

РЕШЕНИЕ № 158

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев акт внеплановой проверки от 17.08.2011 № 29, материалы дела № 7-3/26,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании Приказа Хабаровского УФАС России от 10.08.2011 года № 439, провела внеплановую проверку деятельности действий уполномоченного органа на размещение заказов Отдела здравоохранения администрации Ванинского муниципального района (заказчик – МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района) по информации, представленной ООО «Дельрус-ДВ» о нарушении законодательства о размещении заказов, при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку аппаратуры медицинской (аппарат ультразвуковой диагностический высокого класса) для нужд МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района, на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

При осуществлении проверки размещенного заказа, установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку аппаратуры медицинской (аппарат ультразвуковой диагностический высокого класса) для нужд МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru - 18.07.2011 года. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 500 000 рублей. Согласно протоколов, составленных в ходе размещения заказа от 10.08.2011г. и 12.08.2011г., открытый аукцион признан несостоявшимся, на участие в торгах поступила одна заявка ООО «Строймедсервис».

Раздел III документации об аукционе «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» в пункте 8 «Порядок формирования цены контракта (договора)» содержит, что цена договора включает в себя все затраты, издержки и расходы поставщика связанные в том числе с установкой, монтажными работами, сборкой, пусконаладочными работами товара.

Гарантийное обслуживание медицинской аппаратуры, согласно пункту 15.1 информационной карты аукционной документации осуществляется поставщиком, либо при отсутствии у поставщика специалистов, производителем поставляемого товара за счет поставщика.

Пункт 2.2 части 2 раздела II документации об аукционе «Инструкция участникам открытого аукциона в электронной форме» содержит требования к участникам размещения заказа – соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

В пункте 16 информационной карты аукционной документации указано: «Требования к участникам размещения заказа в соответствии со статьей 11 Закона № 94-ФЗ – не установлены».

Положением п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ сведениями, должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона (ч. 5 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ).

Техническое обслуживание, согласно письму Минздрава от 27.10.2003 № 293/22-233 «О введении в действие методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники», это комплекс регламентированных нормативной и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению, а также при хранении и транспортировании.

Руководствуясь п. 50 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», техническое обслуживание медицинской техники подлежит лицензированию.

Следовательно, документация об аукционе в электронной форме должна содержать обязательное требование к участникам размещения заказа о наличии и представлении участниками размещения заказа лицензии на право обслуживания медицинской техники.

Раздел IV аукционной документации «Техническая часть» содержит характеристики требуемого для поставки аппарата ультразвукового диагностического высокого класса, такие как: анатомический M-режим (Free Xros M); тканевая доплерография TDI Tissue Doppler imaging; панорамное изображение iScape (panoramic imaging); iBeam TM – технология увеличения пространственного размещения изображения без изменения частоты кадров для линейных датчиков; iClear TM – технология, обеспечивающая значительное снижение зернистости изображения для лучшего различия тканей; iTouch – функция автоматической оптимизации изображения одной кнопкой в режимах B и PW/CW; Power – энергетический доплер; HPRF – импульсивный доплер для высоких скоростей; встроенный жесткий диск 160 Гб; USB порт – 2 шт.; один разъем для подключения датчика; размеры: 75 мм*361мм*357мм, высота 75мм; вес: 6,5 кг (с аккумуляторами и блоком 4 D Mindrey M7) и другие.

В силу ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным

частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Часть 1 статьи 34 Закона № 94-ФЗ определяет, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно ч. 4.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании указанных выше норм права, обязанность по разработке документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, и установление требований (технических характеристик) к товарам, являющихся предметом торгов, возлагается на уполномоченный орган на размещение заказов и заказчика, соблюдая требования предусмотренные законодательством о размещении заказов, которые устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства, эффективного использования средств бюджетов, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращая коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки, Хабаровским УФАС России у уполномоченного органа по размещению заказа и муниципального заказчика, запрашивалась информация о производителях, равнозначных марках и моделях, требуемой к поставке медицинской аппаратуры, соответствующих характеристикам определенным техническим заданием в аукционной документации.

Уполномоченный орган на размещение заказов Отдел здравоохранения администрации Ванинского муниципального района пояснил, что при составлении технического задания на аппарат ультразвуковой диагностический высокого класса проанализированы функциональные характеристики нескольких аппаратов данного класса производителей Ю.Кореи, США, Китая. В результате наиболее подходящими по стоимости и качественным характеристикам в данном классе сканеров для работы в лечебном учреждении признаны следующие модели: LOGIQ P5 Premium, MINDRAY, составлено техническое задание учитывающее технические и функциональные параметры оборудования.

Муниципальный заказчик МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района на запрос Хабаровского УФАС России пояснений не представил.

Проанализировав требования технической части аукционной документации, пояснений уполномоченного органа на размещения заказов, а также характеристики иных медицинских аппаратов, установлено, что составляющие сведения, указанные в аукционной документации к аппарату ультразвуковому диагностическому высокого класса, принадлежат производителю медицинской

техники завода Shenzhen Mindrey Bio-Medical Electronics Co.ltd., медицинский аппарат – портативная цифровая ультразвуковая система Mindrey M-7.

Цифровой ультразвуковой сканер LOGIQ P5 Premium имеет иные технические характеристики: панорамное сканирование Logiq View; встроенный жесткий диск 80Гб; встроенные USB порты не менее 6; энергетический доплер PD; импульсивно-волновой доплер PW; количество портов для подключения датчиков 3, и другие.

В нарушение ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, установленные в технической части требования к аппарату ультразвуковому диагностическому высокого класса: M-режим (Free Xros M); тканевая доплерография TDI Tissue Doppler imaging; iBeam TM – технология увеличения пространственного размещения изображения без изменения частоты кадров для линейных датчиков; панорамное изображение iScape (panoramic imaging); iClear TM – технология, обеспечивающая значительное снижение зернистости изображения для лучшего различия тканей; iTouch – функция автоматической оптимизации изображения одной кнопкой в режимах B и PW/CW; Power – энергетический доплер; HPRF – импульсивный доплер для высоких скоростей; встроенный жесткий диск 160 Гб; USB порт – 2 шт.; один разъем для подключения датчика; размеры: 75 мм*361мм*357мм, высота 75мм; вес: 6,5 кг (с аккумуляторами и блоком 4D Mindrey M7), свидетельствуют о поставке оборудования единственного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях уполномоченного органа на размещение заказов Отдела здравоохранения администрации Ванинского муниципального района (заказчик – МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района) нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 5 ст. 41.6, Федерального закона от 21.07.2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать уполномоченному органу на размещение заказов Отделу здравоохранения администрации Ванинского муниципального района (заказчик – МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района) предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 74

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому

краю по контролю в сфере размещения заказов на основании решения от 18.08.2011 № 158 по результатам внеплановой проверки о нарушении уполномоченным органом на размещение заказов Отделом здравоохранения администрации Ванинского муниципального района (заказчик – МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района) законодательства о размещении заказов (ч. 3.1 ст. 34, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку аппаратуры медицинской (аппарат ультразвуковой диагностический высокого класса) для нужд МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу на размещение заказов Отделу здравоохранения администрации Ванинского муниципального района (заказчик – МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района) аннулировать открытый аукцион в электронной форме на поставку аппаратуры медицинской (аппарат ультразвуковой диагностический высокого класса) для нужд МУЗ «Центральная районная больница» Ванинского муниципального района и устранить допущенные нарушения законодательства о размещении заказов путем повторного проведения открытого аукциона в электронной форме со стадии формирования извещения о проведении торгов и аукционной документации, с учетом замечаний изложенных в акте от 17.08.2011 № 19 по результатам внеплановой проверки.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России о принятии решения по исполнению настоящего предписания в срок до 23 августа 2011г. (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.