников, ликвидация товарищества. Участник 5 вправе совершать все необходимые сделки и заключать договоры в целях совместной хозяйственной деятельности без доверенности. Договор подписан всеми 18 членами простого товарищества.

15.08.2011 между администрацией МО город Краснодар в лице заместителя главы администрации МО город Краснодар В.П. Б. и простым товариществом «Пятидесятый маршрут» в лице индивидуального предпринимателя Р.М.Б. по результатам проведенного конкурса заключен договор №040-2/2011 на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения по маршруту «Комсомольский микрорайон - ул.им.Академика Лукьяненко».

Срок действия договора с 15.08.2011 до 15.08.2016.

Пунктом 3.1 указанного договора закреплено, что договор может быть расторгнут по соглашению сторон и в одностороннем порядке в случае отказа от его исполнения.

Заявителем, а также Организатором торгов представлено в материалы дела решение Арбитражного суда Краснодарского края №А32-5552/2014 от 24.11.2014 года по исковому заявлению 15 предпринимателей простого товарищества к участникам №17 (ИП Ш. А.В) и №18 (ИП К. А.С.) о расторжении договора. Третье лицо: администрация МО город Краснодар.

Решением суда определено: В связи с тем, что договор простого товарищества является незаключенным, основания для удовлетворения исковых требований

отсутствуют. Суд решил в удовлетворении исковых требований отказать.

Решение суда вступило в законную силу 30.01.2015. (определение Пятнадцатого апелляционного арбитражного суда от 30.01.2015).

09.02.2015 соглашением о расторжении договора №040-2/2011 администрацией МО город Краснодар в лице заместителя главы В.П. Б. и простым товариществом «Пятидесятый маршрут» в лице индивидуального предпринимателя Р.М.Б. стороны пришли к соглашению расторгнуть 9.02.2015 договор №040-2/2011.

При этом администрация, как лицо, участвующее в деле №А32-5552/2014, была уведомлена о том, что договор простого товарищества, в котором индивидуальный предприниматель Р.М.Быстрицкий (участник 5) определен лицом, которое вправе совершать все необходимые сделки и заключать договоры в целях совместной хозяйственной деятельности без доверенности, решением суда по делу №А32-5552/2014 признан незаключенным.

Также Организатором торгов представлен договор №003-2015 от 10.02.2015 на осуществление пассажирских перевозок с ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» (директор Р.М.Б.) по маршруту №50, заключенный между администрацией МО город Краснодар в лице заместителя главы администрации МО город Краснодар В.П. Б. и ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» в лице генерального директора Р.М.Б. на срок до даты начала осуществления перевозок перевозчиком, определенным по результатам конкурса на маршрут, но не более чем до 09.05.2015.

При этом представители сторон на заседании по делу №141-Т/2015 утверждают, что перевозки пассажиров по маршруту №50 в настоящее время осуществляют автомобили ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» по договору №003-2015 от 10.02.2015 и одновременно автомобили индивидуальных предпринимателей, входивших в состав простого товарищества «Пятидесятый автомаршрут» по договору №040-2/2011 от 15.08.2011.

Статьей 9 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон) закреплено, что органы местного самоуправления муниципальных образований в Краснодарском крае в пределах своей компетенции:

организовывают транспортное обслуживание населения в пределах муниципального образования в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края;

осуществляют руководство транспортными предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности, координируют работу иных транспортных предприятий и организаций, а также предпринимателей, обслуживающих пассажиров в пределах муниципального образования;

определяют специально уполномоченный орган в области организации транспортного обслуживания населения и наделяют его полномочиями по организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования (уполномоченный орган местного самоуправления);

организуют конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения, по его результатам заключают договора с перевозчиками на осуществление регулярных пассажирских перевозок и обеспечивают контроль за соблюдением перевозчиками условий таких договоров;

Согласно пункту 3 статьи 4.3 Закона конкурс проводится в случаях:

- 1) открытия маршрута (маршрутов) регулярного сообщения;
- 2) истечения срока действия либо расторжения договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки.

Пунктом 6 Статьи 4.4 Закона определено, что досрочное расторжение договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки, возможно по инициативе перевозчика или специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения.

Досрочное расторжение договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком по инициативе специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения, с которым заключен договор, возможно в случаях:

1) аннулирования, приостановления действия, истечения срока действия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, в том числе у одного из перевозчиков из группы перевозчиков, объединившихся для совместного выполнения пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения;

2) невыполнения условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, в том числе смена транспортных средств без согласования со специально уполномоченным органом в области организации транспортного обслуживания населения, с которым заключен договор, выбытия из состава группы перевозчиков, объединившихся для совместного выполнения пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения, более одного из членов группы;

3) невыполнения перевозчиком законных предписаний контролирующих органов, отказа от проведения контрольных мероприятий, предусмотренных законодательством;

4) непринятия мер, предусмотренных Трудовым [кодексом](#) Российской Федерации, перевозчиком к виновным водителям, допустившим многократные (два и более) нарушения:

а) Правил дорожного движения;

б) установленных требований и условий осуществления пассажирских перевозок, в том числе грубость по отношению к пассажирам, провоз безбилетных пассажиров, отказ в обслуживании, несоблюдение расписания движения, а также

несоблюдение законодательства об ограничении курения табака и санитарных норм и правил;

5) в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

В соответствии с приведенными нормами законодательства, регулирующими автомобильные пассажирские перевозки на территории Краснодарского края, Организатор торгов должен выставить на конкурс право перевозок на определенном маршруте при условии, что истек срок действия предыдущего договора либо договор расторгнут.

Комиссия по делу №141-Т/2015 в данном конкретном случае считает, что индивидуальный предприниматель Р.М.Б., с которым администрацией муниципального образования город Краснодар подписано соглашение о расторжении договора перевозок по маршруту №50, не являлся надлежащим лицом для расторжения договора перевозок №040-2/2011.

Также комиссии по делу №141-Т/2015 представлено определение Арбитражного суда Краснодарского края по делу №А32-6416/2015 от 03.03.2015 по иску индивидуального предпринимателя Ш.А.В. к администрации муниципального образования город Краснодар о признании недействительным одностороннего отказа от исполнения договора №040-2/2011, согласно которому приняты обеспечительные меры - определено запретить администрации муниципального образования город Краснодар до вступления в законную силу решения суда проведение конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок маршрутными такси по маршруту №50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань», а также запретить совершать иные действия направленные на прекращение простым товариществом «Пятидесятый автомаршрут» осуществления регулярных пассажирских перевозок маршрутным такси по маршруту «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» в соответствии с договором от 15.08.2011 №040-2/2011.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2015 на жалобу ИП Б.Р.М. на вышеприведенное определение Арбитражного суда от 03.03.2015 производство по жалобе прекращено в связи с отказом от апелляционной жалобы. В то же время суд указал, что она не может быть удовлетворена по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 6.1 договора срок его действия составляет 5 лет, договор вступает в силу с 15.08.2011 и действует по 15.08.2016. Таким образом, материалы дела свидетельствуют о том, что в настоящее время маршрут регулярного сообщения № 50 обслуживается простым товариществом «Пятидесятый автомаршрут» на основании договора № 040-2/2011 от 15.08.2011 г. осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения. Согласно договору простого товарищества (о совместной деятельности) от 05.07.2011 Ш.А.В. является участником простого товарищества «Пятидесятый автомаршрут». Посредством размещения извещения №6/2014 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах

регулярного сообщения по лоту № 6 по маршруту маршрут № 50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) Администрация муниципального образования выразила односторонний отказ от исполнения договора от 15.08.2011 № 040-2/2011. Как следует из раздела 1 договора от 15.08.2011 №040-2/2011, заключение договора на осуществление перевозок пассажирскими маршрутными такси в г.Краснодар по маршруту Комсомольский микрорайон г. Краснодара - 1-е отделение учхоза «Кубань» осуществлено на конкурсной основе на основании решения конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения. В случае прекращения осуществления перевозок по маршруту Комсомольский микрорайон г. Краснодара - 1-е отделение учхоза «Кубань» истцом как стороной договора простого товарищества «Пятидесятый автомаршрут» и другими участниками простого товарищества в целях недопущения прекращения пассажирских перевозок по этому маршруту ответчиком - Администрацией муниципального образования город Краснодар будет осуществлено на конкурсной основе заключение аналогичного нового договора с другим перевозчиком. Таким образом, если к моменту принятия судом решения по существу спора право осуществления перевозок по данному маршруту будет передано на основании конкурса другому перевозчику, то решение суда потеряет смысл и повлечет ситуацию, при которой на один и тот же предмет будет заключено на законных основаниях два договора.

«Принимая во внимание имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая, что обеспечительные меры связаны с предметом исковых требований, направлены на сохранение существующего положения и в полной мер обеспечивают фактическую реализацию целей обеспечительных мер, суд пришел к верному выводу об удовлетворении заявления индивидуального предпринимателя Ш. А.В (о принятии обеспечительных мер)».

Судебное разбирательство по указанному делу не завершено.

На основании изложенного, Краснодарское УФАС России считает проведение Администрацией муниципального образования город Краснодар открытого конкурса по маршруту №50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуальных предпринимателей Л. С.Г., Ш. А.В. и К. А.С., осуществляющих перевозки по маршруту №50, на действия Управления транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г.Краснодар, ул.Северная 327/ул.Леваневского, 179), при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских

маршрутах регулярного сообщения – лот №4 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) (извещение опубликовано на сайте [www://krd.ru](http://krd.ru)), обоснованной.

2. Выдать предписание Управлению транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327/ул. Леваневского, 179) о совершении действий по устранению нарушений при проведении торгов.

Заместитель председателя

комиссии

В.В.Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

С.Г.Еременко

А.А.Камалова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заявители:

Индивидуальный предприниматель

Сергей Георгиевич Лапушко,

Индивидуальный предприниматель

Александр Владимирович Шамрин,

Индивидуальный предприниматель

Комаров Артем Сергеевич

В.Ткачева ул., д. 38, кв. 15,

г. Краснодар, 350000

Организатор торгов:
Управление транспорта
и охраны среды администрации
муниципального образования
город Краснодар

*350015, г. Краснодар,
ул. Северная, д.327/ул.им.Леваневского,179*

ПРЕДПИСАНИЕ № 28-141-Т/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

25 мая 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Камалова А.А.- специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу Индивидуальных предпринимателей С.Г.Л., А. В. Ш., К.А. С. на действия Управления транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327/ул. Леваневского, 179), при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №4 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) (извещение опубликовано на сайте www://krd.ru),

на основании решения от 25.05.2015 по делу № 141-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Индивидуальных предпринимателей С.Г.Л., А. В. Ш., К. А. С. на действия Управления транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327/ул. Леваневского, 179), при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №4 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) (извещение опубликовано на сайте www://krd.ru),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327/ул. Леваневского, 179) в срок **до 15 июня 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов о совершении действий по устранению нарушений при проведении торгов. а именно:

аннулировать открытый конкурс на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №4 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (28 графиков движения) (извещение опубликовано на сайте www://krd.ru),

2. Организатору торгов в срок **до 19 июня 2015 года** представить в Краснодарское

УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя

комиссии

В.В.Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

С.Г.Еременко

А.А.Камалова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.