

РЕШЕНИЕ

19.11.2020
657/2020

Дело № 073/06/67-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/67-657/2020 по жалобе ООО «ТД «Амалтея» (далее - заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368200005420000002 (наименование объекта закупки – «Система биологической обратной связи, для реализации проекта «Останься со мной» при поддержке детей находящихся в трудной жизненной ситуации»; заказчик – Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Причал надежды» в г. Ульяновске – Центр по профилактике семейного неблагополучия», далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 230 000,00 руб.; дата подведения итогов аукциона – 09.11.2020 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8129 от 12.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Амалтея» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368200005420000002.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, победитель закупки – ООО «Нейро-МД» предложил к поставке товар не удовлетворяющий требованиями документации («Электропитание прибора от порта USB») в связи с чем, заявка победителя подлежала отклонению.

Вх. № 8275 от 17.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили письменные возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

Вторые части заявок участников аукциона соответствовали всем установленным требованиям. Победитель закупки представил в первой части заявке конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации. Вторая часть заявки ООО «Нейро-МД» содержала копию регистрационного удостоверения (РЗН 2016/5020 от 17.11.2016 г.) на предлагаемый товар «Комплекс беспроводного мониторинга электрофизиологических сигналов «Колибри»». Предложенный победителем товар удовлетворяет требованиям заказчика, в том числе в части электропитания прибора от порта USB.

На заседании Комиссии 18.11.2020 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:45 19.11.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.10.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368200005420000002, наименование объекта закупки – «Система биологической обратной связи, для реализации проекта «Останься со мной» при поддержке детей находящихся в трудной жизненной ситуации» (начальная (максимальная) цена контракта – 230 000,00 руб.).

26.10.2020 г. на основании решения в аукционную документацию были внесены изменения.

26.10.2020 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0368200005420000002 от 05.11.2020 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, обе заявки были признаны соответствующими.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 09.11.2020 г. ценовые предложения поступали от двух участников закупки, цена была снижена на 18,89 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0368200005420000002 от 09.11.2020 г. заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ТД «Амалтея» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению.*

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0368200005420000002.

Согласно пункту 8 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0368200005420000002 объектом закупки является система биологической обратной связи, для реализации проекта «Останься со мной» при поддержке фонда, поддержки детей находящихся в трудной жизненной ситуации.

Пункт 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0368200005420000002 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В Приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0368200005420000002 в виде таблицы содержится описание необходимого к поставке товара с указанием наименований показателей товара, единиц измерения, требований к значениям показателей и требований заказчика к указанию значений показателей участником закупки, в том числе, такие характеристики как:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки
1	Система биологической обратной связи	Электропитание прибора от порта USB	Наличие	Значение не изменяется

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0368200005420000002 от 05.11.2020 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, обе заявки были признаны соответствующими.

В ходе документального анализа заявок на участие в указанном аукционе и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

Заявка № 83 (ООО «Нейро-МД») содержала предложение о поставке системы биологической обратной связи – Комплекс беспроводного мониторинга электрофизиологических сигналов «Колибри» по ТУ 944-007-12152519-2015, регистрационное удостоверение № РЗН 2016/5020 от 17.11.2016 г.

При этом первая часть заявки № 83 (ООО «Нейро-МД») в отношении показателя «Электропитание прибора от порта USB», значение которого не изменятся согласно требованиям документации, не содержит указания на параметры товара, предлагаемого к поставке участником закупки (графа не заполнена), тогда как в отношении других параметров товара, значение которых также не подлежит изменению в соответствии с требованиями документации столбец, с предложением участника № 83 параметров товара содержит указание на «Наличие». Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что заявка № 83 (ООО «Нейро-МД») не содержит информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в отношении показателя «Электропитание прибора от порта USB» и подлежала отклонению на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, в действиях аукционной комиссии, принявшей решение о соответствии первой части заявки № 83 (ООО «Нейро-МД») требованиям документации и законодательства нарушаются положения пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, жалоба ООО «ТД «Амалтея» является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Амалтея» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Обязать аукционную комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе осуществления закупки № 0368200005420000002 и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно, с учетом принятого решения и требований законодательства, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 073/06/67-657/2020 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.