

РЕШЕНИЕ

по делу N 21-05/01-14Ж

«04» марта 2014 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Коваленко Г.Б. – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Алтухова Т.В. –начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Осипова А.В. – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

при участии:

от заказчика:

представитель Управления по недропользованию по Камчатскому краю не явился, Управление по недропользованию по Камчатскому краю (далее – Камчатнедра) уведомлено о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

от заявителя:

представитель заявителя – директор общества с ограниченной ответственностью «Горнопромышленная компания «Тайгонос» (далее – ООО «ГК «Тайгонос») Федосенкова Людмила Петровна (решение № 1 единственного участника ООО «ГК «Тайгонос» от 24.05.2011),

рассмотрев жалобу ООО «ГК «Тайгонос» на действия заказчика – Управления по недропользованию по Камчатскому краю, по проведению процедуры открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края (извещение № 271213/0925973/05 от 27.12.2013, лот № 1) (далее - Жалоба), в соответствии с порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступила Жалоба ООО «ГК «Тайгонос».

14.02.2014 ООО «ГК «Тайгонос» представило в Камчатнедра заявку на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края.

В соответствии с пунктом 7.6. «Порядка и условий участия в аукционе», утвержденного Камчатнедра (далее - Порядок), размещенного на официальном сайте, в первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе, рабочая группа, созданная решением Камчатнедра, подводит итоги регистрации заявок на участие в аукционе. Решение о приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр или отказе в приеме такой заявки оформляется протоколом заседания Рабочей группы Камчатнедра, который утверждается руководителем Камчатнедра.

Заседание Рабочей группы по подведению итогов регистрации заявок на участие в аукционе со вскрытием запечатанных конвертов оформляется протоколом с указанием Заявителей, перечня поданных заявок со всеми приложениями и числа страниц каждого документа. Протокол подписывается в тот же день всеми членами Рабочей группы. На заседании Рабочей группы при вскрытии конвертов вправе присутствовать представители Заявителей.

Т.е., в соответствии с пунктом 7.6. Порядка заседание Рабочей группы Камчатнедра по рассмотрению заявочных материалов должно было состояться 17.02.2014.

В соответствии с пунктом 7.7. Порядка Камчатнедра в течение трёх рабочих дней с даты утверждения протокола заседания Рабочей группы о приёме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр передает Заявителям под расписку соответствующие сообщения в письменной форме или направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении. Решение о принятии (отказе в принятии) заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр также доводится до Заявителей, подавших заявку на участие в аукционе, в оперативном порядке не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения.

В силу статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» и пункта 7.8 Порядка отказ в приёме заявки на участие в аукционе может последовать лишь в случаях, указанных в Законе и в Правилах.

Как считает заявитель, в нарушение порядка проведения аукционов, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 N 156 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» (далее - Административный регламент) и п. 7.6. Порядка, организатором торгов не

обеспечено право ООО «ГК «Тайгонос», направить представителя для участия в заседании рабочей группы при вскрытии конвертов.

На заседании Комиссии заявитель пояснил, что в нарушение пункта 7.7. Порядка до ООО «ГК «Тайгонос» не доведено решение рабочей группы о результатах рассмотрения материалов, представленных заявителями для участия в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края. До настоящего времени информация о принятии (отказе в принятии) нашей заявки для участия в аукционе у нас отсутствует.

ООО «ГК «Тайгонос» считает, что бездействие Камчатнедра, выразившиеся в не доведении до организации решения Рабочей группы о результатах рассмотрения материалов, представленных заявителями для участия в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края, нарушает право ООО «ГК «Тайгонос» на доступ к недрам в предусмотренном законом порядке.

03.03.2014 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступило письмо (вх. № 536), в котором Камчатнедра указывает на тот факт, что в соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331 не предусмотрено полномочий по регламентации процедуры проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами.

Рассмотрение обстоятельств, указанных в письме Камчатнедра (вх. № 536 от 03.03.2014), не входит в предмет рассмотрения Комиссией фактов, указанных в жалобе ООО «ГК «Тайгонос». Данное письмо не содержит пояснения по обстоятельствам и фактам, рассматриваемой Комиссией жалобы.

Рассмотрев жалобу ООО «ГК «Тайгонос», заслушав мнение и доводы лиц, участвующих в деле, проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 ФЗ «О защите конкуренции» Антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, **в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов.**

В соответствии с Положением об управлении по недропользованию по Камчатскому краю, утвержденным Приказом Федерального агентства по

недропользованию от 28.04.2009 N 382, Камчатнедра является территориальным органом регионального уровня, осуществляющим функции Федерального агентства по недропользованию по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, а также правоприменительные функции на территории Камчатского края и создано как Территориальное агентство по недропользованию по Камчатской области и Корякскому автономному округу Приказом Федерального агентства по недропользованию от 13.08.2004 N 86.

В соответствии с пунктом 2 Административного регламента исполнение государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования участками недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами.

В соответствии с абзацем 8 статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», в случае, если конкурс на право пользования участком недр признан не состоявшимся в связи с поступлением заявки только от одного участника, лицензия на пользование участком недр может быть выдана этому участнику на условиях такого конкурса.

На заседании Комиссии заявитель пояснил, что ООО «ГК «Тайгонос» является единственным участником аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края, так как заявки от других участников не поступали.

В силу абзаца 12 статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» порядок и условия проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр для заключения соглашений о разделе продукции определяются в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 2 статьи 17 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» запрещаются или в установленном порядке признаются неправомочными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с настоящим Законом.

Порядок и условия проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр определены Административным регламентом.

Согласно пункту 53 Административного регламента рабочая группа, созданная приказом Роснедр или территориального органа Роснедр, осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе с целью проверки финансовой и технической компетентности заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона на право пользования участком недр и настоящему Административному регламенту. Решение о приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр либо отказе в приеме такой заявки оформляется протоколом заседания рабочей группы, который

утверждается руководителем Роснедр либо руководителем ответственного территориального органа (пункт 54 Административного регламента).

В силу пункта 55 Административного регламента должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа **в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы** о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр передает заявителям под расписку соответствующие сообщения в письменной форме или направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении. Решение о принятии (отказе в принятии) заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр также **доводится до заявителей, подавших заявку на участие в аукционе, в оперативном порядке не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения.**

Таким образом, Комиссией установлено, что не доведение до ООО «ГК «Тайгонос» решения Рабочей группы о принятии (отказе в принятии) заявки, представленной заявителями для участия в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края, является нарушением статьи 13. 1, абзаца 2 статьи 17 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах».

Ограничение вопреки условиям данного аукциона доступа к участию в нем ООО «ГК «Тайгонос» желающего приобрести право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края не направлено на обеспечение конкуренции. В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК «Тайгонос» **обоснованной**.
2. Признать нарушение Камчатнедра статьи 13. 1, абзаца 2 статьи 17 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», выразившееся в не доведении до ООО «ГК «Тайгонос» решения Рабочей группы о принятии (отказе в принятии) заявки, представленной заявителем для участия в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края.

3. Выдать Камчатнедра предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕД П И С А Н И Е

«04» марта 2014 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Коваленко Г.Б. – заместитель руководителя;

Члены Комиссии:

Алтухова Т.В. – начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Осипова А.В. – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 04 марта 2014 года по делу N 21-05/01-14 Ж о нарушении Управлением по недропользованию по Камчатскому краю (далее – Камчатнедра) статьи 13. 1, абзаца 2 статьи 17 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

Камчатнедра в срок до 28 марта 2014 года:

1. Прекратить нарушение статьи 13. 1, абзаца 2 статьи 17 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», выразившееся в не доведении до ООО «Горнопромышленная компания «Тайгонос» решения Рабочей группы о принятии (отказе в принятии) заявки, представленной заявителем для участия в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края.

2. В соответствии с пунктом 55 порядка проведения аукционов, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 N 156 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», пунктом 7.7 «Порядка и условий участия в аукционе», утвержденного Камчатнедра, довести до ООО «Горнопромышленная компания «Тайгонос», подавшего заявку на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке Горный, расположенном на территории Пенжинского района Камчатского края, решение о принятии (отказе в принятии) заявки.

3. Предоставить копию протокола заседания рабочей группы о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр, содержащего вышеуказанное решение.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа части 2.1 статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.