

## РЕШЕНИЕ

дело № 13671/04-2016

Резолютивная часть решения оглашена 14.12.2016

В полном объеме решение изготовлено 23.12.2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- |              |  |
|--------------|--|
| председатель | • заместитель руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены        | • начальник отдела М.С. Степанова,               |
|              | • ведущий специалист-эксперт Г.Ж.Салихова,       |

рассмотрев дело №13671/04-2016 по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (432011, г. Ульяновск, ул. Спасская, 18а), Администрацией МО «Новомалыклинский район» (433560, Ульяновская область, Новомалыклинский район, р.п.Новая Малыкла, ул. Кооперативная, 32), ООО «Аврора-Малыкла» (433503, г. Димитровград, ул. Калугина, 48), КУИМЗО МО «Новомалыклинский район» (433560, Ульяновская область, Новомалыклинский район, р.п.Новая Малыкла, ул. Кооперативная, 32) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

- |                            |   |
|----------------------------|---|
|                            | - от ООО "Аврора-Малыкла"- Н.А.Барсукова, дов. от 30.11.2016,   |
| в присутствии на заседании | - от Министерства образования и науки Ульяновской области - Денисова О.Г., дов. от 25.11.2016,                      |
|                            | - от Администрации МО "Новомалыклинский район"- Целищев П.В., дов. от 20.10.2016,                                   |
|                            | - от КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» - Ильин В.П., распоряжение от 18.06.2008, Лазарев В.В., дов. от 03.11.2016, |

### УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 08.11.2016 возбуждено дело по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области, Администрацией МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла», КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в осуществлении действий, повлекших ограничение доступа на товарный

рынок.

На рассмотрении дела представители ответчиков факт нарушения не признали.

Представители Министерства образования и науки Ульяновской области поддержали представленные письменные пояснения, указали, что финансирование было предусмотрено Законом Ульяновской области от 02.12.2013 №217-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» по коду бюджетной классификации «Модернизация региональных систем дошкольного образования» 273 07 01 4365059, государственной программой «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/407-П, а также в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 №512-пр «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли «Образование» в Ульяновской области, направленные на повышение эффективности образования и науки». В соответствии с таблицей 39 Бюджета Ульяновской области на 2014 и плановый период 2015 – 2016 годов из общей суммы в размере 559525,7 тыс.руб. по коду 273 07 01 4365059 предусматривалось выделение 40 412,4 тыс. руб. МО «Новомалыклинский район».

Дирекция по формированию и сопровождению реализации комплекса МДРСО Ульяновской области приняла пояснения Администрации МО «Новомалыклинский район» по форме ввода «приобретение здания», что позволило в сроки, установленные Министерством образования и науки РФ, ввести объект в эксплуатацию до конца 2014 года, и исполнить Указ Президента РФ от 07.07.2012 №599 в части обеспечения граждан услугами дошкольного образования.

Представители Администрации пояснили порядок предоставления земельного участка, указали, что КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» осуществляет ведение реестра муниципальной собственности района в целом, в связи с чем информация об отсутствии на территории МО «Новомалыклинское сельское поселение» зданий, подходящих для организации в них дошкольных образовательных учреждений, была очевидна и имелась в администрации МО «Новомалыклинский район». С 01.01.2014 Администрация МО «Новомалыклинский район» наделена полномочиями администрации МО «Новомалыклинское сельское поселение» в соответствии со статьями 13, 42 Устава МО «Новомалыклинский район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Новомалыклинский район» от 27.11.2006 №23/67 (в ред. От 20.03.2013). Информация о наличии на территории муниципального образования детей, нуждающихся в устройстве в дошкольные образования, находится в постоянном доступе, поскольку регистрация заявлений осуществляется через АИС «Е-услуги. Образование». Пояснили, что осуществить строительство здания детского сада за 2 месяца не представлялось возможным, поскольку соглашение с Министерством образования и науки Ульяновской области было подписано 01.10.2014. Уведомление от Министерства финансов Ульяновской области поступило 25.07.2014, уведомление от Министерства финансов Ульяновской области об изменении лимитов бюджетных ассигнований поступило 19.12.2014. Соответственно, до 31.12.2016 (за 12 календарных дней) администрация не имела возможности провести конкурентные процедуры.

Пояснил, что в случае отсутствия рассматриваемого здания детского сада, построенного ООО «Аврора-Малыкла», возможности приобрести какое-либо иное здание в целях реализации Соглашения от 01.10.2014, не имелось, поскольку на территории поселка Станция Якушка и близлежащих сел нет зданий, подходящих для этих целей. Даже если бы имелась возможность проведения конкурентных процедур по покупке здания детского сада, то ООО «Аврора-Малыкла» явилось бы единственным их участником, следовательно, ничьи права в данном случае не нарушены.

За период с даты работы по настоящее время по вопросу завышения стоимости покупки здания детского сада, нарушения конкуренции или нарушения интересов какой-либо организации по предоставлению ею помещений под детский сад, на соответствующей территории района не поступало. Соответственно, действия Администрации не повлекли негативных последствий для конкуренции.

В подтверждение даты принятия решения о необходимости детского сада в с. Ст. Якушка представил протокол заседания Координационного Совета по социальным вопросам при главе Администрации МО «Новомалыклинский район» от 22.02.2013, в котором указано, что рекомендовано Управлению образования администрации МО «Новомалыклинский район» принять меры по обеспечению местами в дошкольных образовательных учреждениях всех нуждающихся; Администрации принять меры по подготовке проектно-сметной документации на капитальный ремонт, либо строительство детского сада в с. Станция Якушка; предусмотреть в бюджете МО «Новомалыклинский район» на 2014 год денежные средства на изготовление ПСД на капитальный ремонт либо строительство детского сада в с. Ст.Якушка.

Представитель Комитета пояснил, что Комитет не принимал участия в разработке соглашения от 01.10.2014 и не подписывал данное соглашение. Указал, что Соглашение от 01.10.2014 не связано напрямую с приобретением здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, п. Ст. Якушка, ул. Кооперативная, 12а, т.к. об этом в тексте соглашения не указано.

Пояснил, что в случае отсутствия рассматриваемого здания детского сада, построенного ООО «Аврора-Малыкла», возможности приобрести какое-либо иное здание в целях реализации Соглашения от 01.10.2014, не имелось, поскольку на территории поселка Станция Якушка и близлежащих сел нет зданий, подходящих для этих целей. Даже если бы имелась возможность проведения конкурентных процедур по покупке здания детского сада, то ООО «Аврора-Малыкла» явилось бы единственным их участником, следовательно, ничьи права в данном случае не нарушены.

Указал, что Комитет узнал о наличии соглашения от 01.10.2014 №265 только в начале декабря 2014 года, когда на аппаратном совещании в администрации района обсуждался вопрос о его реализации. Выполняя свои функции по приобретению имущества в муниципальную собственность, действовал в строгом соответствии с нормами действующего законодательства, т.к. контрактным управляющим были рассмотрены все документы. Уведомление от Минфина Ульяновской области о бюджетных ассигнованиях на 2014 год поступило только 19.2.2014, соответственно, исполнение указанного соглашения стало возможно только 19.12.2014. Финансовый год заканчивался 30.12.2014, поэтому проведение каких-либо конкурентных процедур было невозможно. В связи с этим контрактным управляющим было принято решение приобрести здание детского сада в соответствии с пунктом 31 ч. 1 ст. 93 Закона «О контрактной системе». Земельный участок в аренду также был предоставлен ООО «Аврора-Малыкла» с соблюдением законодательства, при этом, Комитет действия ООО «Аврора-Малыкла» по строительству не контролировал, не финансировал.

Представитель ООО «Аврора-Малыкла» пояснил, что строительство здания детского сада имело своей целью ведение коммерческой деятельности, представление услуг дошкольного учреждения, данное направление является востребованным и способно приносить стабильный доход. ТУ на подключение к электрическим сетям получены от ПАО «МРСК Волги», что подтверждается представленным договором. Вода в поселке предоставляется бесплатно, в связи с чем договор на техприсоединение не заключался, присоединение осуществлено бесплатно. К сетям газоснабжения детский сад на момент продажи подключен не был.

ИП Прохоров В.А., осуществивший оценку здания детского сада (отчет об оценке от

10.12.2014) на запрос Ульяновского УФАС России пояснил, что на дату оценки объект был подключен к сети центрального отопления, а ссылка на газовое снабжение в описании объекта оценки (стр. 18, 20 отчета 310н/2014) является некорректной со стороны специалиста – оценщика констатацией факта о наличии на оцениваемом объекте действующего теплового контура. Указал, что вид отопления на момент приобретения объекта (29.12.2014) не может влиять на определенную на дату оценки рыночную стоимость здания, т.к. при оценке оценивалось наличие только внутренних систем и оборудования.

ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» на запрос Ульяновского УФАС России также представило документы о процедуре присоединения к газораспределительным сетям здания детского сада.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области и Администрации МО «Новомалыклинский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла» нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Ст.Якушка, ул. Кооперативная, 12 а, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (неиспользование предусмотренных конкурентных процедур).

При этом, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 02.12.2013 №217-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено распределение субсидий бюджету МО «Новомалыклинский район» в размере 40 412, 4 тыс.руб.

В соответствии с разделом 7 подпрограммы "Развитие общего образования детей в Ульяновской области" государственной программы Ульяновской области "Развитие и модернизация образования в Ульяновской области" на 2014 - 2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/407-П, субсидии бюджетам муниципальных образований будут предоставляться, в том числе на выкуп зданий либо частей зданий под размещение муниципальных дошкольных образовательных организаций или дошкольных групп.

На заседании Координационного Совета по социальным вопросам при главе администрации МО «Новомалыклинский район» 22.03.2013 рекомендовано Администрации МО «Новомалыклинский район» принять меры по подготовке проектно-сметной документации на капитальный ремонт либо строительство детского сада вс. Станция Якушка, предусмотреть в бюджете на 2014 год денежные средства на изготовление ПСД документации на капитальный ремонт, либо на строительство детского сада в Станция Якушка.

03.01.2014 в газете «Звезда» опубликовано извещение о предоставлении земельного участка по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, п. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, сроком на три года, разрешенное использование - под строительство детского сада.

25.02.14 постановлением №120-П согласовано место размещения детского сада по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, п. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, согласно акту выбора от 09.01.2014, утверждена схема расположения земельного участка, утвержден акт выбора земельного участка, постановление от 10.01.2014 №114, которым ранее утверждены аналогичные акт и схема, признано утратившим силу.

При этом, согласно сведениям публичной кадастровой карты дата постановки земельного участка на учет-15.01.2014.

В соответствии с ЗК РФ в редакции на 25.02.2014 (ч.5 ст. 30) выбор земельного участка и принятие в порядке, установленном [статьей 31](#) настоящего Кодекса, решения о предварительном согласовании места размещения объекта должны предшествовать выполнению в отношении земельного участка кадастровых работ, осуществление его государственного кадастрового учета.

Кроме того, согласно части 6 статьи 30 ЗК РФ в случае, если земельный участок сформирован, но не закреплен за гражданином или юридическим лицом, его предоставление для строительства осуществляется в соответствии с [подпунктами 3 и 4 пункта 4](#) настоящей статьи, если иной порядок не установлен настоящим Кодексом (т.е. через торги).

03.03.2014 распоряжением №305-р создана Дирекция по формированию и сопровождению реализации комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в Ульяновской области в 2014 году.

10.03.2014 на заседании Единой дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в Ульяновской области в 2014 году в указанный перечень под пунктом 7.2 включен объект, расположенный в с. Станция Якушка, вводимый путем выкупа части здания или здания под размещение дошкольных групп, количество вводимых мест-60, потребность в финансировании – 45 876,6 тыс. руб., из них из федерального бюджета 36701,3 тыс. руб. Указано на наличие ПСД по данному объекту.

20.03.2014 поступило заявление ООО «Аврора-Малыкла» о предоставлении в аренду данного земельного участка со сроком аренды – 9 месяцев.

26.03.2014 распоряжением №195 администрацией МО «Новомалыклинский район» предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: п. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, площадью 0,2369 га, кадастровый номер – 73:10:031804:279, в аренду ООО «Аврора-Малыкла», на срок 9 месяцев, разрешенное использование – под строительство детского сада.

01.04.2014 КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» и ООО «Аврора-Малыкла» заключили договор аренды земельного участка, расположенного по адресу: п. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, площадью 2369 кв.м со сроком действия с 01.04.2014 по 31.12.2014 под строительство детского сада. Согласно акту приема-передачи земельного участка объект передан арендатору 01.04.2014.

10.04.2014 ООО «Аврора-Малыкла» утверждена ПСД на здание.

24.04.2014 Администрацией направлено письмо в Министерство образования Ульяновской области о необходимости включить в программу модернизации региональной системы дошкольного образования в 2014 году строительство детского сада в с. Ст. Якушка.

25.04.2014 Администрацией МО «Новомалыклинский район» выдан градостроительный

план земельного участка, расположенного по адресу: п. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, площадью 0,2369 га, кадастровый номер – 73:10:031804:279. Назначение объекта капитального строительства – детский сад. При этом, согласно пункту 3.1 градостроительного плана (информации о расположенных в границах земельного участка объектах капитального строительства и объектах культурного наследия) на данном земельном участке находится существующий детский сад.

30.04.2014 Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ульяновской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области. Условием предоставления субсидии являлось наличие в субъекте РФ утвержденного комплекса мероприятий, обеспечивающего 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, предусматривающего в том числе приобретение зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования. Размер субсидии составляет 203 399 500 руб. В данном соглашении получатель обязуется обеспечить достижение следующих значений показателя результативности предоставления субсидии в 2014 году: количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий – 1185 мест, при этом путем приобретения зданий, помещений – 0 мест. Стоимость 1 места – 259 184 рубля. Согласно пункту 2.3.4 Соглашения Правительство Ульяновской области обязуется в срок до 30.04.2014 представить в Министерство заявку о перечислении субсидии и перечень объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования. В соответствии с указанным перечнем планировалось приобретение зданий и помещений для реализации, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Ст. Якушка, ул. Кооперативная, 12а, совокупная стоимость – 45 000 тыс. руб., срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2014 года, при этом финансирование из регионального бюджета запланировано в размере 4 587,6 тыс. руб. 26.12.2014 между Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области заключено дополнительное соглашение к соглашению от 30.04.2014, согласно которому предусмотрено, что путем приобретения здания, приобретения помещений осуществляется создание 200 мест для реализации программ дошкольного образования.

05.05.2014 Администрацией МО «Новомалыклинский район» выдано ООО «Аврора-Малыкла» разрешение на строительство двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: п. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, с указанием, что проект со схемой планировочной организации земельного участка разработаны ООО «Проектные решения».

06.08.2014 Правительством Ульяновской области утвержден комплекс мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2014 году, пунктом 12 которого предусмотрено приобретение здания, расположенного по адресу: Новомалыклинский район, с. Станция Якушка, ул. Кооперативная 12 а, со сроком ввода объекта в эксплуатацию – ноябрь 2014 года.

06.08.2014 Администрация МО «Новомалыклинский район» запросило в ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» технические условия на газоснабжение (отопление и вентиляцию) проектируемого детского сада на 60 мест в пос. Станция Якушка Новомалыклинского района по ул. Кооперативная, 12 а для Муниципальной дошкольного образовательного учреждения Станционоякушкинский детский сад «Солнышко». Указано, что расчет потребности прилагается. (25.08.2014 Заказчику – МДОУ Станционоякушкинский детский сад «Солнышко» выданы ТУ на присоединение к

газораспределительной сети объекта газификации природным газом. 15.10.2014 ООО «Аврора-Малыкла» на основании данных технических условий заключило с ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» договоры на выполнение смр по газоснабжению котельных №1 и №2 для отопления и вентиляции детского сада «Солнышко» по ул. Кооперативная, 12а в с. Станция Якушка Новомалыклинского района Ульяновской области).

01.10.2014 между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией МО «Новомалыклинский район» подписано Соглашение №265 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Новомалыклинский район» на развитие системы дошкольного образования в рамках программных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы» в части приобретения зданий, помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования МДОУ Станционоякушкинский детский сад «Солнышко», в соответствии с пунктом 1.3 которого размер средств, предоставляемых из областного бюджета на приобретение здания, составляет 36 700 800 руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Новомалыклинский район», по данному Соглашению- 9 175 200 руб.

25.10.14 составлен акт приемки законченного строительством объекта здания детского сада.

30.10.2014 Администрацией МО «Новомалыклинский район» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по указанному адресу (двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест).

27.11.2014 ООО «Аврора-Малыкла» выдано свидетельство о праве собственности на здание детского сада

10.12.2014 подготовлен отчет об оценке недвижимого имущества ИП Прохоровым В.А., согласно которому рыночная стоимость недвижимого имущества составляет 41 885 000 руб. (заказчик оценки – КУМИЗО МО «Новомалыклинский район».

15.12.2014 контрактным управляющим Комитета принято решение о приобретении здания детского сада в соответствии с ч.1 ст. 93 Закона «О контрактной системе..», в связи с наличием потребности в детском саду в с. Ст. Якушка, заключением соглашения между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрации МО «Новомалыклинский район» от 01.10.2014, наступлением возможности приобретения детского сада, согласием ООО «Аврора-Малыкла» на продажу детского сада в п. Ст. Якушка, на основании п.31 ч.1 ст. 93 Закона «О контрактной системе», постановления администрации МО «Новомалыклинский район» от 19.07.2013 №424

16.12.2014 КУМИЗО обратилось в Администрацию с просьбой разрешить приобретение здания детского сада по ч.1 ст. 93 Закона «О контрактной системе»

24.12.2014 КУМИЗО направило в Департамент госзакупок Министерства экономики Ульяновской области документы на согласование приобретения здания детского сада.

24.12.2014 Министерство образования и науки Ульяновской области и Администрация МО «Новомалыклинский район» подписали дополнительное соглашение к Соглашению от 01.10.2014 №265, согласно которому размер средств, предоставляемых из областного бюджета бюджету муниципального образования по настоящему Соглашению составляет 40 412 400 руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Новомалыклинский район» составляет 5 4464 200 руб.

24.12.2014 состоялось заседание Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области, на котором принято решение признать обоснованной закупку здания детского сада по цене 41 650 000 руб. для нужд Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район».

25.12.2014 ООО «Аврора-Малыкла» и ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» подписаны Акты приемки выполненных работ по газоснабжению котельных №1, №2 для отопления и вентиляции детского сада «Солнышко» по ул. Кооперативная, 12а в с. Станция Якушка Новомалыклинского района Ульяновской области.

29.12.2014 издано постановление Администрации МО «Новомалыклинский район» №864, которым разрешено приобретение здания детского сада КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» по цене 41 650 000 руб.

29.12.2014 Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район» заключил муниципальный контракт на приобретение здания для реализации программ дошкольного образования (для размещения детского сада проектной мощностью 60 мест), расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Станция Якушка, ул. Кооперативная, 12а, по цене 41 650 000 рублей (Акт приема-передачи от 29.12.2014).

Оплата по контракту осуществлена платежными поручениями от 30.12.2014 №200192 на сумму 3 711 600 руб., от 30.12.2014 №199384 на сумму 36 700 800 руб., от 31.12.2014 №201256 на сумму 758 383 руб., от 13.03.2015 №382198 на сумму 184 700 руб., от 25.12.2015 №613701 на сумму 294 500 руб., от 20.02.2016 №798341 на сумму 17 руб.

28.01.2015 осуществлена регистрация права собственности муниципального образования на здание дошкольного образовательного учреждения, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, п. Ст. Якушка, ул. Кооперативная, 12а.

Лицензия на образовательные услуги МДОУ Станционоякушкинский детский сад «Солнышко» по указанному адресу получена 08.02.2016.

При этом Комиссия также учитывает, что ранее детский сад в с. Ст. Якушка располагался по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, п. Ст. Якушка, ул. Кооперативная, 12.

Таким образом, Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район» является отраслевым функциональным органом администрации МО «Новомалыклинский район» и юридическим лицом, обладал информацией о порядке финансирования данной покупки, как следует из решения контрактного управляющего от 15.12.2014, о процедуре строительства, (являясь заказчиком отчета об оценке предоставлял оценщику все необходимые документы на здание), и участвовал в процедуре предоставления земельного участка, подготовке документов для заключения контракта.

Администрацией осуществлены действия по выдаче разрешений на строительство, предоставлению земельного участка, определения способа ввода новых мест в детских садах в муниципальном образовании и дано также поручение Комитету приобрести данный земельный участок. При этом, даже в заявке на выдачу технических условий на присоединение здания детского сада к газораспределительным сетям от 06.08.2014 Администрация указывала, что техусловия запрашиваются для проектируемого детского сада на 60 мест в пос. Станция Якушка Новомалыклинского района по ул. Кооперативная, 12 а для Муниципального дошкольного образовательного учреждения

Станционноякушкинский детский сад «Солнышко». Соответственно, Администрация, совершая вышеуказанные действия, уже была намерена выкупить здание детского сада для нужд Муниципального дошкольного образовательного учреждения Станционноякушкинский детский сад «Солнышко».

Министерством также осуществлены действия по определению способа ввода новых мест в детских садах в муниципальном образовании и финансированию приобретения данного объекта до ввода объекта в эксплуатацию и начала его функционирования, что свидетельствует о том, что приобретение детского сада по адресу: с.Ст. Якушка, ул. Кооперативная, 12а, было запланировано до его постройки.

ООО «Аврора-Малыкла» осуществляло строительство и продажу здания детского сада изначально не имея намерения ведения в указанном детском саду какой-либо образовательной деятельности, деятельности по уходу за детьми, поскольку из пояснений законного представителя общества следует, что рынок указанных услуг обществом не изучался, подготовка к осуществлению данных услуг не велась, что свидетельствует о том, что решение о последующей продаже здания детского сада было принято до его завершения и постройке, до ввода в эксплуатацию.

Таким образом, в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Новомалыклинский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла» усматриваются намеренные действия, направленные на финансирование приобретения здания детского сада, месторасположение которого определено до его ввода в эксплуатацию, предоставление земельного участка под строительство по заранее определенному адресу с целью последующего выкупа строящегося здания детского сада.

Согласно пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Ст. Якушка, ул. Кооперативная, 12а ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Новомалыклинский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла» нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Ст.Якушка, ул. Кооперативная, 12 а, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур).
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении правонарушения, предусмотренного ст. 14.32 КоАП РФ.

**Председатель комиссии**

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Г.Ж.Салихова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.