

Резолютивная часть решения  
Чита

г.

объявлена 12 марта 2018 года,

решение в полном объеме

изготовлено 15 марта 2018 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 10 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

заместитель руководителя управления

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок, главный специалист – эксперт отдела контроля закупок,

В присутствии:

представителя ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет»,  
в отсутствие представителя заявителя, извещён надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Клинком» на действия ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет», при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ (извещение № 317057522244), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

27.02.2018 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО «Клинком» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ (извещение № 317057522244).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

17 ноября опубликована документация на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ. В ходе проведения процедуры закупки 15 февраля 2018г. заказчиком опубликован протокол на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 141390 на право заключить договор на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ (с учетом внесенных изменений) от 25.01.2018г.

Решением комиссии ООО «Клинком» было отказано в участие в конкурсе по следующей причине: в составе заявки участником представлены недостоверные сведения относительно юридического адреса организации. В соответствии с абзацем 6 п. 7 Инструкции документации о проведении открытого конкурса в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе, Единая комиссия вправе отстранить участника закупки, подавшего такую заявку, от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.»

Заявитель полагает, данный отказ неправомерным, в связи со следующим предоставлением недостоверных сведений в рамках предоставленной заявки -предполагают указание Участником, в составе предоставленных форм и документов заведомо не соответствующую действительности информацию. То есть, согласно доводам Заказчика, адрес указанный ООО «КЛИНКОМ» в Заявке как адрес места нахождения - является для Участника не актуальным. Кроме того, согласно судебной практике утверждать, что адрес места нахождения не является достоверным возможно на основании того, что с организацией, по данному адресу невозможно установить обратную связь. В данном случае регистрирующий орган на основании подпункта "р" пункта 1 статьи 23Федерального Закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ вправе отказать в государственной регистрации при наличии подтвержденной информации о недостоверности представленных сведений об адресе юридического лица, то есть о том, что такой адрес был указан без намерения использовать его для осуществления связи с юридическим лицом (Постановление Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61).

Таким образом, по мнению заявителя действия заказчика необоснованны и неправомерны.

На основании вышеизложенного, заявитель просит: рассмотреть жалобу по существу, приостановить процедуру закупки и подписание контракта, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик не согласен с доводами жалобы пояснил, что действовал в соответствии с действующим законодательством, положением о закупках для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский Государственный университет».

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «ЗабГУ», утвержденное заместителем Министра образования и науки РФ 19.02.2014 года(далее - Положение о закупках).

Положение о закупках размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Разделом 2 Положения о закупках предусмотрен способ закупки путем проведения открытого конкурса

В соответствии с пунктом 2.1.1. Положения о закупках открытый конкурс - открытая конкурентная процедура закупки, победителем которой признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании настоящего Положения.

17 ноября 2017 ФГБОУ ВО «ЗабГУ» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение и конкурсная документация на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ (извещение № 31705752244).

На момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе было подано 3 заявки от следующих участников закупки: ООО «Телекомрестройсервис», ООО «Даурия-эским», ООО «Клиниговая компания» и ООО.

11.01.2018 все заявки допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом оценки заявок от 15.01.2018 № 31705752244-03 победителем признано ООО «Клиниговая компания», заявке ООО «Даурия-эским» присвоен номер <...> , заявке ООО «Телекомрестройсервис» номер <...> .

При работе с заявками комиссией ФГБОУ ВО «ЗабГУ» было установлено, что в составе заявки ООО «Клинок» в выписке из Единого государственного реестра государственных лиц в строке 11 указано, что сведения об адресе (месте нахождения) недостоверны (результаты проверки достоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице).

В соответствии с пунктом 1.6.4 Положения о закупке в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки, Заказчик вправе отстранить такого участника от участия в закупке на любом этапе ее проведения.

В соответствии с конкурсной документацией № 223-3/17 в абзаце 6 п. 7 Инструкции для участников закупки о порядке проведения открытого конкурса в электронной форме указано, что в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе, Единая комиссия вправе отстранить участника закупки, подавшего такую заявку, от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Возможность изменения размещенной в единой информационной системе информации о закупке предусмотрена п. 5 Положения о размещении в

Единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908. В данном пункте Положения указано, что для размещения информации о внесении изменений в протокол, составленный в ходе закупки, представитель заказчика вносит изменения в протокол, составленный в ходе закупки и размещает измененные электронные виды документов.

Комиссией Забайкальского УФАС установлено следующее, что после согласования всех необходимых действий с электронной площадкой заказчиком повторно размещен Протокол рассмотрения заявок (с учетом всех изменений) от 25.01.2018, в котором указано, что ООО «Клинком» не соответствует требованиям документации по следующему основанию: «в составе заявки участником представлены недостоверные сведения относительно юридического адреса организации».

В соответствии с протоколом оценки заявок от 15.02.2018 № 31705752244-05 победителем признано общество ООО «Даурия-эским».

Договор № 8511 на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ с победителем ООО «Даурия-эским» заключен 28 февраля 2018 года.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России не выявлено нарушений Заказчиком Положения о закупках, закупочной документации и требований Закона о закупках в ходе организации и проведения открытого конкурса на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ (извещение № 31705752244).

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КЛИНКОМ» (ОГРН 1104823006584, ИНН 4823039233) на действия заказчика – ФГБОУ ВО «ЗабГУ», при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий ЗабГУ (извещение № 31705752244) (ИНН 7534000257, ОГРН 1027501148652) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: