

**Решение**  
**по делу №06/1705-16**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика**  
**при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг**  
**отдельными видами юридических лиц»**

09.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее — Заказчик) А. Н. Марченко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Центурион» (далее – Заявитель, ООО «ЧОО «Центурион») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 01.08.2016 б/н (вх. №1645/09 от 01.08.2016) на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Оказание комплекса охранных услуг объектов водоснабжения и водоотведения, объектов с массовым пребыванием людей ГУП РК «Вода Крыма» (Производственное управление по водоснабжению и водоотведению г. Симферополя и Бахчисарайский филиал)» (извещение №31603915661) (далее – Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика по закупкам товаров, работ, услуг (далее – Закупочная комиссия Заказчика), выразившихся в отказе в допуске его заявки к участию в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 02.08.2016 № 06/4983, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Вода Крыма».

В соответствии с частью 1 статьи 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма», утвержденного 11.03.2016 (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте –

22.07.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений в электронной форме;

3) дата и время окончания подачи заявок: 28.07.2016 08:00, дата и время рассмотрения заявок: 29.07.2016 14:00, дата и время подведения итогов: 29.07.2016 15:00;

4) начальная (максимальная) цена контракта – 30 678 972,48 российских рублей;

5) на участие в Запросе предложений поданы 4 заявки, из них 1 заявка не допущена (Заявитель).

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии рассмотрения заявок на участие в закупке от 29.07.2016 (Протокол рассмотрения заявок) закупочная комиссия Заказчика признала заявку ООО «ЧОО «Центурион» под порядковым №2 несоответствующей требованиям, установленным Заказчиком в документации Запроса предложений, по причине:

«Заявка не соответствует требованиям документации, а именно: не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 21 и подпункта 9 пункта 23 раздела 3 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА», а также подпункта 9) пункта 9 раздела 5 «ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЕ» документации – к заявке не приложена копия соглашения взаимодействия с территориальным ОВД» (цитата Протокола рассмотрения заявок).

В силу пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил:

«... В пункте 4 «Требование к качеству» раздела 5 «Техническое задание» Документации на проведение открытого запроса предложений в электронной форме...исполнитель должен взаимодействовать с территориальным ОВД (соглашение), возможность оперативной передачи в ОВД информации о возникновении чрезвычайных ситуаций, при получении тревожных сообщений с технических средств охраны.

В соответствии с п. 3.2.1.2 подраздела 3.2 раздела 3 Положения о закупках ГУП РК «Вода Крыма» заказчик имеет право устанавливать требования к квалификации персонала участника закупки, опыту работы, наличию ресурсных (материально – технических, финансовых, кадровых, технологических и иных) возможностей, к условиям производства продукции, условиям и порядку выполнения работ/оказания услуг (использованию определённых технологий, соблюдению стандартов, наличию разрешительных документов основанные на требованиях закона или регламентирующих документах заказчика), иные требования.

Так, Документацией установлена необходимость заключения соглашения о

содействии частных охранных организаций правоохранительными органами в обеспечении правопорядка между территориальным ОВД и ЧОО...

Таким образом, непредоставление Соглашения или документа гарантирующего заключение такого соглашения является нарушением п. 21 Информационной карты.

...» (цитата письменных возражений).

Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, установила, что Заказчик в ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ установил обязательные требования, в частности: «...

21.	Требования содержанию, форме, оформлению составу заявки на участие в закупке	... 5. Документы, указанные в разделе 5. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» настоящей документации. к6. Безотзывная банковская гарантия (в случае, если участник закупки выбрал предоставление безотзывной банковской гарантии способом обеспечения заявки на участие в закупке). ... <b><u>Непредоставление какого-либо из перечисленных выше документов является основанием для отклонения заявки!</u></b> ....
-----	--	---

...

Раздел 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»

...

Исполнитель должен иметь:

...

6. наличие взаимодействия с территориальным ОВД (соглашение), возможность оперативной передачи в ОВД информации о возникновении чрезвычайных ситуаций, при получении тревожных сообщений с технических средств охраны;

...

Требования, приведенные выше, должны быть подтверждены документами:

- лицензией на частную охранную деятельность, соответствующую требованиям законодательства и настоящей Документации;
- соглашением о взаимодействии с территориальным ОВД...» (цитата).

Комиссия, изучив документацию по Запросу предложений, копию заявки Заявителя, приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя на соответствие требованиям Заказчика,

установленным в документации Запроса предложений, не нарушают требования Закона о закупках, Положения о закупках, документации Запроса предложений.

2. Вместе с тем, Комиссией установлено, что Комиссией Крымского УФАС России 02.08.2016 принято решение по делу 06/1589-16 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Кодас» на действия Заказчика при проведении данной закупки №31603915661 в части установления в документации Запроса предложений требования «наличие взаимодействия с Министерством внутренних дел по Республике Крым (Соглашение в соответствии с требованиями Приказа МВД РФ № 211 от 17.04.2013 г.), возможность оперативной передачи в ОВД информации о возникновении чрезвычайных ситуаций, при получении тревожных сообщений с технических средств охраны», что препятствует развитию добросовестной конкуренции. Заказчик признан нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о конкуренции. Заказчику 02.08.2016 по делу 06/1589-16 выдано предписание об устранении нарушений и приведения документации Запроса предложений в соответствие требованиям Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 02.08.2016 № 06/4983.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.