

Акт № 47П-21

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль «2» апреля 2021 года

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «30» марта 2021 № 69, нами, руководителем инспекции, начальником отдела контроля закупок, членами Инспекции: главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыши Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7» (извещение № 0371300047121000001).

Проверка проводилась: с 30 марта 2021 года по 2 апреля 2021 года.

Наименование и юридический адрес проверяемых организаций:

- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7» (ИНН: 7610042660, ОГРН: 1027601117500).

Юридический адрес: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, город Рыбинск, Молодежная улица, 4.

Проверяемая закупка:

аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыши Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7» (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0371300047121000001 о проведении электронного аукциона от 12.03.2021;

- документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыши Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», утвержденная 04.03.2021;

- заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0371300047121000001;

- протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Заказчик, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7» (далее также – заказчик), обеспечил участие исполняющей обязанности директора .;

Оператор электронной площадки, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее также оператор), представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

Рассмотрев и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком, муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», 12.03.2021 в единой информационной системе размещено извещение № 0371300047121000001 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыши Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с извещением, а также с пунктом 15 раздела 12 «Информационная карта» аукционной документации заказчиком установлено ограничение участия в определении подрядчика данной закупки: закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В силу части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Пунктом 6.1 раздела 6 «Обязанности и права заказчика» проекта муниципального контракта, являющегося составной частью рассматриваемой аукционной документации - наименование: «ИЗВЕЩЕНИЕ крыша», размещенной в единой информационной системе в формате «docx», определено, что заказчик обязан оплачивать выполненные по контракту работы на основании сметы контракта, с учетом графика выполненных строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), с применением коэффициента понижения стоимости, равного соотношению цены Контракта, определенной в результате проведения электронного аукциона, к начальной (максимальной) цене Контракта, $K = _$.

Пунктом 6.1 раздела 6 «Обязанности и права заказчика» проекта муниципального

контракта, размещенного отдельным документом – наименование: «+проект контракта крыша ДМШ 7февраль 21г» в единой информационной системе в формате «docx», определено, что заказчик обязан оплачивать выполненные по контракту работы на основании сметы контракта, с учетом графика выполненных строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), с применением коэффициента понижения стоимости, равного соотношению цены Контракта, определенной в результате проведения электронного аукциона, к начальной (максимальной) цене Контракта, $K = _$.

Таким образом, заказчиком в проекте муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыши Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7» (извещение № 0371300047121000001), срок оплаты заказчиком выполненных подрядчиком работ установлен противоречивым образом, не позволяющим участникам закупки, в том числе потенциальным, определить однозначным, непротиворечивым образом данный срок оплаты (исчисление срока оплаты в одном проекте контракта установлено как «не позднее 30 (тридцати) календарных дней», в другом проекте контракта как «не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней»), что, соответственно, является **нарушением пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в числе прочего информацию о размере обеспечения исполнения контракта, сроке и порядке предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Пунктами 12, 13, 13.1, 13.1.1, 14 раздела 12 «Информационная карта» аукционной документации установлены требования к обеспечению исполнения контракта, гарантийных обязательств, информация о банковском сопровождении контракта:

5% от цены контракта. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям раздела 11 настоящей документации, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем

Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта

пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. В течение пяти дней, с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель электронного аукциона подписывает усиленной электронной подписью, указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, является казенное учреждение, требование об обеспечении исполнения контракта к такому участнику не применяется. Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

В случае перечисления денежных средств, в качестве обеспечения исполнения контракта, денежные средства перечисляются на расчетный счет заказчика:

муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования г. Рыбинска ' «Детская
музыкальная школа № 7»

р/с 40102810245370000065 отделение Ярославль Банка
России // УФК по Ярославской области г.Ярославль

л/с № 300.05.107.0

ИНН 761004266

КПП 761001001,

БИК 017888102

Лицевой счет № 300.05.107.0

в УФК по Ярославской области

тип средств 06.01.00

в УФК по Ярославской области

В платежном поручении в графе «Назначение платежа» указывается:

«Обеспечение исполнения контракта по капитальному ремонту крыши здания МБУ ДО г. Рыбинска «ДМШ № 7» по адресу: г. Рыбинск, ул. Молодежная, д.4.».

Обеспечение исполнения контракта распространяется на весь объем выполненных работ.

ПРЕДУСМОТРЕНО

5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 120 374,10 рублей. Документ, подтверждающий предоставление обеспечения гарантийных обязательств (платежное поручение или банковская гарантия) предоставляется поставщиком в период со дня заключения контракта до подписания документов о сдаче-приемке работ

Документы о сдаче-приемке работ подписываются со стороны заказчика только в случае предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

Гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет в размере обеспечения гарантийных обязательств, установленном документацией об электронном аукционе.

Способ обеспечения гарантийных обязательств из указанных в настоящем пункте способов определяется участником электронного аукциона самостоятельно.

Денежные средства, вносимые в обеспечение гарантийных обязательств, должны быть перечислены в размере, установленном в документации об электронном аукционе и в контракте на счет, указанный в документации об электронном аукционе и в контракте. Факт внесения денежных средств в качестве обеспечения гарантийных обязательств

подтверждается копией платежного поручения с отметкой банка об оплате, квитанцией (в случае наличной формы оплаты), оригинальной выпиской из банка (в случае перевода денежных средств при помощи системы «Банк-клиент»).

При оформлении платежного поручения в графе "Назначение платежа" должны быть указаны формулировка "Платеж на обеспечение гарантийных обязательств", номер и дата контракта.

Денежные средства возвращаются подрядчику, с которым заключается контракт, при условии надлежащего исполнения им гарантийных обязательств по контракту в течение 15 (пятнадцати) дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования подрядчика. Денежные средства возвращаются на расчетный счет, указанный подрядчиком в этом письменном требовании.

13.1 Установление гарантийных обязательств

В период действия гарантийного срока подрядчик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить Заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств.

Срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В том случае, если обеспечение гарантийных обязательств представляется в виде **банковской гарантии**, банковская гарантия должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

Банковская гарантия должна содержать условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения гарантийных обязательств, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. Информация и документы банковской гарантии должны быть

подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет Принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

В случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения гарантийных обязательств, лицензии на осуществление банковских операций, поставщик обязан предоставить новое обеспечение гарантийных обязательств не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования г. Рыбинска ' «Детская музыкальная школа № 7»

13.1.1	Реквизиты счета Заказчика, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику	МБУ ДО г. Рыбинска «ДМШ № 7» р/с 40102810245370000065 отделение Ярославль Банка России // УФК по Ярославской области г. Ярославль л/с № 300.05.107.0 ИНН 761004266 КПП 761001001, БИК 017888102 Лицевой счет № 300.05.107.0 в УФК по Ярославской области тип средств 06.01.00
14	Информация о банковском сопровождении контракта	банковское или казначейское сопровождение не требуется

Частью 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком

ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 3.6 раздела 3 «Обеспечение исполнения контракта» проекта муниципального контракта установлено, что денежные средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются подрядчику в течение 30 рабочих дней с даты исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, заказчиком в проекте муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту крыши Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7» (извещение № 0371300047121000001) срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона, установлен не в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, что, соответственно, является **нарушением части 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Ответственность за данное правонарушение регламентируется частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», нарушившим пункт 1 части 13 статьи 34, часть 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
2. Выдать заказчику, муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить настоящий акт исполняющей обязанности директора заказчика, муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Рыбинска «Детская музыкальная школа № 7», для рассмотрения и

ознакомления.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 2 экземплярах на 6 листах.

Руководитель Инспекции

Члены Инспекции: