

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 22/04/14.32-41/2019 и проведении
административного расследования

«21» мая 2019 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев решение по делу № 1-16-115/00-22-18 о нарушении антимонопольного законодательства <...> Челябинской области (454089, г. Челябинск, ул. Цвиллинга, д. 27), Министерством дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (ИНН 7451384218, ОГРН 1157451000024; 454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77; далее — Министерство) и акционерным обществом «Южуралмост» (ИНН 7444033392, ОГРН 1027402050730; 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Северный переход, 2/2; далее — АО «Южуралмост»), руководствуясь частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-16-115/00-22-18 вынесено решение о нарушении антимонопольного законодательства (исх. ФАС России от 25.03.2019 № АЦ/22996/19; изготовлено в полном объеме 25.03.2019), согласно которому Министерство и АО «Южуралмост» признаны нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Между заказчиком Министерством дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области, и участником торгов АО «Южуралмост» было заключено антиконкурентное соглашение, что подтверждается следующими обстоятельствами:

- 1) систематическое отклонение Министерством заявок иных (кроме АО «Южуралмост») компаний, в том числе в нарушение требований законодательства о контрактной системе¹;
- 2) заключение Министерством государственных контрактов с АО «Южуралмост», несмотря на нарушение последним положений законодательства о контрактной системе об условиях предоставляемых участником закупки банковских гарантий;
- 3) укрупнение Министерством лотов проводимых им торгов на осуществление дорожного строительства, реконструкции и ремонта (в том числе капитального) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на территории Челябинской области в период с 2015 по 2018 годы, что ограничило конкуренцию и обеспечило победу АО «Южуралмост» в проведенных закупочных процедурах;
- 4) длительная, систематическая переписка <...> АО «Южуралмост» <...> из АО «Южуралмост» с <...> и иными сотрудниками Министерства по вопросам обжалования решений антимонопольного органа, участия в торгах АО «Южуралмост» и заключения контрактов по результатам торгов;
- 5) организационное и юридическое сопровождение компанией АО «Южуралмост» действий Министерства по обжалованию решений антимонопольного органа.

Заключение и реализация антиконкурентного соглашения между Министерством дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области и АО «Южуралмост» связана с проведением десяти закупочных процедур, в которых были созданы преимущественные условия для АО «Южуралмост», как для участника торгов: №№ 0169200003616000018, 0169200003617000016, 0169200003617000020, 0169200003617000023, 0169200003617000025, 0169200003617000028, 0169200003617000038, 0169200003617000039, 0169200003618000011, 0169200003618000019.

Таким образом, в действиях АО «Южуралмост» имеются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Признаки административного правонарушения в виде заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения усматриваются в период с 25.03.2016 по 19.07.2018².

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее

административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На начало указанного периода действовала норма КоАП РФ, изложенная в редакции от 17.07.2009, в соответствии с которой административная ответственность за данное правонарушение была предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Часть санкции части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в указанной редакции, связанная с применением административной ответственности за правонарушение на торгах, предусматривала наложение административного штрафа от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Санкция по части 2 статьи 14.32 действующей редакции КоАП РФ, установленной Федеральным законом от 17.04.2017 № 74-ФЗ, тождественна части санкции (связанной с применением административной ответственности за правонарушение на торгах) части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в редакции от 17.07.2009.

Ввиду того, что заключение антиконкурентного соглашения произошло в период до 28.04.2017, но его реализация осуществлялась как до, так и после 28.04.2017, в отношении АО «Южуралмост» необходимо применять положения КоАП РФ в редакции Федерального закона от 17.04.2017 № 74-ФЗ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1.

1.

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Южуралмост» (ИНН 7444033392, ОГРН 1027402050730; 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Северный переход, 2/2) дело по признакам нарушения части 2 статьи 14.32 КоАП РФ (редакция от 17.04.2017), выразившегося в заключении хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения и

участие в нем.

2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Южуралмост» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России информацию о наличии смягчающих административную ответственность обстоятельств, о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения, а также сведения об общей величине выручки юридического лица от реализации всех видов товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации (без НДС и без учета внереализационных доходов), за 2016-2018 годы.
4. Законному представителю АО «Южуралмост» явиться «17» июня 2019 г. в 14 час. 00 мин. по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, (Управление по борьбе с картелями ФАС России, <...>) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 22/04/14.32-41/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<...>

<...>

1 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2 С даты опубликования первого извещения о проведении электронного аукциона № 0169200003616000018 по дате заключения контракта по итогам торгов № 0169200003618000011.