

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-77

28.07.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: временно исполняющего обязанности
руководителя управления <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Правительство для граждан», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ГарантКонсалт» (далее – ООО «ГарантКонсалт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по разработке, внедрению и настройке Единой системы омниканального самообслуживания Ульяновской области (извещение № 0168500000620000368),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 22.06.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 200 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 02.07.2020 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки обоих участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.07.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 2 участниками закупки, цена контракта была снижена до 15 795 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.07.2020 г. заявки обоих участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «ГарантКонсалт» с предложением о цене контракта 15 795 000,00 руб.

16.07.2020 г. ООО «ГарантКонсалт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 5188 от 21.07.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Правительство для граждан» о включении сведений в отношении ООО «ГарантКонсалт» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 27.07.2020 г. представитель ООО «ГарантКонсалт» пояснила, что общество не подписало в установленный срок контракт по результатам электронного аукциона ввиду невозможности исполнения обществом условия заказчика об обязательном нахождении команды разработчиков на месте оказания услуг в течение всего периода работы. Данное условие заказчик выдвинул на рабочей встрече по определению стратегии реализации проекта. При этом в связи с возникшей пандемией коронавируса ключевые программисты общества оказались за пределами страны с ограничением передвижения. Таким образом, общество в силу обстоятельств непреодолимой силы не могло войти в статус исполнителя по контракту и оказать услуги, о чем уведомило заказчика соответствующим письмом от 10.07.2020.

ООО «ГарантКонсалт» не имело умысла уклонения от подписания контракта,

общество является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде (вх. № 5308 от 24.07.2020 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 28.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 28.07.2020 г в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ОГКУ «Правительство для граждан» поддержал доводы, изложенные в обращении. Кроме этого, представитель учреждения пояснил, что в настоящее время контракт заключается со вторым участником закупки.

На заседании Комиссии после перерыва 28.07.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «ГарантКонсалт» поддержала ранее представленные пояснения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:00 28.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ГарантКонсалт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 09.07.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «ГарантКонсалт» с предложением о цене контракта 15 795 000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68*

Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГКУ «Правительство для граждан» 10.07.2020 г. ООО «ГарантКонсалт» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **15.07.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ГарантКонсалт» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены

контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

16.07.2020 г. ООО «ГарантКонсалт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе.

Таким образом, учитывая изложенное, а также уведомление ООО «ГарантКонсалт» о невозможности подписания контракта и оказания услуг ввиду обстоятельств непреодолимой силы, направленное в адрес заказчика (вх. ОГКУ «Правительство для граждан» № 73-П-КРИТ/27336 от 10.07.2020), Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «ГарантКонсалт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ГарантКонсалт» (адрес: 432072, г. Ульяновск, проезд Максимова, д. 2В, офис 420; ИНН 5027193609) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.