

РЕШЕНИЕ

по делу № К-35/09 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 17.08.2009

Решение в полном объеме изготовлено 20.08.09

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя управления, председателя Комиссии <...>, членов комиссии: начальника отдела управления <...>, главного специалиста – эксперта управления <...>, ведущих специалистов - экспертов управления <...> и <...>, в присутствии представителей Государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея (далее - Заказчик) – <...> (доверенность от 13.08.2009 №13) и <...> (доверенность от 13.05.2009 №12), а так же представителя ООО «Югспецмонтаж» - <...> рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Югспецмонтаж» (далее – Заявитель) от 10.08.2009 №32

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 10.08.2009 года поступила жалоба от Заявителя на действия Единой комиссии по размещению государственных заказов для нужд Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» (далее – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключения Государственного контракта на выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея и его филиалов, в связи с отклонением заявки Заявителя от участия в конкурсе по причине того, что все его заявки по каждому лоту №1,2,3,4,8 были поданы в одном томе, в нарушение пункта 3.6.5 информационной карты конкурсной документации, а также на действия Заказчика, в связи с нарушением способа размещения заказа при проведении торгов (по мнению Заявителя, размещение вышеуказанного заказа должно осуществляться путем проведения открытого аукциона).

Жалоба Заявителя содержит следующие доводы:

Согласно пункту 3.6.5. конкурсной документации заявка на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота), поданная участником в письменной форме, оформляется следующим образом (если иное не указано в Информационной карте конкурса):

- участник размещения заказа должен подготовить оригинал заявки на участие в конкурсе, который подшивается в один том, скрепляется печатью Участника размещения заказа и запечатывается в конверт. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Если заявка подается в отношении нескольких лотов, то формы 1.4.2. с приложением и 1.4.4. оформляются для каждого лота отдельно и в общий том не подшиваются.

ООО «Югспецмонтаж» подготовило заявки и формы 1.4.2 с приложениями 1.4.4. по каждому лоту отдельно и отдельно подшитый в том пакет с общими документами. По мнению Заявителя, конкурсная документация содержит противоречия между разделами и информационной карты, при возникновении которых приоритет имеет информационная карта, в которой указано: участник размещения заказа должен подготовить один оригинальный экземпляр заявки на участие в конкурсе, который подшивается в один том и четко помечается «ОРИГИНАЛ». Все документы должны быть прошиты, скреплены печатью, заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа, в том числе на прошивке, и иметь сквозную нумерацию.

ООО «Югспецмонтаж» подготовило для каждого лота свою заявку и сшило их все в один том, приложив опись документов.

Проведя внеплановую проверку размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, исследовав представленные Заявителем и Заказчиком документы, было установлено, что Государственным заказчиком - Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» проведен Открытый конкурс на право заключения Государственного контракта на выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея и его филиалов по следующим лотам:

- Лот №1 – выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Шовгеновском, Кошехабльском и Гиагинском районах по адресу: Республика Адыгея, а.Кошехабль, ул.Гагарина,74. Ц

- Лот №2 – выполнение работ по огнезащите деревянных конструкций кровли в административном здании филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Шовгеновском, Кошехабльском и Гиагинском районах по адресу: Республика Адыгея, а.Кошехабль, ул.Гагарина,74.

- Лот №3 - выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в городе Адыгейске, Теучежском и Тахтамукайском районах по адресу: Республика Адыгея, г.Адыгейск, ул.Ленина,20.

- Лот №4 - выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Шовгеновском, Кошехабльском и Гиагинском районах по адресу: Республика Адыгея, ст.Гиагинская, ул.Мира,1.

- Лот №5 - выполнение работ по огнезащите деревянных конструкций кровли филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Шовгеновском, Кошехабльском и Гиагинском районах по адресу: Республика Адыгея, ст.Гиагинская, ул.Мира,1.

- Лот №6 - выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Красногвардейском районе по адресу: Республика Адыгея, с.Красногвардейское, ул.Первомайская,107.

- Лот №7 - выполнение работ по огнезащите деревянных конструкций кровли

филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Красногвардейском районе по адресу: Республика Адыгея, с.Красногвардейское, ул.Первомайская,107.

- Лот №8 - выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Майкопском районе и в особо охраняемой территории Майкопского района по адресу: Республика Адыгея, Майкопский район, ул.Комсомольская,24.

- Лот №9 выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в городе Адыгейске, Теучежском и Тахтамукайском районах по адресу: Республика Адыгея, а.Тахтамукай, ул..Адыгейская,5.

- Лот №10 - выполнение работ по огнезащите деревянных конструкций кровли филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в городе Адыгейске, Теучежском и Тахтамукайском районах по адресу: Республика Адыгея, а.Тахтамукай, ул..Адыгейская,5.

- Лот №11- выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Шовгеновском, Кошехабльском и Гиагинском районах по адресу: Республика Адыгея, а.Хакуринохабль, ул.Тургенева,13.

- Лот №12- выполнение работ по огнезащите деревянных конструкций кровли филиала Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея в Шовгеновском, Кошехабльском и Гиагинском районах по адресу: Республика Адыгея, а.Хакуринохабль, ул.Тургенева,13.

- Лот №13 - выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации, поставка оборудования и материалов для нужд Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея по адресу: Республика Адыгея, г.Майкоп, ул.Советская,166.

- Лот №14 - выполнение работ по огнезащите деревянных конструкций кровли Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея по адресу: Республика Адыгея, г.Майкоп, ул.Советская,166.

В соответствии с пунктом 16 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Заявка на участие в конкурсе, поданная Участником в письменной форме, оформляется в соответствии с пунктом 3.6. Раздела 1.2. «Общие условия проведения конкурса» настоящей конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 3.6.5. конкурсной документации заявка на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота), поданная участником в письменной форме, оформляется следующим образом (если иное не указано в Информационной карте конкурса):

- Участник размещения заказа должен подготовить оригинал заявки на участие в конкурсе, который подшивается в один том, скрепляется печатью Участника размещения заказа и запечатывается в конверт. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства

(для физического лица).

- Если заявка подается в отношении нескольких лотов, то формы 1.4.2. с приложением и 1.4.4. оформляются для каждого лота отдельно и в общий том не подшиваются.

Таким образом, заявка участника размещения заказа в отношении отдельного лота подается отдельно.

Далее, пункт 16 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» поясняет, что участник размещения заказа должен подготовить один оригинальный экземпляр заявки на участие в конкурсе, который подшивается в один том и четко помечается «ОРИГИНАЛ».

Участник размещения заказа должен поместить оригинал заявки в отдельный конверт, должным образом маркировав надписью «ОРИГИНАЛ» Затем этот конверт запечатывается во внешний конверт. При этом на внутреннем и на внешнем конверте указывается наименование открытого конкурса, на участие в котором подается данная заявка.

Таким образом, пункт 16 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» не содержит разногласий с пунктом 3.6 документации открытого аукциона, с чем согласился Заявитель в ходе рассмотрения жалобы.

Заявитель, подав сшитые в один том заявки для каждого лота, нарушил требования пункта 16 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» и пункта 3.6.5 конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Единая комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в конкурсе по причине не соответствия заявки требованиям пункта 3.6.5 конкурсной документации.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия УФАС установила следующее:

Частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, которые, соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнить которые можно только по их ценам, осуществляются путем аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляют путем проведения аукциона устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Предметом открытого конкурса по Лотам №1, №3, №4, №6, №8, №9, №11, №13

является выполнение работ по установке и монтажу, техническому обслуживанию, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93) установка систем сигнализации, в том числе и пожарной, классифицирована в группе «453» «Оборудование зданий» и относятся к коду 4500000 «Услуги строительные и объекты строительства Раздела F «Продукция и услуги строительные» вышеуказанного классификатора.

Код 4500000 включен в состав перечня товаров, работ, услуг утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 №236-р размещение заказов на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона.

Таким образом, размещение заказа на право заключения Государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту, наладке, эксплуатации элементов системы пожарной сигнализации Центра гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея и его филиалов по Лотам №1, №3, №4, №6, №8, №9, №11, №13 должно осуществляться путем проведения открытого аукциона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1,2,5 статьи 57, частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Югспецмонтаж» от 10.08.2009 №32 частично обоснованной, в части нарушения способа размещения заказа.
2. Признать в действиях государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Единой комиссии Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» предписание об аннулировании торгов, а именно: отмене протокола №1 вскрытия конвертов от 29.07.2009, протокола №2 рассмотрения заявок от 03.08.2009 и протокола №3 оценки и сопоставления заявок от 05.08.2009 по Лоту №1, Лоту №3, Лоту №4, Лоту №6, Лоту №8, Лоту №9, Лоту №11, Лоту №13.
4. Выдать государственному заказчику – Федеральному государственному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части определения способа размещения заказа.
5. Передать материалы дела К-35/09 руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи