

г. Липецк

«08» апреля 2011 г.

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 04.04.2011 № 43, инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: Л.А. Черкашина – заместитель руководителя управления,

Члены инспекции:

Т.В. Трошкова

проведено контрольное мероприятие по проверке уполномоченного органа Департамента дошкольного образования администрации города Липецка (далее — уполномоченный орган) и муниципального заказчика МУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений департамента дошкольного образования администрации города Липецка» (далее — муниципальный заказчик) при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг на передачу отчетности заказчика в ИФНС, ПФР, ФСС по электронным каналам связи через специализированного оператора с использованием средств криптозащиты за соблюдением требований ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

в присутствии представителей:

- ЗАО «Метмашпроект» <...>;

Проверка начата 04.04.2011, окончена 08.04.2011.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл.Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В адрес Липецкого УФАС поступила информация от ЗАО «Метмашпроект» на действия уполномоченного органа и муниципального заказчика при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг на передачу отчетности заказчика в ИФНС, ПФР, ФСС по электронным каналам связи через специализированного оператора с использованием средств криптозащиты.

Заявитель считает, что при размещении запроса котировок муниципальным заказчиком и уполномоченным органом были грубо нарушены требования ст.ст. 2,10,43,45 Закона о размещении заказов. В соответствии с извещением о проведении запроса котировок, предметом заказа является передача информации через специализированного оператора с использованием средств криптозащиты. Как полагает заявитель, для исполнения данной услуги необходимы четыре компонента: электронная цифровая подпись; программа криптографической защиты информации (СКЗИ); программа для формирования и отправки отчетности; услуги специализированного оператора связи. Специализированным оператором связи является организация, заключившая специальное соглашение с региональным Управлением ФНС — в данном случае, с УФНС России по Липецкой области, и соответственно, с региональными управлениями ПФР и ФСС. Основными из требований, предъявляемых к специализированному оператору, являются: наличие соответствующих лицензий Министерства связи РФ, ФСБ России; наличие достаточного количества квалифицированных сотрудников, а также технических и программных средств, обеспечивающих организацию электронного документооборота. Соответственно, запрошенные услуги могут быть оказаны только организациями, являющимися специализированными операторам связи.

Еще одним доводом заявления ЗАО «Метмашпроект» является то, что для исполнения муниципального контракта победитель запроса котировок обязан предоставить заказчику программу для ЭВМ, однако в запросе котировок не указано, какой вид права на указанные программы необходим. Заявитель предполагает, что речь идет об исключительных правах на программное обеспечение, из чего следует, что участником размещения заказа может являться только обладатель исключительных прав.

Также представители заявителя полагают, что при размещении заказа путем проведения запроса котировок, уполномоченным органом нарушена п.4 и 4.2 ст.10 Закона о размещении заказов, поскольку услуга, являющаяся предметом запроса котировок, указана по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг «6420019 Услуги по передаче данных и других видов документальных сообщений, включая обмен информацией между ЭВМ». В соответствии с «Перечнем товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона», утв. Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 № 236-р (в ред. От 25.03.2010 № 427-р), размещение заказа на оказание услуги по ОКДП «6400000 Связь (кроме кодов 6412000, 6420000) может быть осуществлены только путем проведения аукциона».

Представители муниципального заказчика при проведении внеплановой проверки пояснили, что в соответствии с технологией сдачи отчетов в ГУ — Липецкое региональное отделение ФСС РФ страхователю необходимы следующие компоненты:

- доступ в сеть Интернет;
- сертификат ЭЦП (приобретается страхователем самостоятельно);

- средство криптографической защиты информации (приобретается страхователем самостоятельно и должно быть сертифицировано в соответствии с законодательством РФ).

На основании данных рекомендаций муниципальным заказчиком было составлено техническое задание.

Также муниципальный заказчик пояснил, что сумма заказа составляет 498000 рублей, в связи с чем и было принято размещение муниципального заказа путем проведения запроса котировок.

В результате анализа информации о размещении заказа установлено следующее:

Приказом № 147 от 09.03.2011 председателя департамента дошкольного образования администрации города принято решение о размещении заказа на оказание услуг на передачу отчетности заказчика в ИФНС, ПФР, ФСС по электронным каналам связи через специализированного оператора с использованием средств криптозащиты путем проведения запроса котировок.

Приказом № 96 от 18.01.2011 председателя департамента дошкольного образования администрации города утвержден состав единой комиссии.

В ходе проведения внеплановой проверки, Инспекцией Липецкого УФАС был объявлен перерыв в рассмотрении и назначена внеплановая проверка на 08.04.2011 для возможности представления уполномоченным органом и муниципальным заказчиком дополнительных доказательств.

В Приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок «Техническое задание» перечислены виды услуг, которые необходимо оказать:

| | |
|----|--|
| 1 | Осуществление отчетности в ИФНС, ПФР ФСС в электронном виде с использованием средств криптозащиты и электронных подписей, в сроки, определяемые соответствующими органами. |
| 2 | Отчетность должна формироваться в формате, утвержденном контролирующим органом, отвечать требованиям форматов ГНИВЦ. |
| 3 | Отчетность должна проходить форматный и логико-арифметический контроль. |
| 4 | Отчетность должна отправляться в контролирующий орган. Отправка всех файлов должна осуществляться согласно установленному законодательством регламенту. Оператор связи обязан осуществлять техническое обслуживание пересылки отчетности, обеспечивая защиту передаваемой информации от любого несанкционированного использования. |
| 5 | Количество отправляемых отчетов в месяц должно быть неограниченно при фиксированной абонплате. |
| 6 | Возможность загрузки и отправки отчетов с нескольких рабочих мест. |
| 7 | Иметь единое рабочее пространство работы по направлениям ИФНС, ПФР, ФСС для подведомственных учреждений (91 организация). |
| 8 | Автоматически формировать квитанции о получении отчетов в соответствующих финансовых органах. |
| 9 | Автоматически отслеживать и отображать процесс движения документов по этапам обработки в одном окне. |
| 10 | Возможность импорта отчетов из любых программ для формирования финансовой отчетности («1С: Предприятие», «1С:Зарплата», «Налогоплательщик», «Документы ПУ5», портал ФСС и т.д.). |
| 11 | Осуществление подписи электронного документа без использования внешних носителей информации. |
| 12 | Сопровождение сертификата, осуществление бесплатной внеплановой замены сертификата. |
| 13 | Отсутствие ограничений по скорости передачи данных со стороны специализированного оператора связи. |

Муниципальный заказчик при проведении внеплановой проверки представил Инспекции Липецкого УФАС письмо от Государственного учреждения — Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования РФ в адрес одного из дошкольных учреждений, в котором указывается технология предоставления расчетов по начисленным страховым взносам в орган контроля за уплатой страховых взносов через Интернет-шлюз, а также в случае отсутствия доступа к сети Интернет, путем заключения договора со специализированным оператором связи, оказывающего услуги по предоставлению отчетности. На основании данного письма, муниципальным заказчиком и было принято решение о размещении заказа путем запроса котировок на передачу отчетности по электронным каналам связи через специализированного оператора с использованием средств криптозащиты.

В соответствии с ч.3 ст.43 Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Передача по каналам связи через специализированного оператора предполагает использование и установку программного обеспечения. Требования к данному программному обеспечению, а также его характеристики и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг и поставляемого товара потребностям заказчика, уполномоченным органом в нарушении ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов, в запросе котировок указаны не были.

В соответствии с ч.1 ст.10 Закона о размещении заказов, размещение заказа может осуществляться:

1. - путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
2. - без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается. Распоряжением Правительства РФ от 27 февраля 2008 г. N 236-р (с изменениями от 25 марта 2010 г.) утвержден [перечень](#) товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона.

При этом Законом о размещении заказов не установлен запрет на возможность размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в такие перечни, путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Таким образом, заказчик вправе осуществлять размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в Перечень путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в установленном Законом о размещении заказов порядке.

Следовательно, данное Распоряжение и положения ч.4 ст.10 Закона о размещении заказов в совокупности предполагают размещение заказа в случае принятия решения путем проведения торгов — только открытый аукцион, относительно размещения заказа без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика) ограничений не установлено. Данное утверждение подтверждает и положения главы 4 Закона о размещении заказов, где не установлено запрета на размещение тех или иных товаров (работ, услуг) путем проведения запроса котировок.

Таким образом, Инспекция Липецкого УФАС пришла к выводу, что нарушение муниципальным заказчиком ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов не повлекло ущемление законных прав и интересов заявителя, а также других участников размещения заказа, размещение заказа признано несостоявшимся, в связи с чем, принято решение предписание не выдавать.

Заключение.

1. В действиях уполномоченного органа Департамента дошкольного образования администрации города Липецка при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг на передачу отчетности заказчика в ИФНС, ПФР, ФСС по электронным каналам связи через специализированного оператора с использованием средств криптозащиты выявлены нарушения ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов.

2. Принято решение предписание не выдавать ввиду признания размещения заказа несостоявшимся.