



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №207/2016

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 20
октября 2016 г.

Изготовлено в полном объеме 25
октября 2016 г.

Состав Комиссии Курского УФАС
России по контролю в сфере закупок
товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд

г. Курск

председатель Комиссии,
член Комиссии,

член Комиссии,

(далее – Комиссия):

Заявитель

Общество с ограниченной
ответственностью «Стройинвест» (далее –
ООО «Стройинвест», заявитель, Общество)

Ф.И.О. присутствующих на заседании
представителей заявителя

Отсутствуют (надлежаще уведомлены о
времени и месте рассмотрения дела)

Заказчик

Администрация Толпинского сельсовета
Кореневского района Курской области
(далее – заказчик)

Ф.И.О. присутствующих на заседании
представителей заказчика

... (по доверенности) (представлен
документ, удостоверяющий личность)

Способ определения поставщика
Закупка №

Электронный аукцион
0144300014716000008

Объект закупки

Строительство объекта: «Водоснабжение с.
Александровка, Кореневского района
Курской области»

Начальная (максимальная) цена
контракта

14 098 590 руб. 00 коп.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

По мнению заявителя, документация об электронном аукционе утверждена заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), а именно:

1. По мнению Общества, в аукционной документации, а также в извещении о проведении электронного аукциона, заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам электронного аукциона №0144300014716000008 в части наличия у участников закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе, что является нарушением ч.ч.2, 4 ст.31, п.6 ч.5 ст.63, ч.3 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», пункта 2 Приложения №1 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г.).

2. Как считает заявитель, в п.9.2 проекта контракта аукционной документации заказчиком указан завышенный срок действия банковской гарантии, превышающий срок действия контракта на два месяца, что является нарушением ч.3 ст.96 ФЗ «О контрактной системе...».

3. Заказчиком в документации о проведении электронного аукциона **не установлено требование о предоставлении участником закупки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), что является нарушением п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».**

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, пояснив, что документация об электронном аукционе №0144300014716000008 составлена заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, размещенными заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) №0144300014716000008:

- дата размещения извещения о проведении электронного аукциона – 27.09.2016 г.;

- дата окончания подачи заявок – 14.10.2016 г.;

- в соответствии с протоколом рассмотрения заявок №01 от 17.10.2016 г., на участие в электронном аукционе №0144300014716000008 было подано 7 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок единой комиссией заказчика принято решение о допуске заявок с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 к участию в закупке, а также признании участников закупки участниками электронного аукциона.

1. Согласно п.6 ч.5 ст.63 ФЗ «О контрактной системе...», в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [ст.42](#) ФЗ «О контрактной системе...», указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п.1 ч.1](#), [ч.ч.2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [ч.1.1](#) (при наличии такого требования) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

В соответствии с ч.3 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [ч.1](#) ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [ч.1](#), [ч.ч.1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

Как установлено ч.2 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч.4 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч.ч.2](#) и [2.1](#) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны

устанавливать такие дополнительные требования.

Как установлено ч.5 ст.31, ст.63, ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», информация об установленных требованиях в соответствии с [ч.ч.1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно п.2 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г., к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, устанавливаются дополнительные требования, а именно: *«наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих [≤*](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».*

Кроме того, в соответствии с п.2 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г., к участникам электронного аукциона установлены следующие требования в отношении предоставления участниками закупки документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям: *«копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе».*

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона №0144300014716000008, заказчиком определен вид работ, являющийся предметом закупки, относящийся к коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 43.22.11.190 «Работы по монтажу водопроводных и канализационных систем прочие, не включенные в другие группировки». Начальная (максимальная) цена контракта электронного аукциона №0144300014716000008 превышает 10 млн. руб. и составляет 14 098 590 руб. 00 коп.

В разделе «Предъявляемые участникам аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной документации заказчиком указано: *«При осуществлении данной закупки заказчик устанавливает*

следующие дополнительные требования к участникам закупки: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (При этом используются следующие группы работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка. Документами которые должны быть представлены участником аукциона являются копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе».

В извещении о проведении электронного аукциона заказчиком указано: «Единые требования к участникам (в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Установлены на странице 19 извещения».

При таких обстоятельствах, в извещении о проведении электронного аукциона, аукционной документации заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.2 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г. Также документация об электронном аукционе №0144300014716000008 содержит требования в отношении предоставления участниками закупки документов, подтверждающих их соответствие дополнительным требованиям в соответствии с п.2 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г.

Таким образом, первый довод жалобы Общества является необоснованным.

2. В п.9.2 раздела 9 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта заказчиком указано: «В случае, если обеспечением исполнения Контракта является банковская гарантия срок ее действия должен превышать на два месяца срок действия настоящего Контракта».

Согласно [ч.3 ст.96](#) ФЗ «О контрактной системе...», исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и

соответствующей требованиям [ст.45](#) ФЗ «О контрактной системе...». Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

При этом ФЗ «О контрактной системе...» не установлена обязанность указывать в документации о закупке конкретный срок действия банковской гарантии.

Таким образом, заказчики вправе предусмотреть в документации о закупке предоставление банковской гарантии сроком действия, превышающим срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Второй довод жалобы заявителя является необоснованным.

3. В разделе «Предъявляемые участникам аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной документации заказчиком указано: *«В случае привлечения субподрядчиков: Свидетельство или копия свидетельства, включающие вид работ - работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п. 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно, п. 33.7. Объекты водоснабжения и канализации)».*

При таких обстоятельствах, заказчик установил в аукционной документации, в том числе, требования о наличии у участника закупки свидетельства или копии свидетельства на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденным Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624 в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

Таким образом, третий довод жалобы заявителя является необоснованным.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стройинвест» на действия заказчика – Администрации Толпинского сельсовета Кореневского района Курской области необоснованной.
2. Производство по делу №207/2016 прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии