

Муниципальному заказчику –
Администрации Валдайского муниципального района
ул. Комсомольский проспект, д. 19/21,
г. Валдай, Новгородская обл., 175400

Участнику закупки –
ООО «Техносити»
ул. Ленинградская, д. 93, кв. 46,
г. Боровичи, Новгородская обл., 174411

Исходящие № 3475/03 от 25.07.19

РЕШЕНИЕ № РНП-53-41

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта

Резолютивная часть оглашена 22.07.2019

В полном объеме изготовлено 25.07.2019
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Здойма Э.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Администрация Валдайского муниципального района –

- участника закупки (победителя электронного аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «Техносити» –

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации Валдайского муниципального района (далее – Администрация) поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Техносити» (ИНН: 5320026367; 174411, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Ленинградская, д. 93, кв. 46; далее – ООО «Техносити») от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству системы видеонаблюдения в г. Валдай Новгородской области, извещение № 0150300011619000079 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.06.2019,

УСТАНОВИЛА:

16.07.2019 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ООО «Техносити» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству системы видеонаблюдения в г. Валдай Новгородской области, извещение № 0150300011619000079 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.06.2019 (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 896 392 руб.) (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Также в связи с поступлением Сведений на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией проводится внеплановая проверка рассматриваемой закупки путем электронного аукциона.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике

(подрядчике) и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. 17.06.2019 муниципальным заказчиком – Администрацией на официальном сайте размещено извещение № 0150300011619000079 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству системы видеонаблюдения в г. Валдай Новгородской области.

В соответствии с размещенным на официальном сайте протоколом № 0150300011619000079-3 от 05.07.2019 подведения итогов электронного аукциона (далее – Протокол), победителем аукциона признано ООО «Техносити», предложившее цену контракта 480 000 руб.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о

закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

05.07.2019 муниципальным заказчиком – Администрацией посредством официального сайта и оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» проект контракта был направлен победителю закупки – ООО «Техносити».

В свою очередь, оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил для подписания проект контракта победителю закупки – ООО «Техносити» с установленным регламентированным сроком для подписания до 23 часов 59 минут 10.07.2019.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в

течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

10.07.2019 ООО «Техносити» направило заказчику протокол разногласий по проекту контракта, который касался уточнения реквизитов победителя аукциона.

12.07.2019 муниципальный заказчик – Администрация направил ООО «Техносити» доработанный с учетом протокола разногласий проект контракта с регламентированным сроком его подписания до 23 часов 59 минут 17.07.2019.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты

документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после

предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

12.07.2019 победителем электронного аукциона – ООО «Техносити» проект контракта был подписан, также предоставлено обеспечение его исполнения в виде банковской гарантии № 1441-18КЭБГ/0014 от 11.07.2019, выданной КИВИ Банк (АО) (далее – Гарантия).

Вместе с тем, полученная ООО «Техносити» Гарантия не соответствовала требованиям к обеспечению исполнения контракта в случае применения вышеуказанных антидемпинговых мер, установленных статьей 37 Закона о контрактной системе, поскольку сумма Гарантии составляла размер обеспечения контракта, установленный муниципальным заказчиком – Администрацией в документации по проведению рассматриваемой закупки (44 819,60 руб.), тогда как ООО «Техносити», предложившее цену контракта на 25 % ниже НМЦК, должно было представить повышенное в 1,5 раза по сравнению указанным в документации о закупке обеспечение исполнения контракта (67 229,40 руб.) либо информацию о своей добросовестности.

Однако информация, подтверждающая добросовестность участника закупки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, ООО «Техносити» предоставлена не была.

В связи с изложенным, аукционной комиссией муниципального заказчика в соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе составлен и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы 16.07.2019 протокол признания победителя электронного аукциона – ООО «Техносити» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения

электронного аукциона.

Из письменных объяснений ООО «Техносити» (вх. № 5078 от 19.07.2019 Новгородского УФАС России) и устных пояснений его представителя, данных на рассмотрении Сведений, следует, что победитель аукциона не намеривался уклоняться от заключения контракта и собирался предоставить надлежащее обеспечение в установленные законом сроки.

Ошибка в сумме Гарантии была допущена по невнимательности при заполнении заявки на выпуск банковской гарантии работником общества.

После обнаружения указанной ошибки ООО «Техносити» дополнительно внесло недостающую сумму обеспечения на счет заказчика путем перечисления денежных средств (платежное поручение № 316 от 19.07.2019 на сумму 22 409,80 руб.).

Кроме того, в целях исполнения условий контракта ООО «Техносити» 15.07.2019 приобрело у своего контрагента – ООО «Электротехснаб» (г. Боровичи, Новгородская область) часть необходимых материалов для выполнения работ (счет № 9079700/5 от 15.07.2019).

Учитывая изложенное, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Техносити» не имело умысла на уклонение от заключения контракта.

Оснований считать поведение ООО «Техносити» после подведения итогов рассмотрения электронного аукциона в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта не имеется.

Учитывая все вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных Администрацией в отношении ООО «Техносити», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Валдайского муниципального района об уклонении победителя аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Техносити» (ИНН: 5320026367;

174411, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Ленинградская, д. 93, кв. 46) от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству системы видеонаблюдения в г. Валдай Новгородской области, извещение № 0150300011619000079 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 17.06.2019, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника закупки от заключения муниципального контракта в действиях муниципального заказчика – Администрации Валдайского муниципального района и его аукционной комиссии не установлено.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

Здойма

Э.В.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.