

11.12.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>,

при участии <....> рассмотрев жалобу ООО «Анастасия»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО «Анастасия» на неправомерные действия организатора электронного аукциона, аукционной комиссии – Областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области», при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, по лотам № 1-5.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора конкурса, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Представители заинтересованного лица - Министерства имущественных отношений Иркутской области, также считают жалобу необоснованной и неподлежащей удовлетворению (письменные возражения представлены).

Представитель ООО «Пчела» выразил мнение о том, что действия организатора торгов являются законными и обоснованными.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О рекламе» органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций

является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

Администрацией Иркутского районного муниципального образования в рамках действующего законодательства была разработана и принята Схема размещения рекламных конструкций, в которую постановлением администрации Иркутского районного муниципального образования от 02.03.2017 № 7 внесены дополнения, в части включения в Схему дополнительно 54 мест под установку и эксплуатацию рекламных к о н с т р у к т о р ы х н а х о д я т государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Иркутского районного муниципального образования.

Федеральным законом № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором (ч. 5 ст. 19 Федерального закона «О рекламе»).

В соответствии с Законом Иркутской области № 162-ОЗ от 18.12.2014 « С п е р е р а с п р е д е л е н и и п о л н о м о ч и я с а м о у п р а в л е н и я отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее - Закон № 162-ОЗ) полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися на территории Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена, перешли к Правительству Иркутской области, в лице министерства имущественных отношений Иркутской области.

С о г л а с н о ч а с т и 5 . 1 с т « О р е к л а м е » з а к л ю ч е н и е договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Учитывая вышеизложенное, Правительством Иркутской области распоряжением от 07.09.2017 № 490-рп принято решение о проведении торгов (в форме - аукциона) на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Иркутского районного муниципального образования на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Данным Распоряжением министерству имущественных отношений Иркутской области необходимо было подготовить и утвердить документацию по проведению аукциона на право заключения договоров.

В Распоряжении Правительства Иркутской области от 07.09.2017 Областное государственное казенное учреждение «Фонд имущества И р к у т с к о й о б л а с т и о р г а н и з а т о р у п о л н о м о ч е н н о е л и ц о в р а м к а х Ф е д е р а л ь н о г о з а к о н а « О р е к л а м е »).

В Уставе Областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской

области» предусмотрены полномочия по проведению аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

ОГКУ "Фонд имущества Иркутской области" на официальном сайте - torgi.gov.ru размещена информация о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности.

Предметом торгов составили 5 лотов, в каждый из которых включены более 1 рекламной конструкции.

Документация об аукционе, на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в которой, в том числе, были утверждены лоты для размещения рекламных конструкций, подготовлена и утверждена распоряжением Министерства имущественных отношений Иркутской области от 02.10.2017 № 1751/з.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем была подана жалоба в антимонопольный орган, поскольку из доводов жалобы следует, что включение в один лот более одной рекламной конструкции послужило препятствием для участия в указанных торгах, что приводит ограничению конкуренции между участниками торгов.

Частью 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Комиссией установлено, что заявитель не подавал заявку на участие, в связи с чем жалоба заявителя не может быть рассмотрена в соответствии со ст. 18.1.ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, в своей жалобе заявитель ссылается на нарушение ст. 15, ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем комиссия антимонопольного органа приняла решение о передачи материалов по жалобе в ответственное структурное подразделение Иркутского УФАС России для рассмотрения по существу на предмет установления наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

При этом, на рассмотрении жалобы установлено иное нарушение в действиях организатора торгов - ОГКУ "Фонд имущества Иркутской области".

Так, согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», **со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы** на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **по существу**.

Уведомление № 1317 от 29.11.2017г., с приложением текста жалобы, направлено в адрес организатора торгов **29.11.2017г.** по средствам электронной почты, указанной в извещении. Также текст жалобы, в том числе дополнение к жалобе, размещены на сайте torgi.gov.ru.

На рассмотрении жалобы установлено, что организатором торгов **01.12.2017г.** от ООО «Пчела» приняты заявки на участие в торгах, а именно: заявка № 6 принята в 12 час.35мин. по лоту № 1, заявка № 6 принята 12 час. 40 мин. по лоту № 2, заявка № 8 принята в 12 час. 45 мин. по лоту № 3, заявка № 9 принята в 12 час. 50 мин. по лоту № 4, заявка № 10 принята в 12 час. 55 мин. по лоту № 5.

Следовательно, организатором торгов допущено нарушение ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Анастасия» на неправомерные, по мнению заявителя, действия организатора электронного аукциона, аукционной комиссии – Областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области», при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, по лотам № 1-5, необоснованной.
2. Признать организатора торгов- ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» нарушившим ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.
3. Передать материалы должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.
4. Передать материалы по данной жалобе в ответственное структурное подразделение Иркутского УФАС России для рассмотрения по существу в порядке, установленном административным регламентом по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339.
5. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня их принятия.