

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/10/99-198/2024

14.06.2024

г.

Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без участия представителей Заказчика – Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», извещенного надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии, провела внеплановую проверку в отношении Заказчика при осуществлении закупок в порядке части 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе):

1. Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Простыня для перемещения пациента (реестровый номер извещения № 0347200003023000032);
2. Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Кровать больничная РС105-Б (реестровый номер извещения № 0347200003023000033);
3. Поставка медицинских изделий (инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки). Сидение для душа либо ванны, без электропитания (реестровый номер извещения № 0347200003023000034);
4. Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Кресло-туалет FS813 (реестровый номер извещения № 0347200003023000035);
5. Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка для шейного отдела позвоночника (реестровый номер извещения № 0347200003023000037);
6. Поставка медицинских изделий (приспособления ортопедические прочие). Ходунки опорные стандартные, складные серия FS (реестровый номер извещения № 0347200003023000038);

7. Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Матрас противопролежневый надувной с регулируемым давлением, многоразового использования (реестровый номер извещения № 0347200003023000039);
8. Поставка медицинских изделий (мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части). Стол рабочий эргономичный, механический (реестровый номер извещения № 0347200003023000040);
9. Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка ортопедическая многофункциональная (реестровый номер извещения № 0347200003023000041).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907, Письма ФАС России № МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019.

Указанные закупки осуществлены в рамках Национального проекта «Демография».

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Простыня для перемещения пациента» (реестровый номер извещения № 0347200003023000032).

Начальная (максимальная) цена контракта – 264 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000032 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

1. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Кровать больничная РС105-Б (реестровый номер извещения № 0347200003023000033).

Начальная (максимальная) цена контракта – 825 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000033 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

2. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки). Сидение для душа либо ванны, без электропитания» (реестровый номер извещения № 0347200003023000034).

Начальная (максимальная) цена контракта – 72 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000034 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

3. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Кресло-туалет FS813» (реестровый номер извещения № 0347200003023000035).

Начальная (максимальная) цена контракта – 84 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000035 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

4. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка для шейного отдела позвоночника» (реестровый номер извещения № 0347200003023000037).

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 500,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000037 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

5. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (приспособления ортопедические прочие). Ходунки опорные стандартные, складные серия FS» (реестровый номер извещения № 0347200003023000038).

Начальная (максимальная) цена контракта – 100 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000038 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

6. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Матрас противопрележневый надувной с регулируемым давлением, многоразового использования» (реестровый номер извещения № 0347200003023000039).

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000039 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

7. 11.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части). Стол рабочий эргономичный, механический» (реестровый номер извещения № 0347200003023000040).

Начальная (максимальная) цена контракта – 340 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000040 от 11.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

14.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

8. 12.12.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка ортопедическая многофункциональная» (реестровый номер извещения № 0347200003023000041).

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 680,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика № 0347200003023000041 от 12.12.2023 Заказчиком рассмотрена одна поступившая заявка участника, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

15.12.2023 между Заказчиком и ООО «Ариком» заключен государственный контракт.

2. Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определены частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в следующих случаях:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме;

- осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад,

национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

В случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее в настоящей части также - товар) (часть 12 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Закупка товара в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществляется в следующем порядке:

1) в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров, предлагаемого таким участником закупки к поставкам;

2) размещение предварительного предложения в соответствии с пунктом 1 настоящей части означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 настоящей части. При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанной информации

и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, несет участник закупки. Предусмотренное настоящим пунктом предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 настоящей части.

Далее, как предписано пунктом 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком формируется с использованием единой информационной системы, подписывается усиленной электронной подписью и размещается в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе:

- информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона (подпункт «б» пункта 3 указанной нормы);

- наименование товара и его характеристики **с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях (подпункт «в» пункта 3 указанной нормы).

В соответствии с пунктом 4 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, предусмотренное пунктом 3 настоящей части, должно содержать проект контракта, а также обоснование цены контракта у единственного поставщика. Внесение изменений в такое извещение не допускается.

Таким образом, закупка у единственного поставщика в электронной форме на основании части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе возможна, только если в каталоге товаров, работ, услуг имеется

соответствующая позиция с описанием объекта закупки, которое включает характеристики товара. Это связано с тем, что если описание объекта закупки, содержащее характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию каталога, то невозможно указать характеристики закупаемого товара в извещении об осуществлении закупки с использованием каталога в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе (Письмо Минфина России от 10.08.2023 № 24-03-06/75075).

Комиссией установлено, что Заказчиком при формировании извещения о проведении закупки «Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки) Простыня для перемещения пациента» (реестровый номер извещения № 0347200003023000032) определен объект закупки соответствующей позиции каталога товаров, работ, услуг (КТРУ) 32.50.50.190-00000247 «Простыня для перемещения пациента».

Вместе с тем, указанная позиция КТРУ не содержит описания характеристик товара. Следовательно, Заказчиком в извещении также не сформированы характеристики закупаемого товара, так как технически при размещении закупки в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе требование подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 указанного закона исполнить невозможно.

Таким образом, Заказчиком неверно выбран способ закупки, что повлекло за собой неустановление характеристик закупаемого товара, и является нарушением части 1 статьи 24, подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичное нарушение установлено при проведении следующих закупок:

- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка для шейного отдела позвоночника (реестровый номер извещения № 0347200003023000037);
- Поставка медицинских изделий (приспособления ортопедические прочие). Ходунки опорные стандартные, складные серия FS (реестровый номер извещения № 0347200003023000038);
- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе

хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Матрас противопролежневый надувной с регулируемым давлением, многоразового использования (реестровый номер извещения № 0347200003023000039);

- Поставка медицинских изделий (мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части). Стол рабочий эргономичный, механический (реестровый номер извещения № 0347200003023000040);

- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка ортопедическая многофункциональная (реестровый номер извещения № 0347200003023000041).

Иные требования законодательства о контрактной системе при проведении рассматриваемых закупок, также явились предметом рассмотрения Комиссии, нарушений не установлено.

На основании изложенного, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика – Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» при осуществлении закупок в порядке части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки) Простыня для перемещения пациента (реестровый номер извещения № 0347200003023000032);

- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка для шейного отдела позвоночника (реестровый номер извещения № 0347200003023000037);

- Поставка медицинских изделий (приспособления ортопедические прочие). Ходунки опорные стандартные, складные серия FS (реестровый номер извещения № 0347200003023000038);

- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе

хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Матрас противопролежневый надувной с регулируемым давлением, многоразового использования (реестровый номер извещения № 0347200003023000039);

- Поставка медицинских изделий (мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части). Стол рабочий эргономичный, механический (реестровый номер извещения № 0347200003023000040);

- Поставка медицинских изделий (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Подушка ортопедическая многофункциональная (реестровый номер извещения № 0347200003023000041)

нарушение части 1 статьи 24, подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, в связи с тем, что государственные контракты по рассматриваемым закупкам заключены.

3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.