

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-62/22 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

«21» ноября 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: «...» – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в присутствии представителей ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай «...», генерального директора ООО «Алорто» «...», рассмотрев обращение ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Алорто»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 14.11.2022 (вх. № 4982) поступило обращение ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о включении сведений в отношении ООО «Алорто» (ИНН 2204036344) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения

контракта по результатам открытого конкурса в электронной форме №0277100000322000106 на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту уклонения от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

04.10.2022г. ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0277100000322000106 на выполнение работ по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей. Максимальное значение цены контракта: 1627818,68 рублей.

Согласно протоколу от 02.11.2022г. подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем открытого конкурса в электронной форме №0277100000322000106 признан участник с идентификационным номером заявки 112867759 (ООО «Алорто»).

02.11.2022г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 02.11.2022г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке «РТС-тендер» (rts-tender.ru).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий:**

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта** в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

Таким образом, ООО «Алорто» обязано было совершить одно из перечисленных выше действий в срок до 10.11.2022 включительно. В установленный законом срок Общество контракт не подписало.

11.11.2022г. в 00:07 (МСК) от электронной площадки «РТС-тендер» заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В связи с неподписанием ООО «Алорто» контракта заказчиком 11.11.2022г. составлен протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении Общества направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской

Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО «Алорто» поступили в УФАС по РА 17.11.2022г. (вх. №5057).

На заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор ООО «Алорто» пояснила, что у Общества не было намерения уклоняться от заключения контракта. Общество подписало контракт 11.11.2022г. в 04:12 (МСК), т.е. после регламентного срока для подписания контракта и предоставило в качестве обеспечения исполнения контракта информацию о трех исполненных контрактах, подтверждающих добросовестность поставщика (реестровые номера контрактов: 1222502361020000393, 1222502361020000494, 1222502361021000322).

Представители ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что не настаивают на включении сведений в отношении ООО «Алорто» в РНП.

По мнению Комиссии УФАС по РА, воля данного участника была направлена на заключение контракта с заказчиком (контракт подписан, обеспечение исполнения контракта предоставлено Обществом на 4 часа позже установленного законом срока).

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения ООО «Алорто» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай в отношении ООО «АЛОРТО» (ИНН 2204036344, г. Барнаул, ул. Пушкина, д. 38), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.