

ОАО «Газпром газораспределение»
Конногвардейский б-р, д. 17, лит. А,
Санкт-Петербург, 190000,
тел.: (812) 449-66-00,

ОАО «БТК групп»
ул. Пражская, д. 10,
Санкт-Петербург, 192241,
тел.: (812) 244-55-10,

РЕШЕНИЕ
по жалобе № Т10-287/14

17 июля 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии,
Гайфеева Д.К.

старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Рыклина А.О. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей ОАО «БТК групп» (далее - Заявитель):

- Говоровой О.Е. по доверенности от 15.07.2014 № 269,

- Перисаева С.А. по доверенности от 15.07.2014 № 268;

в отсутствие представителей ОАО «Газпром газораспределение» (далее – Заказчик, Организатор закупки) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ОАО «БТК групп» (вх. № 15478 от 09.07.2014) на действия закупочной комиссии ОАО «Газпром газораспределение» при проведении открытого конкурса: отбор организации для поставки средств индивидуальной защиты (извещение № 31401199030, далее - конкурс), заслушав пояснения представителей Заявителя,
УСТАНОВИЛА:

06 июня 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401199030 о проведении открытого конкурса по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты (далее – Извещение о закупке), включая Документацию об открытом конкурсе (далее – Конкурсная документация).
Положение о закупках ОАО «Газпром газораспределение» (далее – Положение о

закупках), утвержденное решением Совета директоров газораспределение» протоколом от 31 декабря 2013 года установленные законом сроки размещено на сайте Заказчика - gazpromrg.ru, а также на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках опубликовано под регистрационным номером 1120003964.

ОАО «Газпром
№ 6/2013-2014, в
www.

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии Заказчика в части неправомерного отказа ОАО «БТК групп» в допуске к участию в открытом конкурсе по причине несоответствия заявки требованиям, установленным в Конкурсной документации, а именно требованиям, указанным в п. 1.4.5 – 1.4.8 Конкурсной документации.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Газпром газораспределение» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого конкурса установлено п. 4.2.1 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого конкурса определен п.п. 5.2-5.9 Положения о закупках. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Организатором закупки составлен Протокол от 30.06.2014, в соответствии с которым принято решение отклонить заявку (инд. код № 80-01/2014/2), поступившую от участника закупки ОАО «БТК групп», и отказать участнику в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия заявки требованиям п.п. 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7., 1.4.8. Конкурсной документации и п.п. 9.1., 9.4.3 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

2) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Согласно п. 1.4.1. Конкурсной документации Заявка, которую представляет Участник в соответствии с указанной Документацией, должна быть подготовлена по форме, содержащейся в разделе 3 указанной Документации, а также содержать сведения и документы, указанные в п. 9.3 Положения, в том числе:

- полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности);

- копии устава, учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с п. 1.7 Положения.

В п.п. 1.4.5.-1.4.8 Конкурсной документации и в п.п. 9.1, 9.4.3 Положения о закупках установлены обязательные требования к оформлению заявок Участниками закупки, в том числе:

- Все документы, представленные в составе Заявки на бумажном носителе, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица Участника собственноручно. Все листы указанной Заявки, все листы тома Заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать опись входящих в её состав документов, быть скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица Участника собственноручно, в том числе на сшивке (п. 1.4.5. Конкурсной документации, 9.4.3 Положения о закупках);

- Дополнительные носители информации (журналы, брошюры, книги и др.) помещаются в отдельные информационные конверты (п. 1.4.6. Конкурсной документации).

- Все без исключения страницы и информационные конверты Заявки должны быть пронумерованы (как внутренняя нумерация листов отдельных приложений, так и сквозная нумерация всех страниц Заявки). Нумерация страниц книг, брошюр, журналов и др., помещенных в информационные конверты, не производится (п. 1.4.7. Конкурсной документации).

- Документы (листы и информационные конверты), входящие в Заявку, должны быть обязательно упакованы таким образом, чтобы исключить случайное выпадение или перемещение страниц и информационных конвертов (п. 1.4.8. Конкурсной документации).

В соответствии с 5.7.1 Положения о закупке Конкурсная комиссия рассматривает

заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в п.1.7 указанного Положения.

П. 5.7.3. Положения о закупке содержит исчерпывающий перечень случаев, при которых Конкурсная комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе, а именно в случае:

- отсутствия в составе заявки на участие в конкурсе документов, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;
- отсутствия обеспечения заявки на участие в конкурсе, если в конкурсной документации установлено данное требование;
- наличия в заявке на участие в конкурсе предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную конкурсной документацией;
- несоответствия участника конкурса требованиям, указанным Конкурсной документацией и в п.1.7 указанного Положения;
- несоответствия заявки, поданной участником конкурса, требованиям конкурсной документации и указанного Положения;
- несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

Отклонение заявок на участие в конкурсе по иным основаниям не допускается. В заявке Заявителя документы, требование о наличии которых указано в п. 1.4.1 Конкурсной документации и р. 9.3 Положения о закупках (выписка из единого государственного реестра юридических лиц, копия устава, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица) находятся в информационных конвертах №№ 1, 2, предназначенных в соответствии с п. 1.4.6 Конкурсной документации для вложения дополнительных носителей информации (журнал, брошюр, книг). Указанные документы участника закупки не прошиты в составе заявки, не пронумерованы сквозной нумерацией, номера страниц документов в описи не указаны, указанные документы не упакованы таким образом, чтобы исключить случайное выпадение из заявки участника.

Следовательно, на основании п. 5.7.3. Положения о закупке Закупочная комиссия Заказчика вправе была отказать участнику в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия заявки участника требованиям п.п. 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7., 1.4.8. Конкурсной документации и п.п. 9.1., 9.4.3 Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «БТК групп» (вх. № 15478 от 09.07.2014) на действия закупочной комиссии ОАО «Газпром газораспределение» при проведении открытого конкурса: отбор организации для поставки средств индивидуальной защиты (извещение № 31401199030) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Д.К. Гайфеева

А.О. Рыклина