

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аванта» на действия организатора торгов - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области, заказчиков - бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (извещение № 0131200001019007990)

(дело № 036/06/33-22/2020)

21.01.2020 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>;

заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» <...>, <...>, <...>, <...>,

заявителя - ООО «Аванта» <...>, <...>;

рассмотрев жалобу ООО «Аванта» на действия организатора торгов - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области, заказчиков - бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (извещение № 0131200001019007990) (далее - аукцион),

у с т а н о в и л а:

14.01.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «Аванта» (далее — заявитель) на действия организатора торгов - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - организатор), заказчиков: "Россошанская РБ", БУЗ ВО "ВОДКБ № 1", БУЗ ВО "ВОКИБ", БУЗ ВО "Терновская РБ", БУЗ ВО "Таловская РБ", БУЗ ВО "Нижнедевицкая РБ", БУЗ ВО "Чертовицкий санаторий для детей", БУЗ ВО "ВГП № 22", БУЗ ВО "Аннинская РБ", БУЗ ВО "ВРД № 2", БУЗ ВО "Семилукская РБ им. А.В. ГОНЧАРОВА", БУЗ ВО "Бобровская РБ", БУЗ ВО "Новоусманская РБ", БУЗ ВО "ВРД № 3", БУЗ ВО "ВГКБСМП № 1", БУЗ ВО "Воронежское областное бюро СМЭ", БУЗ ВО "ВГКП № 7", БУЗ ВО "Богучарская РБ", БУЗ ВО "Подгоренская РБ", БУЗ ВО "ВОКБ №2", БУЗ ВО "ВГКБ № 3", БУЗ ВО "Ольховатская РБ", БУЗ ВО ВОКОБ, КУЗВО "ВОКПНД", БУЗ ВО "ВКСП № 3", БУЗ ВО "Лискинская РБ", КУЗ ВО "ВОКПТД им. Н.С. Похвисневой ", БУЗ ВО "ВДКСП № 2", БУЗ ВО "ВКСП № 4", БУЗ ВО "ВГКБСМП № 8", КУЗ ВО "БПНД", БУЗ ВО "Воробьевская РБ", БУЗ ВО "ВГКБ №11", БУЗ ВО "Верхнемамонская РБ", БУЗ ВО "Петропавловская РБ", БУЗ ВО "ВГКБСМП № 10", БУЗ ВО "ВСП № 6", БУЗ ВО "Рамонская РБ", БУЗ ВО "ВГП № 18", БУЗ ВО "ВОПАБ", БУЗ ВО "ВСП № 5", БУЗ ВО "ВГП № 10" (далее - заказчики).

Заказчик – координатор БУЗ ВО Россошанская РБ" (в соответствии с Соглашением от 20.01.2020 года о проведении совместного аукциона на поставку медицинских изделий).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями организатора, заказчиков, выразившимися в установлении в Техническом задании документации об аукционе требований, ограничивающих количество участников

закупки, а именно: позиции №№ 22-24: «Манжета перчатки обрезана (без венчика), с адгезивной полосой»; позиция №11: «В упаковке не менее 25 пар и не более 35 пар перчаток для использования в кабинетах с низким расходом перчаток. Размер упаковки: длина не более 13 см, ширина не более 12 см, высота не более 4 см, для размещения в сумке-укладке».

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

27.12.2019 года организатором торгов в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 25383770, 04 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

В соответствии с протоколом от 16.01.2020 года № 0131200001019007990-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на участие в аукционе подано 6 заявок, 5 из которых признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

Согласно протоколу аукциона от 17.01.2020 года № 0131200001019007990-2 предложения о цене контракта поступили от 4-х участников закупки.

В соответствии с протоколом от 22.01.2020 года № 0131200001019007990-2-1 подведения итогов электронного аукциона победителем аукциона признана ИП <...>.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании пункта 9, 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд каталог формируется и ведется в электронной форме. Позиция каталога формируется согласно пункту 10 настоящих Правил, который включает следующую информацию: а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил; б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара); в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии); г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил и пр.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога. В случае предоставления дополнительной информации, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона № 44-ФЗ (п. 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки представлены в Техническом задании документации об аукционе. Позициями №№ 22-24 Технического задания установлены требования к перчаткам хирургическим: «Манжета перчатки обрезана (без венчика), с адгезивной полосой».

По мнению заявителя данные требования документации об аукционе установлены неправомерно, поскольку ГОСТом Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002). Национальный стандарт Российской Федерации. Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые» предусмотрена возможность производства перчаток как с венчиком, так и без венчика; также в указанном ГОСТе отсутствует понятие «адгезивная полоса».

На рассмотрении жалобы представители заказчика, организатора торгов пояснили, что требования поз. №№ 22-24 Технического задания к характеристикам перчаток хирургических стерильных: «Манжета перчатки обрезана (без венчика), с адгезивной полосой» установлены в соответствии с потребностями заказчиков. Так, пунктом 3.7 Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16 Дезинфектология. Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях (утв. Роспотребнадзором 02.09.2016 установлено: «Медицинские перчатки различаются по способу обработки края манжеты: манжета с обрезанным краем (с полосой против скольжения и без нее); край манжеты закатан в валик (с полосой против скольжения и без нее). В соответствии с пунктом 4.2. указанных Методических рекомендаций медицинский работник выбирает перчатки в зависимости от целевого назначения с учетом оценки характера выполняемых процедур. Требования к перчаткам поз. №№ 22-24 Технического задания: «Манжета перчатки обрезана (без венчика)» установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, а именно: на основании ГОСТ Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002). Национальный стандарт Российской Федерации. Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые. Спецификация» (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 09.03.2004 N 103-ст), которым предусмотрена возможность производства перчаток как с венчиком, так и без венчика (пункт 2 Приложения к ГОСТ Р 52238-2004). Таким образом, описание объекта закупки в данной части соответствует требованиям п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Указанным ГОСТом не предусмотрена характеристика перчаток: «с адгезивной полосой»; каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), Правила

ведения которого утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145, не предусмотрена информация: «Манжета перчатки обрезана (без венчика), с адгезивной полосой». В связи с чем, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, пунктами 5, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в описание товара включено обоснование необходимости установления таких требований, а именно: «манжета без валика минимизирует пережимание предплечья при проведении продолжительных манипуляций, адгезивная полоса обеспечивает надежную фиксацию на операционном белье (препятствует скатыванию)». Таким образом, описание объекта закупки поз. №№ 22-24 Технического задания соответствует требованиям действующего законодательства.

Позицией №11 Технического задания установлены требования: «В упаковке не менее 25 пар и не более 35 пар перчаток для использования в кабинетах с низким расходом перчаток. Размер упаковки: длина не более 13 см, ширина не более 12 см, высота не более 4 см, для размещения в сумке-укладке».

На рассмотрении жалобы представители заявителя пояснили, что данные характеристики не предусмотрены ГОСТ, таким образом, установление данных требований не соответствуют пунктам 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

На рассмотрении жалобы представители заказчика, организатора торгов пояснили, что в соответствии с поз. №11 Технического задания закупаются перчатки для отделений с низким расходом перчаток и потребностью в ношении сумок-укладок. Требование к количеству пар - 25-35 обусловлено расчетным количеством расхода перчаток за смену. Использование фасовок с большим или меньшим количеством приведет к необоснованному перерасходу изделий за счет наличия переходящих остатков. Требования к габариту блока установлено с учетом потребности размещения в сумках-укладках. Требование к упаковке является дополнительным и не содержится в каталоге (КТРУ) и ГОСТ, в связи с чем в документацию об аукционе включено обоснование в описание товара.

Ознакомившись с документацией об аукционе, пояснениями сторон, представленными материалами, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы по следующим основаниям.

Позиции №№ 22-24 Технического задания содержат требования к перчаткам хирургическим: «Манжета перчатки обрезана (без венчика), с адгезивной полосой».

Положениями Закона № 44-ФЗ установлено, что в документации о закупке заказчик самостоятельно определяет и описывает объект закупки исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 3.7 Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16 Дезинфектология. Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях (утв. Роспотребнадзором 02.09.2016: «Медицинские перчатки различаются по способу обработки края манжеты: манжета с обрезанным краем (с полосой против скольжения и без нее); край манжеты закатан в валик (с полосой против скольжения и без нее). В соответствии с пунктом 4.2. указанных Методических рекомендаций медицинский работник выбирает перчатки в зависимости от целевого назначения с учетом оценки характера выполняемых процедур.

Требования поз. №№ 22-24 Технического задания: «Манжета перчатки обрезана (без венчика)» установлены в соответствии законодательством Российской Федерации о стандартизации, а именно: на основании ГОСТ Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002). Национальный стандарт Российской Федерации. Перчатки

хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые. Спецификация» (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 09.03.2004 N 103-ст), которым предусмотрена возможность производства перчаток как с венчиком, так и без венчика (пункт 2 Приложения к ГОСТ Р 52238-2004). Таким образом, описание объекта закупки в данной части соответствует требованиям п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Указанным ГОСТом не предусмотрена характеристика перчаток: «с адгезивной полосой»; каталогом (КТРУ) не предусмотрена информация: «Манжета перчатки обрезана (без венчика), с адгезивной полосой». В связи с чем, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, пунктами 5, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в описание товара включено обоснование необходимости установления таких требований, а именно: «манжета без валика минимизирует пережимание предплечья при проведении продолжительных манипуляций, адгезивная полоса обеспечивает надежную фиксацию на операционном белье (препятствует скатыванию)».

Таким образом, описание объекта закупки поз. №№ 22-24 Технического задания соответствует требованиям действующего законодательства.

На участие в аукционе поданы заявки, содержащие предложения о поставке товара с указанными характеристиками четырех различных производителей.

Позицией 11 Технического задания установлены требования: «В упаковке не менее 25 пар и не более 35 пар перчаток для использования в кабинетах с низким расходом перчаток. Размер упаковки: длина не более 13 см, ширина не более 12 см, высота не более 4 см, для размещения в сумке-укладке».

Требование к упаковке является дополнительным и не содержится в каталоге (КТРУ) и ГОСТ, в связи с чем в документацию об аукционе включено обоснование в описание товара: «для использования в кабинетах с низким расходом перчаток, для размещения в сумке-укладке».

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчиков, организатора торгов при составлении описания объекта закупки.

Комиссией Воронежского УФАС России также принято во внимание следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

ООО «Аванта» не зарегистрировано в единой информационной системе и не аккредитовано на электронной торговой площадке РТС-тендер.

Из представленного на рассмотрение жалобы письменного пояснения заявителя следует, что ООО «Аванта» не имеет аккредитации на электронных торговых площадках, в торгах не участвует, его коммерческая деятельность связана с участием в аукционах ИП <...>, который является <...> ООО «Аванта» и аккредитован на электронных торговых площадках: Сбербанк АСТ, РТС-тендер.

Таким образом, при указанных обстоятельствах заявитель не мог и не планировал принять участие в обжалуемом аукционе, следовательно, его права и законные интересы не нарушены.

На основании изложенного, с учетом результатов аукциона, а также принимая во внимание не представление заявителем свидетельств нарушения его прав и законных интересов, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а :

признать жалобу ООО «Аванта» на действия организатора торгов - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области, заказчиков - бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (извещение № 01312000010190077990) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 21.01.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 24.01.2020 года.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

А.В. Логошин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева