

Решение по делу №Т14/75

Резолютивная часть объявлена 22.05.2014

Решение в полном объеме изготовлено 27.05.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Верзун Ю.Д. - начальник отдела,

Захаров Д.А. - заместитель начальника отдела,

рассмотрев дело №Т14/75 по жалобе ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима (627750, г.Ишим, ул. Гагарина, 67) при проведении открытого конкурса № КО-01/14 на право выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим,

В ОТСУТСТВИИ:

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – администрации г. Ишима (поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 20.05.2014 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении конкурса № КО-01/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по

внутримуниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишим (далее – конкурс), которые не соответствуют действующему законодательству.

Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что конкурсная документация, утвержденная администрацией г. Ишима, предоставляет дополнительные преимущества для определенных участников конкурса.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В своей жалобе заявитель указывает, что конкурсная документация, утвержденная администрацией г. Ишима, предоставляет для определенных участников конкурса дополнительные преимущества, не основанные на законе. Согласно пп. 1.9 п. 1 раздела II Конкурсной документации, для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют, в том числе, нотариально заверенную копию лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. В случае, если форма действующей лицензии претендента отличается от утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии», то предоставление приложения к лицензии (документу подтверждающему наличие лицензии) на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек осуществляется по усмотрению претендента. В случае не предоставления приложения, не квалифицируется как непредставление документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Однако, на основании ранее действующего Постановления Правительства РФ от 11.04.2006 № 208 «Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии» лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью (о чем делается соответствующая запись) и содержащие информацию о лицензиате, предусмотренную положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Тем самым, предусмотрев в конкурсной документации отсутствие обязанности претендента на предоставление приложения к лицензии, выданной до вступления в законную силу постановления Правительства РФ от 06.10.2011 № 826, администрация города Ишима предоставила преимущество претендентам, имеющим такую лицензию, а именно указанные претенденты имеют возможность предоставлять меньший пакет документов, а так же не предоставлять сведения, содержащиеся в указанных приложениях, которые могут повлиять на результат проведения конкурса.

Администрация г. Ишима представила письменное возражение на жалобу

заявителя (письмо от 21.05.2014 вх. № 4079), в котором сказано, что жалоба заявителя сводится к субъективной интерпретации положений конкурсной документации, не основанной на нормах права. Кроме того, в возражении сказано, что поскольку ООО «ИшимТрансАвто» не является участником конкурса, у него отсутствует право подачи жалобы на действия организатора торгов в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г.Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий Администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением Администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее также – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г.Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением Администрации от 16.11.2010 №1766 (далее также – Положение, Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-01/14 на право заключения договора, на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим, конкурсная документация утверждена постановлением Администрации от 07.04.2014 №138 (далее – конкурсная документация).

В соответствии с п. 1.9 конкурсной документации, для участия в конкурсе к заявке прилагается нотариально заверенная копия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. В случае, если форма действующей лицензии претендента отличается от утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии», то предоставление приложения к лицензии (документу подтверждающему наличие лицензии) на осуществление перевозок

пассажирами автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, осуществляется по усмотрению претендента и в случае не предоставления приложения **не квалифицируется как непредставление документов предусмотренных конкурсной документацией.**

Данное положение конкурсной документации предусматривает возможность участникам конкурса прикладывать к заявке на участие нотариально заверенную копию лицензии, а в случае, если таковая лицензия отличается по своей форме от утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826, то к нотариально заверенной копии данной лицензии могут быть предоставлены приложения, являющиеся ее частью. Таким образом, конкурсант имеет **право, как прикладывать к конкурсной заявке приложения лицензии, так и не прикладывать таковые.**

Каких бы то не было преимуществ конкурсантам, подавшим заявку на участие в конкурсе без предоставления приложений к лицензии, в конкурсной документации не имеется. Критериев оценки заявок, поданных на участие в конкурсе, оценивающих заявку по наличию, или отсутствию приложений к лицензии в конкурсной документации не обнаружено.

Принятым муниципальным правовым актам в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима обозначенное положение конкурсной документации не противоречит.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, **также иным лицом** (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В письменном возращении на жалобу ответчик пояснил, что ООО «ИшимТрансАвто» заявку на участие в указанном конкурсе не подавало.

В ходе рассмотрения данной жалобы, нарушения порядка организации и проведения конкурса, связанного с нарушением порядка размещения информации о торгах, порядка подачи заявок на участие в торгах, **не установлено.**

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса №ОК-01/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа г.Ишим необоснованной.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

Ю.Д. Верзун

Д.А. Захаров

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия