

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-6/1-3-2013

Резолютивная часть решения оглашена «08» июля 2013 года

г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено «22» июля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель – Фомин В.М., руководитель управления;

члены Комиссии:

- Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;

- Иванова Ю.Б., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия);

в присутствии представителей:

- администрации города Твери В. (по доверенности), зам. начальника правового управления администрации города Твери, - К., главного специалиста отдела по вопросам развития города правового управления администрации города Твери (по доверенности);

- муниципального унитарного предприятия «Жилищно-эксплуатационный комплекс» (далее – МУП «ЖЭК») – Ш., директора МУП «ЖЭК» (по удостоверению), Х., главного инженера МУП «ЖЭК» (по доверенности);

- департамента благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери – Б., начальника юридического отдела Департамента (по доверенности), К., начальника отдела содержания дорожного хозяйства и обеспечения безопасности дорожного движения (без доверенности);

- Контрольно-счетной палаты города Твери – Л., зам. Председателя КСП г. Твери (по доверенности), Ч., заместителя начальника отдела по контролю за использованием муниципальной собственности (по доверенности);

- Тверской городской Думы – К., главного специалиста-инспектора экспертно-аналитического отдела КСП г. Твери (по доверенности); Р., главного специалиста правового управления ТГД г. Твери (по доверенности);

- управления муниципального заказа администрации города Твери – Л., начальника отдела правового сопровождения управления (по доверенности), Ц., главного специалиста отдела правового сопровождения (по доверенности №)

рассмотрев дело № 04-6/1-3-2013 по признакам по признакам нарушения Тверской

городской Думой, администрацией города Твери (далее – Администрация), департаментом благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее - Департамент благоустройства), муниципального унитарного предприятия «Жилищно-эксплуатационный комплекс» (далее – МУП «ЖЭК») части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частями 8 и 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела № 04-6/1-3-2013 послужили материалы Контрольно-счетной палаты города Твери (далее – КСП г. Твери) по результатам проверки расходования бюджетных средств, выделенных Департаменту благоустройства в виде субсидий в размере 59 368 400 руб. (39 372 400 руб. на уборку магистральной улично - дорожной сети (далее - УДС) и вывоз снега в городе Твери в IV квартале 2012 года и 19 996 000 руб. на приобретение спецтехники), анализ которых свидетельствовал о том, что вышеуказанные бюджетные средства были Департаментом благоустройства перечислены МУП «ЖЭК» без применения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94).

Департамент благоустройства, привлеченный к рассмотрению настоящего дела в качестве ответчика, пояснил, что денежные средства, выделенные в виде субсидий на уборку магистральной УДС и вывоз снега в городе Твери и приобретение спецтехники подлежали использованию в соответствии с постановлениями от 27.09.2012 № 1502 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Твери в 2012 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат по выполнению мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего технического состояния магистральной улично-дорожной сети города» (далее - Постановление № 1502) и от 24.12.2012 № 1988 «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета города Твери в 2012 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат по выполнению мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего технического состояния магистральной улично-дорожной сети города Твери, утвержденный постановлением администрации города Твери от 27.09.2012 № 1502»» (далее – Постановление № 1988). Вышеуказанные постановления предусматривают заявительный порядок выделения денежных средств на компенсацию затрат на вышеуказанные цели. МУП «ЖЭК» было единственным хозяйствующим субъектом, обратившимся за получением вышеуказанных субсидий, предприятие признано соответствующим установленным постановлением № 1502 требованиям, в связи с чем с ним был заключен договор о предоставлении субсидий на возмещение затрат по выполнению мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и

безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего состояния магистральной УДС города от 04.10.2012 № 79 и договор о предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением комбинированных дорожных машин для выполнения мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего состояния магистральной УДС города от 27.12.2012 № 139. Учитывая, что субсидии выделены МУП «ЖЭК» в соответствии с Порядком, установленным Постановлением № 1502, Департамент благоустройства полагает, что какие-либо нарушения в его действиях отсутствуют.

Администрация, привлеченная к рассмотрению настоящего дела в качестве ответчика, пояснила следующее: вышеуказанные постановления не противоречат действующему законодательству, поскольку решение о выделении денежных в виде субсидий с правом определения Администрацией порядка их дальнейшего расходования принимала Тверская городская Дума; выделение денежных средств в виде субсидий не предполагает возможности применения процедур, предусмотренных Законом № 94-ФЗ (возражения от 01.07.2013 представителя по доверенности К.).

Тверская городская Дума, привлеченная к рассмотрению настоящего дела в качестве ответчика, пояснила (письмо от 13.06.2013 № 2073) следующее: выделение вышеуказанных субсидий не противоречит Бюджетному Кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; лицом, ответственным за распределение запланированных в бюджете города Твери на 2012 год субсидий, является Департамент благоустройства. Тверская городская Дума полагает, что поскольку в бюджете города Твери речь не идет о конкретных юридических лицах - получателях субсидии, субсидия запланирована неопределенному кругу лиц на возмещение их затрат по содержанию магистральной УДС города, действия Тверской городской Думы соответствуют бюджетному и антимонопольному законодательству.

МУП «ЖЭК» пояснил, что выполнял работы по поручению Департамента благоустройства.

2. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожной деятельностью признается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) и подпунктом 5 пункта 1 статьи 7 Устава города Твери дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно части 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ финансовые обязательства,

возникшие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Таким образом, работы по организации дорожной деятельности, в том числе, работы по содержанию УДС и приобретению техники в целях выполнения работ по содержанию УДС, обеспечиваемые за счет средств бюджета города Твери отнесены законодательством к вопросам местного значения.

В соответствии со статьей 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, Законом № 94-ФЗ. Статьей 1 Закона № 94-ФЗ, в частности, определено, что закон устанавливает единый порядок размещения заказов для вышеуказанных нужд. При этом финансирование затрат на работы, услуги для муниципальных нужд осуществляется за счет местного бюджета на основании муниципальных контрактов, заключенных по результатам торгов. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 94-ФЗ, обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относятся к муниципальным нуждам. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 94-ФЗ, для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд требуется размещение заказов путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 94-ФЗ.

Статьей 1 Закона № 94-ФЗ установлен закрытый перечень оснований, когда Закон № 94-ФЗ: не применяется (если услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также установленным Правительством Российской Федерации перечнем международных финансовых организаций); не распространяется на определенные отношения (связанные с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации; связанные с привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»); допускает установление иными федеральными законами особенностей размещения государственных заказов для целей государственного оборонного заказа и заказа на поставку материальных ценностей в государственный резерв.

В соответствии со статьей 4 Закона № 94-ФЗ муниципальными заказчиками выступают органы местного самоуправления и иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. В соответствии со статьей 5 Закона № 94-ФЗ под размещением

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что все обеспечиваемые за счет местного бюджета и необходимые для осуществления функций и полномочий органов местного самоуправления потребности признаются муниципальными нуждами и должны удовлетворяться исключительно с использованием процедур и в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ, вне зависимости от того, кто является получателем этих средств и в каком виде эти средства выделены.

В соответствии с Положением о Департаменте благоустройства, утвержденном постановлением Администрации от 20.06.2012 № 1061, одной из основных задач Департамента благоустройства является организация содержания и благоустройства автомобильных дорог местного значения, с целью реализации которой Департамент благоустройства наделен правами заключать договоры и соглашения, связанные с благоустройством, дорожным хозяйством и транспортом.

Вышеуказанным положением на Департамент благоустройства возложены обязанности осуществлять контроль за целевым назначением, полнотой и своевременностью использования бюджетных средств, а также осуществлять в установленном порядке функции муниципального заказчика при размещении муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в пределах своей компетенции.

Таким образом, работы по уборке УДС и вывозу снега в городе Твери и приобретение спецтехники для содержания УДС относятся к вопросам местного значения в сфере дорожной деятельности, функции муниципального заказчика при размещении муниципального заказа в сфере дорожной деятельности возложены на Департамент благоустройства, размещение заказов на выполнение работ вышеуказанных работ должно производиться посредством применения процедур, установленных Законом № 94-ФЗ.

3. Первоначальной редакцией бюджета города Твери на 2012 год субсидии на возмещение затрат юридическим и физическим лицам в связи с выполнением ими услуг и работ по содержанию магистральной УДС не предусматривались, финансирование содержания дорог осуществлялось в рамках расходов по текущей деятельности Управления благоустройства, дорожного хозяйства администрации города Твери (правопродшественник Департамента благоустройства), что подтверждается содержанием Ведомственной структуры расходов бюджета города Твери на 2012, изложенной в приложении 14 к решению ТГД от 27.12.2011 № 417 «О бюджете города Твери на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Решением Тверской городской Думы от 10.07.2012 № 210 «О внесении изменений в решение ТГД от 27.12.2011 № 417 «О бюджете города Твери на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и от 06.12.2012 № 118 (339) «О внесении изменений в решение ТГД от 27.12.2011 № 417 «О бюджете города Твери на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» по получателю бюджетных средств

Департаменту благоустройства дополнительно были предусмотрены бюджетные ассигнования в следующем виде - субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по содержанию магистральной УДС в объеме 53 996 тыс. руб.

Согласно части 4 статьи 10 Положения о бюджетном процессе в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 21.06.2011 № 179 (далее – Положение о бюджетном процессе), предложения, приводящие к изменениям расходов бюджета города, в течение финансового года рассматриваются только при наличии заключения Главы администрации города, которое должно быть представлено в Тверскую городскую Думу не позднее 10 рабочих дней с момента направления Главе администрации города предложений, приводящих к изменению расходов бюджета города.

Инициатива внесения изменений в решение Тверской городской Думы от 27.12.2011 N 417 «О бюджете города Твери на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» исходила от Главы администрации города Твери, что подтверждается письмом от 05.07.2012 № 01/4418-и. Согласно вышеуказанному письму Глава администрации города Твери внес в Тверскую городскую Думу предложение увеличить Департаменту благоустройства бюджетные ассигнования на оплату расходов по текущему содержанию магистральной улично-дорожной сети в IV квартале 2012 года и предусмотреть такие бюджетные ассигнования в виде субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по содержанию магистральной УДС города, в размере 34 000 тыс. руб., обосновав это следующим: «финансирование работ в виде субсидий позволит администрации города Твери более оперативно реагировать на изменения погодных условий, влияющих на состояние городских автомобильных дорог, соответственно, эффективней и с большей результативностью регулировать направление деятельности получателей субсидии, ставя перед ними конкретные задачи по уборке города, исходя из сложившихся условий».

Впоследствии размер вышеуказанной субсидии был по инициативе Департамента благоустройства (письмо от 20.11.2012 № 35/1805-ви в Департамент финансов администрации г. Твери) увеличен на 5 372,4 тыс. руб. на основании справки - уведомления Департамента финансов об изменении бюджетных ассигнований на 2012 год от 03.12.2012 № 18366 (переброска бюджетных средств в пределах одной целевой статьи с КВР 500 «Содержание и текущий ремонт дорог и мостов» на КВР 810 «Субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по содержанию улично-дорожной сети города») и составил 39 372 400 руб.

Письмом от 04.12.2012 № 01/7295-и Глава администрации города Твери внес в Тверскую городскую Думу проект решения «О внесении изменений в бюджет города Твери на 2012 год»; изменения предусматривали выделение Департаменту благоустройства дополнительных бюджетных ассигнований в размере 19 996 000 руб. в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением комбинированных дорожных машин для выполнения мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения на магистральной УДС. В финансово-экономическом обосновании к вышеназванному проекту решения указано, что предоставление субсидии будет осуществляться в соответствии с Порядком предоставления субсидий (Постановление № 1502).

Вышеуказанные решения Тверской городской Думы, предусматривающие выделение субсидий на выполнение работ по содержанию УДС и на

приобретение техники, используемой при выполнении работ по содержанию УДС, не содержат сведений о юридических лицах - получателях субсидий.

Пунктом 28 решения Тверской городской Думы от 27.12.2011 № 417 «О бюджете города Твери на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» установлено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и субсидии некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными учреждениями, предоставляются в порядке, установленном администрацией города Твери.

Порядок предоставления из бюджета города Твери в 2012 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат по выполнению мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего технического состояния магистральной улично-дорожной сети города (далее - Порядок) установлен Постановлением № 1502, которое опубликовано в газете «Муниципальные вести» от 28.09.2012 № 48. Порядок предусматривает заявительный порядок выделения денежных средств на компенсацию затрат на возмещение затрат по содержанию магистральной УДС. При этом Порядок не содержит информацию о дате начала и дате окончания принятия заявлений на получение вышеуказанных субсидий, а также не предусматривает порядка ранжирования заявлений в случае поступления заявлений нескольких хозяйствующих субъектов, претендующих на получение таких субсидий.

Вышеуказанный Порядок был разработан Департаментом благоустройства, что подтверждается представленной Администрацией письмом от 24.04.2013 копией пояснительной записки к проекту постановления, подписанной и.о. начальника Департамента благоустройства С., и листом согласования, в котором указано, что проект подготовлен начальником юридического отдела Департамента благоустройства Б. 06.09.2012, согласован первым заместителем Главы Администрации – Ч. (27.09.2012), и.о. начальника управления организационно-контрольной работы Администрации М. (25.09.2012), начальником правового управления Администрации – Л. (25.09.2012), начальником Департамента благоустройства А. (без даты).

Согласно пункту 2.2 Порядка субсидия предоставляется на возмещение затрат по выполнению мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего технического состояния магистральной улично-дорожной сети города. Наличие вышеуказанных затрат и их величина подтверждаются получателем субсидии актами выполненных работ (КС-2, КС-3), счетами, счетами-фактуры и товарными накладными. Наличие вышеуказанных затрат является основанием для предоставления субсидий.

МУП «ЖЭК», единственный хозяйствующий субъект, обратившийся за получением вышеуказанных субсидий, признано соответствующим установленным Порядком требованиям, в связи с чем с ним был заключен договор о предоставлении субсидий на возмещение затрат по выполнению мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего состояния магистральной УДС города от 04.10.2012 № 79 и дополнительное соглашение от 03.12.2012 об увеличении субсидии (далее –

Договор № 1) на сумму 39 372 400 руб. и договор о предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением комбинированных дорожных машин для выполнения мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего состояния магистральной УДС города от 27.12.2012 № 139 (далее – Договор № 2) на сумму 19 996 000 руб.

При этом на момент заключения обоих договоров у МУП «ЖЭК» отсутствовали фактически понесенные затраты, связанные с выполнением мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего состояния УДС города и с приобретением комбинированных дорожных машин для выполнения мероприятий в целях обеспечения бесперебойного и безопасного дорожного движения и поддержания надлежащего состояния магистральной УДС города.

Так, Договор № 1 между Департаментом благоустройства и МУП «ЖЭК» заключен 04.10.2012, затраты МУП «ЖЭК» подтверждены актами о приемке выполненных работ № 1, 2, 3 от 31.10.2012, № 4, 5, 6 от 30.11.2012, № 9, 8, 7 от 20.12.2012. Договор № 2 предусматривал возмещение затрат, связанных с приобретением 8 комбинированных дорожных машин и был заключен 27.12.2012, субсидии в размере 19 996 тыс. руб. были перечислены Департаментом благоустройства на счет МУП «ЖЭК» 27.12.2012. При этом фактическая поставка спецтехники осуществлена лишь в 2013 году, что подтверждается актами приема-передачи техники №№ 2712/1, 2712/2, от 31.01.2013 (КО-829Д-02 на шасси КАМАЗ-53605 – 2 машины); актами приема-передачи техники №№ 2712/3, 2712/4 от 31.01.2013 (КО-829Б на шасси КАМАЗ-65115- 2 машины); актом приема-передачи техники №№ 2712/5, 2712/6, 2712/7, 2712/8 от 20.02.2013 (КО-829Д-02 на шасси КАМАЗ-53605 – 4 машины).

Согласно буквальному содержанию пункта 1 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и правовой позиции Верховного суда Российской Федерации от 08.08.2012 N 74-АПГ12-9 субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения фактически понесенных затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Намерение юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществить какую-либо деятельность не подтверждают факта затрат или недополученных доходов. В связи с этим проверка документов для предоставления субсидий и контроль за целевым использованием бюджетных средств должна осуществляться органами власти до принятия решения о предоставлении субсидий конкретным лицам.

Департамент благоустройства, заключив с МУП «ЖЭК» Договор № 1 и Договор № 2, не осуществлял проверку наличия фактических затрат, а на момент заключения обоих договоров фактические затраты МУП «ЖЭК» отсутствовали.

4. До издания администрацией города Твери Порядка предоставления субсидий, установленного Постановлением № 1502, работы по содержанию магистральной

УДС города Твери производились и финансировались в городе Твери в рамках муниципальных контрактов.

Так, в 2011 году в соответствии с решением Тверской городской Думы от 23.12.2010 № 397 «О бюджете города Твери на 2011 год» содержание дорог в границах Твери осуществлялось в рамках расходов, предусмотренных бюджетом на благоустройство, получателем вышеуказанных бюджетных средств было определено Управление благоустройства, дорожного хозяйства администрации города Твери (правопреемник Департамента благоустройства). Какие-либо субсидии на возмещение затрат юридическим и физическим лицам в связи с выполнением ими услуг и работ по содержанию магистральной улично-дорожной сети города в бюджете города Твери на 2011 год не планировались (что подтверждается Ведомственной структурой расходов бюджета города Твери на 2011 год - приложение 14 к решению ТГД от 23.12.2010 № 397).

Работы по содержанию УДС в 1-3 кварталах 2012 года также производились и финансировались в рамках муниципальных контрактов, заключенных по результатам торгов (открытых аукционов в электронной форме) в соответствии с Законом № 94-ФЗ. Так, были проведены открытые аукционы в электронной форме и заключены муниципальные контракты от 11.01.2012 № 2011.82285 с ООО «ТДЭУ» на содержание УДС в I квартале 2012 года, от 06.04.2012 № 2012.22605 с МУП «ЖЭК» на содержание УДС во II - III кварталах 2012 года.

В соответствии с частью 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ допускается размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие обстоятельств непреодолимой силы. Департаментом благоустройства в целях освоения бюджетных средств, выделенных в рамках чрезвычайной ситуации 07.12.2012 были заключены муниципальные контракты на проведение работ по погрузке и вывозу снега с магистральной проезжей части улично-дорожной сети города Твери с нижеперечисленными хозяйствующими субъектами.

№ п/п	Наименование и адрес подрядчика	Номер и дата муниципального контракта	Цена муниципальных контрактов, тыс. руб.
1	2	3	4
1	ООО «Тверьавтодор» (Тверская обл., Калининский р-он)	№ 112 от 07.12.2012 №124 от 07.12.2012	3 493,2
2	ЗАО «Лихославльавтодор» (Тверская обл., г. Лихославль)	№113 от 07.12.2012 №123 от 07.12.2012	223,8
3	ООО «Дорожное управление Гражданстрой» (г. Тверь)	№114 от 07.12.2012 №127 от 07.12.2012	4 017,6
	ОАО «Дорожное ремонтно-	№115 от	

4	строительное управление» (г. Москва)	07.12.2012	1 159,6
5	ООО «Тверское Дорожное Эксплуатационное Управление» (г. Тверь)	№116 от 07.12.2012	11 145,6
6	ООО «СИГМА-А» (Тверская обл., Калининский р-он)	№117 от 07.12.2012	1 152,8
7	ОАО «АСВ Строй» (г. Москва)	№118 от 07.12.2012	1 224,0
8	ООО «фирма Интерстрой» (г. Тверь)	№119 от 07.12.2012 №126 от 07.12.2012	2 958,5
9	ООО «ЛесХоз» (г. Тверь)	№120 от 07.12.2012 №125 от 07.12.2012	4 113,6
10	ООО «Вымпел Плюс» (г. Тверь)	№121 от 07.12.2012	496,2
11	ООО «Гарантия и Качество» (г. Тверь)	№122 от 07.12.2012	420,5
Итого:			30 405,4

Вышеуказанная таблица, а также сведения о хозяйствующих субъектах - исполнителях работ в рамках заключенных по результатам аукционов муниципальных контрактов, свидетельствует о наличии сформировавшегося рынка работ по содержанию магистральной улично-дорожной с географическими границами г. Тверь, значительном количестве участников рынка, обладающих трудовыми и производственными ресурсами для выполнения работ.

Согласно положениям статей 9, 19.1 и 41.12 Закона № 94-ФЗ в контракт включаются обязательные условия об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также сведения о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества установленным требованиям. Статья 19.1 Закона № 94-ФЗ устанавливает порядок определения начальной (максимальной) цены с использованием данных государственной статистической отчетности, официального сайта, реестра контрактов, информации о ценах производителей, общедоступных результатов изучения рынка по инициативе заказчика.

Как следует из материалов, поступивших из Прокуратуры Центрального района г. Твери (объяснения от 18.02.2013 Ш., директора МУП «ЖЭК», стр. 4), инициатива заключения Договора № 2 исходила от Департамента благоустройства. При этом размер субсидий определялся не Департаментом благоустройства, а МУП «ЖЭК» самостоятельно, поскольку именно МУП «ЖЭК» составлял калькуляции и проводил мониторинг цен.

Как следует из выписки из отчета о проведении проверки КСП г. Твери расходования бюджетных средств при исполнении Департаментом благоустройства муниципальных контрактов по уборке УДС и вывозу снега в

городе Твери в IV квартале 2012: стоимость машины КО-829Б в компании «КОМ АВТО» (г. Москва) по состоянию на 27.12.2012 составляла 2 561 000 руб., машин КО-829Д - 1 999 000 руб., в то время как стоимость аналогичных автомашин, приобретенных МУП «ЖЭК», составила 2 926 000 руб. и 2 243 500 руб. соответственно. Вышеуказанное позволяет предположить, что применение при закупке только двух вышеуказанных автомашин процедур, предусмотренных Законом № 94-ФЗ (проведение аукциона и надлежащее обоснование начальной максимальной цены в соответствии со статьей 19.1 Закона № 94-ФЗ), способно повлечь существенную экономию бюджетных средств в размере не менее 2 300 000 руб.

Кроме того, отказ от применения процедур, предусмотренных Законом № 94-ФЗ, способствовал тому, что для МУП «ЖЭК» были установлены существенно более льготные условия выполнения работ по сравнению с условиями муниципального контракта: не были определены сроки выполнения работ по уборке дорог, порядок сдачи-приемки работ и контроля качества выполняемых работ, не определена ответственность за несвоевременное выполнение работ.

5. Согласно статье 1 Закона о защите конкуренции закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях обеспечения свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ органам местного самоуправления запрещено принимать акты и совершать действия, которые способны привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, запрещено предоставление муниципальных преференций в нарушение требований, установленных главой 5 Закона № 135-ФЗ, и создание дискриминационных условий. Вышеуказанный запрет является абсолютным, возможность совершения антиконкурентных действий допускается только в случаях, когда совершение таких действий прямо предусмотрена Федеральными законами.

Согласно статье 4 Закона № 135-ФЗ:

- конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;
- дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;
- признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение

цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке;

- муниципальные преференции - предоставление органами исполнительной власти или органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно статье 19 Закона № 135-ФЗ муниципальные преференции могут предоставляться на основании правовых актов органов местного самоуправления исключительно в целях, установленных настоящей статьей и в порядке, определенном статьей 20 Закона № 135-ФЗ.

Установленный решениями Тверской городской Думы и постановлениями Администрации города Твери № 1502 и 1988 порядок получения субсидий, позволяют одному из хозяйствующих субъектов получить исключительный доступ к объему работ, финансируемых из бюджета города Твери, и на значительно более льготных условиях, что свидетельствует о том, что субсидии являются муниципальной преференцией. Установленная решениями Тверской городской Думы и постановлениями Администрации города Твери № 1502 и 1988 цель предоставления субсидий не соответствует целям, установленным статьей 19 Закона № 135-ФЗ, и предоставлена в нарушение порядка, предусмотренного статьей 20 Закона № 135-ФЗ, которая предусматривает необходимость получения предварительного согласия антимонопольного органа.

Совокупный анализ вышеуказанных норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Закона № 31-ФЗ, закона № 94-ФЗ и Закона № 135-ФЗ свидетельствуют о том, что расходные обязательства по решению вопросов местного значения в соответствующем финансовом году должны быть предусмотрены в муниципальном бюджете, а распределение таких средств на решение вопросов местного значения должно происходить с применением публичных процедур – т.е. посредством размещения муниципального заказа, который в силу норм Закона № 94-ФЗ осуществляется путем проведения торгов.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 по делу № А66-7056/2010, достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона № 135-ФЗ является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В результате последовательных действий Тверской городской Думы, Администрации города Твери и Департамента благоустройства, дорожного

хозяйства и транспорта администрации города Твери работы по содержанию УДС и приобретение техники в целях выполнения работ по содержанию УДС, обеспечиваемые за счет средств бюджета города Твери и являющиеся муниципальными нуждами, были поручены одному из участников рынка вышеуказанных работ (МУП «ЖЭК»), аукцион на выполнение вышеуказанных работ в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ, не проводился, начальная (максимальная) цена в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ, не определялась, контракты, отвечающие требованиям Закона № 94-ФЗ, с МУП «ЖЭК» не заключались, что свидетельствует о создании для МУП «ЖЭК» более льготных условий, о предоставлении последнему муниципальной преференции с нарушением требований, установленных главой 5 Закона № 94-ФЗ, что противоречит запретам, установленным частью 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 15, 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать последовательные действия Тверской городской Думы, Администрации города Твери и Департамента благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери, в результате которых МУП «ЖЭК» получил субсидии на выполнение работ по уборке магистральной улично - дорожной сети и вывоз снега в городе Твери в IV квартале 2012 года и на приобретение спецтехники в соответствии с договорами от 04.10.2012 № 79 и от 27.12.2012 № 139, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать в связи с истечением срока действия постановления Администрации города Твери от 27.09.2012 № 1502 (с последующими изменениями).
3. Рассмотрение дела № 04-6/1-3-2013 в отношении МУП «ЖЭК» прекратить.

Председатель комиссии

В.М. Фомин

Члены Комиссии

Л.В. Посохова

Ю.Б. Иванова