ПАО «Россети Северный Кавказ»

Ставропольский край

г.Пятигорск, ул.Подстанционная, д.13/а

Компания охранной деятельности

«Стража» Общество с ограниченной ответственностью

КБР, г.Нальчик, ул.Пушкина, д.104

РЕШЕНИЕ

по делу №АМЗ 12-07/20

29.07.2020

г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-Ф от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон о защит конкуренции) в составе:

Председателя комиссии: должностное лицо <…> – руководител управления, членов комиссии: должностное лицо <…> – ведущег специалиста – эксперта отдела контроля закупок, должностное лиц <…> -ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (дале – Комиссия),

- с участием представителей:

- ПАО «Россети Северный Кавказ» - должностное лицо (п доверенности №254 от 21.01.2020 г.); Маркелова А.А. (по доверенност №432 от 07.07.2020 г.);

- директора ООО КОД «Стража» должностное лицо <….>

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренци посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО КОД «Стража» (КБ г.Нальчик, ул.Пушкина, д.104) на действия организатора торгов - ПА «Россети Северный Кавказ» (Ставропольский край, г.Пятигорс ул.Подстанционная, д.13/а) при проведении запроса предложений электронной форме, на право заключения договора на оказание усл по охране объектов сроком на один год для нужд филиала ПА «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» (извещени №32009244324 размещенное в Единой информационной системе сфере закупок https://zakupki.gov.ru, далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2020 года в Северо-Осетинское УФАС России поступил жалоба ООО КОД «Стража» (далее – Заявитель) на действи организатора торгов ПАО «Россети Северный Кавказ» при проведени Запроса предложений.

В своей жалобе Заявитель указал, что Заказчик в техническом задани Закупочной документации установил особые требования к участник закупки, а именно: - пульт централизованной охраны (ПЦС «Исполнителя» должен находиться на территории РСО-Алани Заявитель считает, что данное требование организатора торго ограничивает конкуренцию в рамках рассматриваемого Запроса, нарушает нормы Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических ли (далее - Закон о закупках).

Из объяснений по доводам жалобы ООО КОД «Стража» следует, чт центры обслуживания клиентов (ЦОК) энергосбытовых отделений (ЭО являются местом скопления большого количества людей с аккумуляцие значительных денежных средств, принятых от абонентов з потребленную электрическую энергию. Инкассация денежных средст осуществляется ежедневно, однако после инкассации и до окончани рабочего дня потребители электроэнергии продолжают производит оплаты, в результате в каждом ЦОК ежедневно остается до 1 мл рублей. Это создает реальную угрозу преступных посягательств. В 201 2017 в ЦОК имели место случаи нарушения общественного порядка, даже факт кражи сотового телефона у клиента. Эти факты требуют о руководства проведения комплекса мер, направленных на охран общественного порядка, имущества, жизни и здоровья работников

жителей Республики Северная Осетия – Алания.

Техническим заданием предусмотрен комплекс мер, направленных н охрану общественного порядка, имущества, жизни и здоровь работников, жителей Республики Северная Осетия – Алания, а именн своевременное прибытие Группы быстрого реагирования в случа инцидента на объектах. Данное требование достигается, в том числе наличием устойчивой связи между объектами ПЦО и группами быстрог реагирования. В связи с этим пунктом 2.2 Технического задани предусмотрено:

- наличие у Участника закупки передающего и принимающег устройства типа «Юпитер» IP-GPRS-INTERNET, «Си-Норд», ИСО «Орион «Цербер», «Ритм, «Иртыш» (аппаратура должна иметь 16 шлейфо обязательное дублирование передачи извещений по телефонной лини интернету, GSM, GPRS и/или Глонасс каналам) или аналогами;

- пульт централизованной охраны (ПЦО) Участника должен находитьс на территории РСО-Алания.

- Участник должен иметь не менее 4 (четырёх) собственных ил арендованных федеральных частот для осуществления пультово охраны и организации радиосвязи между ГБР (предоставлени Разрешения на использование радиочастот или радиочастотны каналов).

Положением о лицензировании частной охранной деятельност утвержденным Постановлением Правительства Российской Федераци от 23 июня 2011 г. № 498 установлено, что для получения лицензии правом оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имуществ на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальну информацию дополнительно к документам, предусмотренным пунктом настоящего Положения, соискатель лицензии представляет:

- копии разрешения на использование радиочастот, выданног уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи заключенного с юридическим лицом или индивидуальны предпринимателем, оказывающим услуги связи на основани соответствующей лицензии (в ред. Постановления Правительства РФ о 26.06.2018 № 729);

- наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функци по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи

дежурным подразделением охранной организации и соответствующим дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органо Федеральной службы войск национальной гвардии Российско Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.06.2018 N 729).

Для пультов централизованной охраны техническими решениям предусмотрена работа на двух частот для обеспечения бесперебойно связи с объектами.

Объекты с ТСО 13 шт. расположены:

1.г. Владикавказ – 3 шт.,

2.Пригородный район– 2 шт. граничит с Республикой Ингушетия,

3.Моздокский район,

4.Алагирский район,

5.Кировский район (не устойчивая GSM связь),

6.г. Моздок,

7.ст. Архонская,

8.с. Ногир,

9.Дигорский район (не устойчивая GSM связь),

10.Ирафский район (не устойчивая GSM связь),

11.Ардонский район.

В связи со сложным рельефом в местах расположения объекто Заказчика Участнику необходимо иметь не менее двух частот дл бесперебойной ПЦО связи радиостанций с ретранслятором и имет резервные виды связи: телефонная связь, интернет, GSM, GPRS и/ил Глонасс.

На основании вышеизложенного и определено требование п расположению пульта централизованной охраны (ПЦО) на территори РСО-Алания.

В соответствии с пунктом 1.4. Документации о закупки участие в торга может принять коллективный участник, а также с привлечение субподрядчика. В случае, если участник принимает участие в торгах составе объединения, то количественные параметры члено

объединения суммируются в соответствии с распределением поставо работ, услуг, но при этом требования, не подлежащие суммированию предъявляются к каждому участнику объединения. Если участник дл оказания услуг привлекает субподрядчика, то согласно пункта 2.1 Технического задания может привлечь не более чем на 25% объектах п договору (лоту), при этом к субподрядчику предъявляются аналогичны требования, что и к участнику закупки.

На основании изложенного ПАО «Россети Северный Кавказ» проси признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы организатора торгов, изучив представленны материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла следующим выводам:

20.07.2020 года в Единой информационной системе в сфере закупо (далее – ЕИС) ПАО «Россети Северный Кавказ» было опубликован Извещение №32009244324 о проведении запроса предложений электронной форме, на право заключения договора на оказание услу по охране объектов сроком на один год для нужд филиала ПА «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго», а также документаци для проведения указанного запроса предложений в электронно форме, утвержденная 16.06.2020 года ПАО «Россети Северный Кавказ (далее – Закупочная документация).

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупк товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцие Российской Федерации, Гражданским кодексом Российско Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учето положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупк является документом, который регламентирует закупочную деятельност заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числ порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия и применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также ины связанные с обеспечением закупки положения.

17 декабря 2018 года решением совета директоров ПАО «Россети утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПА «Россети» (далее – Положение о закупках).

Согласно абзацу «б» подпункта 1.2.1 пункта 1.2 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с Положением о закупках одним из основных принципов закупочной деятельности ПАО «Россети» является в том числе отсутствие необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг.

При этом согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пункт 2.2 Технического задания Закупочной документации содержит в том числе требование о том, что пульт централизованной охраны (ПЦО) «Исполнителя» должен находиться на территории РСО-Алания.

Вместе с тем Комиссия пришла к выводу о том, что данное требование не обусловлено объективной потребностью Заказчика и ограничивает конкуренцию в рамках рассматриваемой закупки.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также абзаца «б» подпункта 1.2.1 пункта 1.2 Положения о закупках.

Действия должностного лица ПАО «Россети Северный Кавказ», выразившиеся в установлении требований к участникам Запроса

предложений и ограничивающих конкуренцию, содержат признак
административного правонарушения, ответственность за которо
предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Северо-Осетинского УФА
России:

РЕШИЛА:

1.Признать обоснованной жалобу ООО КОД «Стража» на действи
организатора торгов – ПАО «Россети Северный Кавказ», пр
проведении запроса предложений в электронной форме, на прав
заключения договора на оказание услуг по охране объектов сроком н
один год для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»
«Севкавказэнерго» №32009244324.

2. Признать ПАО «Россети Северный Кавказ» нарушившим требовани
части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и абзаца «б» подпункт
1.2.1 пункта 1.2 Положения о закупках.

3 . Выдать организатору торгов – ПАО «Россети Северный Кавказ
предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений
Закупочную документацию.

4. Передать материалы дела №АМЗ 12-07/20 в отдел контроля закупо
Северо-Осетинского УФАС России для решения вопроса о привлечени
должностных лиц ПАО «Россети Северный Кавказ», виновного
совершении выявленного нарушения, к административно
ответственности.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комисси
антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, може
быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня приняти
решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии