

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-7501/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Нефтяная Компания Агат» на действия ПАО «МОЭСК» при проведении запроса предложений в электронной форме на определение поставщика на поставку промышленных газов для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК» (реестровый № 31908074072) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 31.07.2019 № МВС-39 заявка ООО «НК Агат» отклонена от участия в Закупке со следующей формулировкой:

«П.2.11.2.4 Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Документацией требований:

-несоответствие технического предложения требованиям настоящей документации (в том числе несоответствие подп. 3) п. 4.2.2 и п. 6 Инструкции к Форме 2), а именно:

К техническому предложению не приложена Спецификация на поставку ТМЦ. В техническом предложении отсутствует указание на соответствие требованиям технического задания в части соответствия позициям № 7-12, 16-30 Спецификации на поставку ТМЦ.

П.2.11.2.4 Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Документацией требований.

Участник закупки не допускается Комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

-непредоставления требуемых согласно настоящей Документации документов, а именно:

Участник не предоставил все требуемые согласно Документации документы (предоставлено только Техническое предложение)».

Заявитель, не согласившись с причинами отклонения своей заявки от участия в Закупке, обратился с жалобой в антимонопольный орган.

В свою очередь, представители Заказчика жалобе Заявителя возражали, пояснив следующее.

Согласно п. 2.11.2.4 документации о закупке заявка на участие в Закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных документацией о закупке требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

-непредоставления требуемых согласно Закупочной документации документов, а именно Заявитель не предоставил все требуемые согласно Документации документы (предоставлено только Техническое предложение).

-несоответствие технического предложения требованиям настоящей документации (в том числе несоответствие подп. 3) п. 4.2.2 и п. 6 Инструкции к Форме 2), а именно: к техническому предложению Заявитель не приложил Спецификацию на поставку ТМЦ. Также, в техническом предложении отсутствует указание на соответствие требованиям технического задания в части соответствия позициям № 7-12, 16-30 Спецификации на поставку ТМЦ.

Кроме того, согласно п. 2.3.1. Документации к закупке потенциальный участник/участник закупки должен изучить документацию в полном объеме.

Согласно п. 2.4.1. Документации любой участник вправе направить средствами ЭТП запрос о даче разъяснений положений Документации. Согласно скриншоту раздела Разъяснения ЭТП B2B-Energo к закупке № 1292795 (ЕИС № 31908074072) видно, что запросов на предоставление разъяснений данного характера не поступало от Заявителя или других участников. Таким образом, можно сделать вывод о том, что Правила участия в закупке и правила работы на ЭТП понятны в полном объеме потенциальным участникам/участникам закупки.

Согласно пп. 2.6.1 п. 2.6. «Подача заявок и их прием» Документации о закупке «Участник закупки подает заявку на участие в Закупке в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЭТП, опубликованным в открытой части ЭТП, в сроки, установленные в разделе 1 настоящей Документации, Извещении о закупке».

Согласно ч. 1 Раздела 8.7. главы 8 Регламента Системы B2B-Center «Заявка на участие в запросе предложений представляет собой ценовое предложение и формы, заполненные в интерфейсе Системы, а также загруженные в Систему документы в соответствии с требованиями документации и параметрами процедуры, установленными Организатором».

Согласно ч. 1 Раздела 16.1.2 главы 16 Регламента Системы B2B-Center заявка на участие в конкурентной закупке в интерфейсе Системы содержит следующие поля для заполнения:

- «Сведения о товаре, выполняемой работе или оказываемой услуге в соответствии с требованиями документации о закупке»;
- «Сведения об участнике закупки и его ценовом предложении»;
- «Общая стоимость заявки».

При этом Регламентом торговой площадки предусмотрено, что в поле «Общая стоимость заявки» указывается общая стоимость предложения о цене участника конкурентной закупки» (так называемая ценовая матрица).

«В поле «Сведения о товаре, выполняемой работе или оказываемой услуге в соответствии с требованиями документации о закупке» загружаются файлы, содержащие описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, являющихся предметом закупки, а также иные документы в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке».

«В поле «Сведения об участнике закупки и его ценовом предложении» загружаются сведения и файлы об участнике закупки и ценовом его предложении в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке».

Таким образом, для размещения файлов документов существуют два раздела, соответствующие требованиям Документации о закупке: первое для размещения Единственной части и второе для размещения документов, отражающих сведения о ценовом предложении.

Комиссией в целях объективного рассмотрения жалобы Заявителя был направлен в адрес ЭТП B2B-Center запрос сведений о составе заявки ООО «НК Агат», на что торговой площадкой дан ответ (вх. 47146/19 от 20.08.2019), подтверждающий несоответствие участника Закупки требованиям документации о закупке.

Стоит отметить, что Заявитель конклюдентно согласился (часть 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия Закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в строгом соответствии с требованиями собственной Закупочной документации, которая не была оспорена Заявителем в административном порядке.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нефтяная Компания Агат» (ОГРН: 1127746075060, ИНН 7733791853) на действия ПАО «МОЭСК» (ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 12.08.2019 № ПО/40349/19, от 14.08.2019 № ПО/40906/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.