

Заказчику –

Государственному
областному бюджетному
учреждению здравоохранения
«Боровичская центральная
районная больница

пл. 1 Мая, д. 2А,

г.Боровичи, 174406

Поставщику –

ИП

РЕШЕНИЕ № РНП-53-08

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика
от исполнения государственного контракта и осуществления внеплановой
проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о
контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 13.02.2023

В полном объеме изготовлено 15.02.2023
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.... – председатель Комиссии, начальник отдела-заместитель руководителя Управления,

..... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница (Российская Федерация, 174406, Новгородская область, г. Боровичи, площадь 1 Мая, д. 2А; далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») – (доверенность б/н от 25.01.2023);

поставщика – Индивидуального предпринимателя (ИНН, ОГРНИП) - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» об одностороннем отказе государственного заказчика от исполнения контракта № 0850200000422000814 от 14.07.2022 реестровый номер контракта – 2532002809022000094, заключенного с победителем закупки – по итогам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования для оснащения модульных конструкций (холодильник фармацевтический), извещение № 0850200000422000814 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 15.06.2022.

УСТАНОВИЛА:

06.02.2023 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000422000814 от 14.07.2022 (реестровый номер контракта – 2532002809022000094), заключенного с победителем закупки - ИП по итогам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования для оснащения модульных конструкций (холодильник фармацевтический), извещение № 0850200000422000814 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.06.2022 (вх. № 503 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила) (далее – Постановление № 1078).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» процедуры одностороннего отказа от исполнения государственного контракта № 0850200000422000814 от 14.07.2022 (реестровый номер контракта – 2532002809022000094), заключенного с победителем закупки - ИП

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

15.06.2022 заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000422000814 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования для оснащения модульных конструкций (холодильник фармацевтический).

В соответствии с протоколом от 28.06.2022 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем рассматриваемой закупки был признан ИП

14.07.2022 между заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» и победителем закупки – ИП, был заключен контракт № 0850200000422000814 от 14.07.2022 (реестровый номер контракта – 2532002809022000094, цена контракта 301 770, 52 рублей; далее - Контракт) на поставку медицинского оборудования для оснащения модульных конструкций (холодильника фармацевтического).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинского оборудования для оснащения модульных конструкций (холодильник фармацевтический) (код ОКПД2 – 32.50.50.190) (далее - Медицинские изделия) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке Медицинских изделий, а заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленные Медицинские изделия и надлежащим образом оказанные услуги.

Согласно Спецификации поставке подлежала камера холодильная медицинская Бирюса 150 К-Г (страна происхождения – Российская

Федерация) в количестве 14 штук.

Пунктом 3.1.1. Контракта установлено, что поставщик обязан поставить медицинские изделия с оказанием услуг по доставке и разгрузке в строгом соответствии с условиями Контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.

Также, поставщик обязан незамедлительно информировать заказчика обо всех обстоятельствах, препятствующих исполнению Контракта (подпункт 3.1.4 пункта 3.1. Контракта).

В силу пункта 5.1.1. Контракта поставка товара должна была быть произведена по 31.08.2022 включительно.

Согласно пункта 12.1 Контракта Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до исполнения Сторонами взаимных обязательств.

Однако в указанный срок поставка товара поставщиком произведена не была.

01.12.2022 ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» направило в адрес ИП претензию исх. № 2108 о просрочке поставки товара с требованием осуществить поставку товара в срок до 06.12.2022.

По состоянию на 06.12.2022 обязательства со стороны поставщика исполнены не были.

07.12.2022 ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» направило поставщику повторную претензию исх. № 2154 о просрочке поставки товара с требованием оплатить пени за просрочку в размере 7 393,38 и осуществить поставку товара в срок до 12.12.2022 г.

Вместе с тем, по состоянию на 12.12.2022 года оборудование поставщиком также поставлено не было, информация о причинах задержки поставки в адрес заказчика не сообщена.

16.01.2023 платежным поручением № 15 произвел оплату ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 7 393,38 рублей.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из приложений к извещению об осуществлении закупки является проект контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик

вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 12.3. Контракта контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 12.4. Контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12.4.1. Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, в том числе в случаях:

- отказа поставщика передать Заказчику Медицинские изделия или принадлежности к нему (п. 1 ст. 463, абз. 2 ст. 464 ГК РФ);
- существенного нарушения требований к качеству Медицинских изделий, а именно обнаружение неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (п. 2 ст. 475 ГК РФ);
- невыполнения Поставщиком в разумный срок требования Заказчика о доукомплектовании Медицинских изделий (п. 2 ст. 480 ГК РФ);
- неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки Медицинских изделий (п. 2 ст. 523 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Согласно пункту 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами заказчиком 23.01.2023 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (письмо исх. № б/н ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»).

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчиком были выполнены 23.01.2023 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано Решение об одностороннем отказе, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени государственного заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика о принятом заказчиком Решении об одностороннем отказе также являлось 23.01.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с

даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

С учетом положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение об одностороннем отказе вступило в силу 03.02.2023 и с указанной даты Контракт считается расторгнутым.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» поддержал вышеуказанную хронологию событий в полном объеме, сообщил, что по состоянию на настоящее время поставка товара поставщиком не произведена, а также указал, что, поставщик не ставил в известность заказчика о причинах неисполнения условий контракта.

Письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения обязательств по Контракту ИП в адрес Новгородского УФАС России не представил.

Оценив и исследовав представленные Сведения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В установленный Контрактом срок (до 31.08.2022) ИП поставку оборудования, предусмотренного Контрактом, не осуществил.

По состоянию на дату рассмотрения Сведений – 16.02.2023 оборудование также поставлено не было.

Таким образом, материалами Сведений подтверждается, что обязательства по Контракту ИП в полном объеме и в установленные сроки исполнены не были, в связи с чем у заказчика действительно имелись достаточные основания для принятия Решения об одностороннем отказе.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

ИП своей волей, в своем интересе, будучи свободным в осуществлении своей предпринимательской деятельности участвовал в закупке и, соответственно, заключил Контракт.

подавая заявку на участие в электронном аукционе, ИП выразил

согласие на поставку товаров, в соответствии с требованиями, указанными в извещении о закупке, в том числе выразил согласие на сроки и условия исполнения Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В ходе рассмотрения Сведений Комиссией не было выявлено нарушений со стороны заказчика установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику и размещения в единой информационной системе, заказчиком подтвержден факт существенного нарушения условий контракта (неоднократное нарушение сроков поставки), а Поставщиком не представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, как и не представлены документы, подтверждающие то обстоятельство, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком, не признано недействительным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в отношении ИП подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения

«Боровичская центральная районная больница» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000422000814 от 14.07.2022 реестровый номер контракта – 2532002809022000094, заключенного с победителем закупки – ИП по итогам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования для оснащения модульных конструкций (холодильник фармацевтический), извещение № 0850200000422000814 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 15.06.2022, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в действиях Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» не установлено.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Приложение: Таблица сведений с датами событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.